



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО КРАСНОЯРСКНЕФТЕПРОДУКТ

ИНН 2460002949, КПП 246001001, ОГРН 1022401784954, БИК 040407627, р/с 40702810831020102846,
Восточно-Сибирский Банк Сбербанка РФ г. Красноярск, к/с 30101810800000000627,
код ОКПО 03481129, код ОКВЭД 51.51 50.50 63.12.21 63.40,
660021, г. Красноярск. ул. Декабристов 30, тел. (391) 266-88-35, факс 266-88-69, E-mail: krasnp@knp.krsn.ru

Исх. № 01-1062 от «17» апреля 2015 г.

1/0
1000
Управление Федеральной службы
антимонопольного регулирования
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81

В УФАС России по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81

17 АПР 2015

11:20
У

ЖАЛОБА

МП ЭМР «Байкитэнерго» объявлен запрос предложений (далее – закупка) на право заключить договор на поставку горюче-смазочных материалов для нужд МП ЭМР «Байкитэнерго» речным транспортом в рамках северного завоза в навигационный период 2015 г. по реке Подкаменная Тунгуска (номер извещения - 31502216347).

Информация о закупке размещена на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commoninfo.html?noticeId=2255521&epz=true>.

Заказчик:

ИНН 8802000955, КПП 880201001

МП ЭМР «Байкитэнерго»

Почтовый и юридический адрес: 648360, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Байкит, ул. Титова, 24 «а», тел. приемной 8 (391-78) 21-277, 31-050

baykenergo@baykit.evenkya.ru

torgi_energo@baykit.evenkya.ru

Должностное лицо – Эгоф Виктория Валерьевна, тел. 8 (391-78) 31-192

Уполномоченный орган:

Агентство государственного заказа Красноярского края

660009, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, оф. 220

тел.: (391) 221-86-60, доб. 108

e-mail: 953593@mail.ru

Контактное лицо: Яковлев Андрей Витальевич

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение

возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ОАО «Красноярскнефтепродукт» считает, что при осуществлении запроса предложений (далее – закупка) на право заключить договор на поставку горюче-смазочных материалов для нужд МП ЭМР «Байкитэнерго» речным транспортом в рамках северного завоза в навигационный период 2015 г. по реке Подкаменная Тунгуска (номер извещения - 31502216347) заказчиком – МП ЭМР «Байкитэнерго» и уполномоченным органом - агентства государственного заказа Красноярского края осуществлены действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в документации допущены неустраняемые противоречия, которые в любом случае приведут к нарушению порядка определения победителя или победителей запроса предложений, а именно:

В п. 24 Информационной карты закупки установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу, порядку подачи заявки на участие в запросе предложений.

Согласно пп. 6 указанных Требований, участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию участника торгов (Перечень документов, подтверждающих квалификацию участника торгов, участник определяет самостоятельно).

При этом, в соответствии с п. 30 Информационной карты закупки, не предоставление документов, предусмотренных настоящей документацией, является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений соответствующего участника запроса предложений.

Таким образом, у участников закупки, в соответствии с документацией, существует **ОБЯЗАННОСТЬ** **предоставить документы, подтверждающие квалификацию, перечень которых не установлен, НО если они не будут представлены в составе заявки у комиссии существует обязанность не допустить таких участников.**

Следует отметить, что п. 25 Информационной карты закупки установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (далее - Порядок оценки).

В соответствии с Документацией закупки оценка заявок проводится на основании следующих критериев:

1. Цена (значимость – 80%);
2. Квалификация участника (значимость – 20%).

Для определения рейтинга заявки по критерию "Квалификация участника" заявка участника оценивается по следующим показателям:

1.

C1 – ОПЫТ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОСТАВОК (а также выполнения работ, оказания услуг, являющихся составной частью процесса поставки) горюче-смазочных материалов **в районы Крайнего Севера Красноярского края** за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в (подтверждающими документами могут быть копии договоров поставки ГСМ), максимальное значение - 40 баллов, **в том числе:**

- отсутствие в составе заявки копий договоров поставки ГСМ в районы Крайнего Севера Красноярского края, за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие – C1 = 0 баллов;

- наличие в составе заявки копий договоров поставок ГСМ для нужд предприятий жилищно-коммунального хозяйства районов, относящихся к территориям Крайнего Севера и приравненных к ним с ограниченными сроками завоза, за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие, в количестве от 1 до 10 (включительно) – С1 = 20 баллов;

- наличие в составе заявки копий договоров поставок ГСМ для нужд предприятий жилищно-коммунального хозяйства районов, относящихся к территориям Крайнего Севера и приравненных к ним с ограниченными сроками завоза, за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие, в количестве более 10 – С1 = 40 баллов.

Согласно Порядку оценки, подтверждающими документами МОГУТ БЫТЬ копии договоров поставки ГСМ.

Следовательно, участники закупки могут предоставить и иные документы, подтверждающие опыт выполнения поставок (а также выполнения работ, оказания услуг, являющихся составной частью процесса поставки) горюче-смазочных материалов.

Составной частью процесса поставки нефтепродуктов являются:

- оказание услуг по перекачке нефтепродуктов;
- оказание услуг по приёмке, хранению и перевалке нефтепродуктов на воду;
- страхование нефтепродуктов;
- услуги сюрвейеров;
- транспортные услуги.

