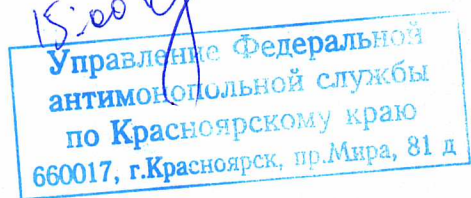


Исх. № *ФПКФДР 07/176*
Дата: *14.04.2015.*



14 АПР 2015

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)
Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
Официальный сайт: <http://krsk.fas.gov.ru/>
E-mail: to24@fas.gov.ru
Приемная: (391) 211-00-00;
Факс: (391) 211-01-14;
Пресс-служба: (391) 211-18-30.

рубрицирована 3150209 12 09

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ

Заказчик: Красноярская Дирекция управления движением структурное подразделение Центральной дирекции управления движением- филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: г. Красноярск.

Почтовый адрес заказчика: г. Красноярск, пр. Мира 156, каб. 7-01

Номер контактного телефона: (391) 249-42-28

E-mail: koa@krw.rzd

Контактное лицо: Экономист I категории (по финансовым вопросам) Каберская Ольга Анатольевна

ИНН: 7708503727

Специализированная организация: Красноярское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД»

Место нахождения специализированной организации: г. Красноярск

Почтовый адрес: 660021, г. Красноярск пр. Мира, д.156.

E-mail: borisenko@krw.ru

Телефон: (391) 248-26-55

Факс: _____

Контактное лицо: ведущий специалист Красноярского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» Борисенко Роман Сергеевич.

Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания»

Место нахождения: 660058, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дёповская, д.7.

Почтовый адрес: 660058, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дёповская, д.7.

E-mail: KonuhovVA-enis@fpc.ru

Номер контактного телефона: (391)221-02-96*10650

Факс: (391)248-42-16

Контактное лицо: Начальник сектора конкурсных процедур и договорной работы Конюхов Валерий Александрович

ИНН: 7708709686

Номер аукциона: 1239/ОАЭ-ЦД/15

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме (по местному времени): "04" марта 2015 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 10:00 московского (14:00 красноярского) времени "25" марта 2015 г.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 10:00 московского (14:00 красноярского) времени «06» апреля 2015 г.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени): 10:15 московского (14:15 красноярского) времени «08» апреля 2015 г.

Электронная площадка в сети Интернет: www.etzp.rzd.ru

Наименование открытого аукциона в электронной форме: открытый аукцион на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию в объеме ТО-1, 2, 3 вагонов тренажеров заказчика в соответствии с календарным планом.

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации: www.zakupki.gov.ru, www.etzp.rzd.ru (раздел «Конкурсные процедуры») и www.rzd.ru (раздел «Тендеры»)

Обжалуемые действия: неправомерный не допуск к участию в открытом аукционе №1293/ОАЭ-ЦД/15 Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания

Доводы жалобы:

АО «ФПК» «24» марта 2015г. была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1293/ОАЭ-ЦД/15, в личный кабинет участника размещения заказа поступило сообщение о не допуске к открытому аукциону в электронной форме АО «ФПК» по результатам рассмотрения заявок.

Информация из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме

1.1. Обоснование отказа: «По итогам рассмотрения заявки, представленной к участию в открытом аукционе №1239/ОАЭ-ЦД/15, установлено, что заявка участника АО «ФПК» не соответствует требованиям аукционной документации, установленным в пунктах 2.4., 3.5., 7.1.8.1., 7.1.8.2. аукционной документации.

Участники, не соответствующие требованиям аукционной документации, а также участники, чьи заявки не соответствуют требованиям аукционной документации и технического задания не допускаются к участию в открытом аукционе №1239/ОАЭ-ЦД/15 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию в объеме ТО-1, 2, 3 вагонов тренажеров заказчика в соответствии с календарным планом.»

