

27.04.2015

10.30

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю.

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д.

Название открытого конкурса:

Техническое обслуживание систем противопожарной безопасности на объекте: Красноярский драматический театр им. А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 73

Реестровый номер аукциона:

31502091477

Форма торгов:

Открытый конкурс

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью
«Казачий разъезд»

Адрес:

663606, Красноярский край, г. Канск, ул. 40 лет
Октября 66 «А», строение 1, часть здания 1

Телефон/факс 8(39161) 6-64-61

e-mail: kazaki67@rambler.ru

ЗАКАЗЧИК:

Краевое государственное автономное учреждение культуры Красноярский драматический театр им. А.С.Пушкина

660049, Красноярский, Красноярск, Мира, д. 73

Тел. 8 (391) 2273660, факс 8 (391) 2223844

7173pushka@mail.ru

21 апреля 2015г.

ЖАЛОБА

04.03.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса на «Техническое обслуживание систем противопожарной безопасности на объекте: Красноярский драматический театр им. А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 73». Начальная (максимальная) цена контракта 2 160 000 рублей.

Реестровый номер: 31502091477

Изучив документацию открытого конкурса ООО «Казачий разъезд» подготовило заявку в соответствии с документацией, в составе которой, согласно описи включены следующие документы:

Заявка на участие в открытом конкурсе

Техническое задание

Выписка из ЕГРЮЛ

Копия решения о назначении руководителя

Копия приказа о приеме на работу руководителя

Копия диплома о высшем образовании

Копия Устава

Копия ОГРН

Копия ИНН

Копия ИНН

Копия лицензии

Декларация соответствия

Справка о кадровом составе

Копия штатного расписания

Уведомление об отсутствии одобрения крупной сделки

Платежное поручение.

Согласно документации об открытом конкурсе заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1). Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель)). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В случае, если на стороне одного участника закупки выступают несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, и интересы такого участника закупки представляет одно из таких лиц либо иное уполномоченное лицо, заявка на участие в конкурсе должна также содержать доверенности от каждого из лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, подписанные такими лицами и заверенные печатями таких лиц (для юридических лиц), либо нотариально заверенные копии таких доверенностей, либо иной документ, подтверждающий право лица действовать от имени всех лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (договор простого товарищества, соглашение и т.п.).

Доверенность либо иной документ должны подтверждать полномочия представителя на осуществление следующих действий:

-запрос конкурсной документации;

-подача запроса о разъяснении положений конкурсной документации;

-подача заявки на участие в конкурсе, внесение изменений в заявку на участие в конкурсе и отзыв заявки на участие в конкурсе;

-внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе;

-внесение обеспечения исполнения договора (в случае, если такое требование установлено конкурсной документацией);

-иные полномочия, связанные с участием в конкурсе, по усмотрению участников закупки.

г) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки в соответствии с требованиями настоящей конкурсной документации (при этом оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника конкурса» производятся комиссией по закупкам на основании документов или копий документов, представленных участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе);

д) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации (в соответствии со ст. 46 Федерального Закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью, в соответствии ст.78-79 Федерального Закона от 26.12. 1995г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах») учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товара, являющегося предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

2). Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в извещении о проведении настоящего конкурса и конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным конкурсной документацией:

-копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки (в случае, если на стороне одного участника закупки выступает несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, заявка участника закупки должна содержать копии документов в отношении каждого из таких лиц): копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника закупки следующим требованиям:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки: наличие документов, предусмотренных пунктом 3 конкурсной документацией;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе;

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному

требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято.

А также в пункте 12 п.п.2 Оценка заявок по критерию «квалификация участника конкурса» указано следующее:

Для оценки заявок по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» установлена значимость данного критерия в размере 20%.

Для оценки заявок по данному критерию предусмотрен один показатель:

-наличие в штате участника конкурса персонала, аттестованного согласно требований ИТД, работающих на постоянной основе более 1 года. Для данного показателя установлено максимальное значение - 100 баллов.

-отсутствие специалистов, либо наличие до 5 указанных специалистов – 30 баллов;

-наличие в штате участника от 5 до 10 указанных специалистов – 80 баллов;

-наличие в штате участника свыше 10 указанных специалистов – 100 баллов.

Для оценки заявок по указанному показателю участником конкурса в заявке должен представить справку о кадровых ресурсах с указанием ФИО заявленных специалистов, их образования, специальности, должности, стажа (опыта) работы в данной или аналогичной должности, основанием для привлечения к выполняемым работам (трудовой договор/иной гражданско-правовой договор), копию штатного расписания.

При отсутствии в заявке соответствующих документов (копий документов) участнику конкурса присваивается 0 баллов по указанному показателю.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Податель жалобы в своей заявке предоставил сведения о кадровом составе по специалистам, прошедшим необходимые для осуществления работ по техническому обслуживанию систем противопожарной безопасности обучение и повышение квалификации:

«Справка о кадровом составе»

№п/п	Ф.И.О.	Должность	Стаж работы	Образование/квалификация
1	Иванов Денис Петрович	Техник ОПС	1 год 4 месяца	Монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание оборудования и систем противопожарной защиты
2	Кальсин Андрей Анатольевич	Техник ОПС	4 года 6 месяцев	Техническое обслуживание и ремонт огнетушителей всех типов
3	Елагин Алексей Федорович	Техник ОПС	2 года 2 месяца	Огнезащита строительных материалов, конструкций, заполнение проемов в противопожарных преградах
4	Аристов Алексей	Техник ОПС	2 года 1	Проектирование, монтаж,