ПРИ ЭТОМ, в том же порядке оценки чётко указано, что при присвоении баллов будет осуществляться **только по договорам поставки ГСМ**.

Кроме того, согласно Порядку оценки оценке подлежит опыт выполнения поставок (а также выполнения работ, оказания услуг, являющихся составной частью процесса поставки) горюче-смазочных материалов исключительно в районы Крайнего Севера Красноярского края.

Согласно Постановлению Совмина СССР от 03.01.1983 № 12 "О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029" (вместе с "Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие Указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях", утв. Постановлением Совмина СССР от 10.11.1967 № 1029, к районам Крайнего Севера Красноярского края относятся:

- Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа;
- города: Игарка и Норильск с территориями, находящимися в административном подчинении их городских Советов народных депутатов;
- районы: Северо-Енисейский и Туруханский.

При дальнейшем изучении критерия оценки «ОПЫТ» появляются районы приравненные к Крайнему Северу и организации жилищно-коммунального хозяйства.

Постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 № 402, утверждён перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), к таким районам Красноярского края отнесены в том числе:

- Богучанский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский, Северо-Енисейский и Туруханский районы;
- города Игарка и Норильск,
- Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы.

Учитывая вышеизложенное, ОАО «Красноярскнефтепродукт» считает, что оценка по критерию «опыт выполнения поставок (а также выполнения работ, оказания услуг, являющихся

составной частью процесса поставки) горюче-смазочных материалов в районы Крайнего Севера Красноярского края» в любом случае приведёт к нарушению п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, так как не нарушить положения документации невозможно, так как даже в рамках критерия существуют неустраняемые противоречия.

2.

С3 – наличие предварительного договора на оказание услуг перевозки по маршрутам, в сроки и в объемах, указанных в документации, либо наличие в собственности или ином законном владении транспортных средств, необходимых для оказания данных услуг, максимальное значение – 30 баллов.

Согласно ч. 1 ст. 429 ГК РФ, по предварительному договору стороны обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных предварительным договором.

При этом, согласно ч. 5 вышеуказанной статьи, в случаях, когда сторона, заключившая предварительный договор, уклоняется от заключения основного договора, применяются положения, предусмотренные п. 4 ст. 445 ГК РФ.

Пункт 4 ст. 445 ГК РФ в свою очередь предусматривает, что если сторона, для которой в соответствии с ГК РФ или иными законами заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. Сторона, необоснованно уклоняющаяся от заключения договора, должна возместить другой стороне причиненные этим убытки.

Таким образом, учитывая положения п. 24, 25, 30 Информационной карты участники закупки **обязаны** предоставить комиссии либо предварительный договор на оказание услуг перевозки по маршрутам, в сроки и в объемах, указанных в документации, либо копии документов, подтверждающие наличие в собственности или ином законном владении транспортных средств.

При этом, не предоставление документов влечёт отказ в допуске к участию в закупке в соответствии с п. 30 Информационной карты закупки.

Несмотря на всё вышеуказанное, на сайте zakupki.gov.ru 14.04.2015г появился протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений участников запроса предложений на право заключить договор на поставку горюче-смазочных материалов для нужд МП ЭМР «Байкитэнерго» речным транспортом в рамках северного завоза в навигационный период 2015 г. по реке Подкаменная Тунгуска от 13 апреля 2015 года (далее – Протокол).

Согласно вышеуказанному Протоколу, в результате рассмотрения предложений ОАО «КНП», ООО «Таймыр-Энерго», ООО «Кросс Арктик групп» комиссией установлено, что все участники и их предложения соответствуют требованиям, установленным документацией и допущены к участию в запросе предложений.

Кроме того, комиссией проведена оценка и сопоставление предложений на участие в запросе предложений, которой установлено следующее:

Порядковый номер	№1	№2	№3
Наименование участника	ОАО «КНП»	ООО «Таймыр-Энерго»	ООО «Кросс Арктик Групп»
Предложенная цена	282 428 901.15	273 104 727.75	278 979 192.97
-Количество баллов по	40	40	40

показателю С1			
-Количество баллов по показателю С2	30	30	30
-Количество баллов по показателю С3	30	30	30
Оценка по критерию «Квалификация участника» (20%)	20	20	20
Оценка по критерию «Цена» (80%)	0.39	3.02	1.36
Итого	20.39	23.02	21,36

ОАО «Красноярскнефтепродукт» считает, что в связи с неустраняемыми противоречиями в Документации запроса предложений соблюдения порядка определения победителя или победителей запроса предложений комиссией было невозможно.

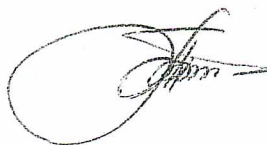
Согласно п.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Учитывая всё вышеизложенное, ОАО «Красноярскнефтепродукт» просит провести проверку сведений, указанных в настоящей Жалобе, вынести в адрес заказчика – МП ЭМР «Байкитэнерго» и уполномоченного органа - агентства государственного заказа Красноярского края предписание об устранении допущенных нарушений, а также рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Приложения:

1. копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений участников запроса предложений от 13 апреля 2015 года на 3 л.;
2. копия документации запроса предложений на 19 л.;
3. копия доверенности на 1 л.

Представитель
ОАО «Красноярскнефтепродукт»



О.В. Толмачёва