	Константинович		месяц	наладка, ремонт и техническое обслуживание оборудования и систем противопожарной защиты
5	Панасюк Олег Васильевич	Главный инженер	1 год	Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание оборудования и систем противопожарной защиты
6	Тэбэкариу Петр Кириллович	Техник ОПС	1 год	директор

В итоге ООО «Казачий разъезд» предоставил копии трудовых договоров и копии удостоверений на шестерых сотрудников, прошедших повышение квалификации в Красноярском городском отделении Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» по курсам, указанным в таблице «Справка о кадровом составе». В соответствии с критерием оценки наличие в штате участника от 5 до 10 указанных специалистов – 80 баллов.

По результатам протокола №24 от 15.04.2015г. следует то, что победителем открытого конкурса является ООО «Автоматические системы пожаротушения», набравшие, по итогам оценки заявок, 64,48 баллов. ООО «Казачий разъезд» набрал 62,64 баллов.

Критерии оценки	ООО «Автоматические системы пожаротушения»	ООО «Казачий разъезд»
Предложение по цене договора, указанные в заявке: Начальная (максимальная) цена договора: 2 160 000 руб.	959000	630000
Рейтинг присуждаемый заявке по критерию «цена договора», определен по формуле: $R_{ai} = (A_{max} - A_i) / A_{max} \times 100$:	55,6	70,83
Итоговый рейтинг заявки по критерию «цена договора»: $R_{ai} \times 0,8$ где R_{ai} - рейтинг заявки по критерию «цена контракта»; 0,8 - коэффициент значимости, установленный конкурсной документацией	44,48	56,64
Рейтинг (R_{oi}), присуждаемый заявке по критерию качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию	100	30
Итоговый рейтинг заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг»: $R_{oi} \times 0,2$ где 0,2 - коэффициент значимости,	20	6

установленный конкурсной документацией по данному критерию		
Итоговый рейтинг заявок, рассчитанный путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявок, умноженных на их значимость:	64,48	62,64

По первому критерию «Цена договора» податель жалобы занимает первое место 56,64 балла. По второму критерию нам присуждено 6 % из 20% максимально возможных. Мы считаем, что такой расчет по данному критерию произведен не верно, так как 30 баллов по критерию качества и квалификация участника означает, что ООО «Казачий разъезд» предоставил до 5 специалистов. Нами предоставлено, как уже было указано ранее, 6 специалистов. В телефонном разговоре ответственное лицо Заказчика пояснило, что в нашей заявке из 6 предоставленных специалистов, их интересуют только четверо. То есть Тэбэкариу Петр Кириллович прошел повышение квалификации по курсу директор по специальности «Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; Деятельность по тушению пожаров», заказчика по каким-то не понятным причинам не устраивает такой сотрудник. Кальсин Андрей Анатольевич прошедший повышение квалификации по курсу техническое обслуживание и ремонт огнетушителей всех типов по специальности техническое обслуживание и ремонт огнетушителей всех типов, который также не устраивает заказчика. На основании этого заказчик посчитал нам четырех специалистов и соответственно 30 баллов. Но мы считаем, что этот факт не обоснованный, так как даже если Кальсин А.А. не подходит по квалификации под данный вид работ, являющийся предметом контракта, то Тэбэкариу П.К. подходит по квалификации указанной ранее. Тот факт, что он прошел повышение по курсу директор, не мешает ему выполнять работы по «Техническому обслуживанию систем противопожарной безопасности на объекте: Красноярский драматический театр им. А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 73».

Исходя из этого следует то, что учитывать стоит 5 специалистов, трудоустроенных в ООО «Казачий разъезд» и благополучно исполняющих различные виды работ связанных с охранно-пожарными сигнализациями и системами противопожарной безопасности, то есть наличие в штате участника от 5 до 10 указанных специалистов – 80 баллов.

При пересчете баллов у подателя жалобы по критерию квалификации получается 80 баллов, общий итоговый рейтинг по критерию 16%, общий итоговый рейтинг заявок по каждому критерию получается 72,64%. ООО «Казачий разъезд» является победителем открытого конкурса.

Также в телефонном разговоре заказчиком был упомянут, тот факт, что победитель предоставил копии документов 13 специалистов, деловую репутацию, СРО и другие документы на свое усмотрение и это пошло им в плюс. Согласно Положения о закупках заказчика ст.17 п.3 Комиссия по закупкам при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием, предусмотренным пунктом 1.1 части 2 настоящей статьи, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Так как в требованиях документации об открытом конкурсе не требовалось подтверждение деловой репутации, опыта оказанных услуг, СРО, заказчик не имел права оценивать участников по дополнительным документам.

Просим рассмотреть жалобу ООО «Казачий разъезд» и выдать предписание, а также запросить у заказчика предоставленные заявки участников и провести проверку.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями 223 Федерального Закона, 135 Федерального Закона

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку относительно соответствия рассмотрения и оценки заявок;
2. Запросить у заказчика заявки участников;
3. Приостановить заключение контракта;
4. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копии удостоверений и трудовых договоров специалистов ООО «Казачий разъезд»;
2. Протокол №23 от 14.04.2015г.;
3. Протокол №24 от 15.04.2015г.;
4. Документация открытого конкурса;

Директор



Титов А.В.