Значение, требуемое заказчиком	Значение, предлагаемое участником размещения заказа
<p>2.4. Участник должен располагать квалифицированным персоналом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мастер – не менее 1 ед.; - слесарь по ремонту подвижного состава не ниже 4 разряда – не менее 2 ед.; - осмотрщик-ремонтник вагонов не ниже 4 разряда – не менее 1 ед. <p>В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии дипломов о наличии у задействованных сотрудников образования; - документ по форме приложения № 11 к аукционной документации; - дипломы, сертификаты сотрудников о повышении квалификации по предмету аукциона. <p>Документы, перечисленные в пунктах 2.1-2.4, предоставляются:</p> <p>При предоставлении в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью.</p>	<p>Представлен документ № 131. Но в информация содержащаяся в протоколе рассмотрения заявок №1239/ОАЭ-ЦД/15/2 от 06.04.2015г. не дает представления о том, конкретно какому пункту не соответствуют какие предложения, содержащиеся в заявке. Поскольку о пунктах заявки речь в протоколе не идет вообще.</p>
<p>3.5. Требования к техническому предложению</p> <p>В составе аукционной заявки участник должен представить техническое предложение. В техническом предложении участника должны быть изложены все условия, соответствующие требованиям технического задания, либо более выгодные для заказчика.</p> <p>Техническое предложение участника должно содержать следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - являются ли предлагаемые услуги инновационными, а также стоимость услуг являющихся инновационными из общего объема предлагаемых услуг исходя из начальной (максимальной) цены договора, установленной в пункте 3.4 аукционной документации; - выступает ли участник в качестве производителя предлагаемых услуг, с указанием стоимости услуг по которым участник является производителем из общего объема предлагаемых услуг, исходя из начальной (максимальной) цены договора, установленной в пункте 3.4 аукционной документации. <p>В техническом предложении участника аукциона должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания. Сведения предоставляются по форме приложения №14 к аукционной документации.</p>	<p>Представлен документ № 4. Но в информация содержащаяся в протоколе рассмотрения заявок №1239/ОАЭ-ЦД/15/2 от 06.04.2015г. не дает представления о том, конкретно какому пункту не соответствуют какие предложения, содержащиеся в заявке. Поскольку о пунктах заявки речь в протоколе не идет вообще.</p>
<p>7.1. Состав аукционной заявки</p> <p>7.1.1 Аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы.</p> <p>7.1.2. Аукционная заявка должна действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты вскрытия заявок, установленной в пункте 1.8 аукционной документации.</p> <p>7.1.3. Аукционная заявка оформляется в соответствии с требованиями аукционной документацией.</p> <p>7.1.4. Аукционная заявка участника, не соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется.</p> <p>7.1.5. Аукционная заявка оформляется на русском языке. Если в составе аукционной заявки предоставляются документы на иностранном языке, такие документы должны быть переведены на русский язык, а перевод заверен нотариально. При представлении заявки в электронной форме представляется копия, сканированная с нотариально заверенного перевода. Вся переписка, связанная с проведением аукциона, ведется на русском языке. В случае если для участия в аукционе иностранному лицу потребуются извещение, аукционная документация на иностранном языке, перевод на иностранный язык такое лицо осуществляет самостоятельно за свой счет.</p> <p>7.1.6. В случае участия иностранного лица в аукционе такое лицо в составе заявки должно представить все документы, предусмотренные аукционной документацией (или аналогичные документы, выдаваемые в соответствии с законодательством государства, в котором зарегистрировано и осуществляет деятельность такое лицо).</p> <p>7.1.7. Если в составе заявки представлен документ, который не поддается</p>	<p>Ссылка на несоответствие п.7.1. не дает представления о конкретно какому пункту не соответствуют какие предложения, содержащиеся в заявке. Поскольку в п.7.1. 18 подпунктов, а о пунктах заявки речь в протоколе не идет вообще.</p>

прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования участником, повреждения документа участником, представления участником поврежденного документа и др.), документ считается непредставленным и не рассматривается.

7.1.8. В аукционной заявке должны быть представлены:

7.1.8.1. опись представленных документов, заверенная подписью и печатью участника;

7.1.8.2. надлежащим образом оформленные в соответствии с формами, являющимися приложениями №№ 1, 2 к аукционной документации, заверенные подписью и печатью участника заявка на участие в аукционе, сведения об участнике;

7.1.8.3. копии учредительных документов (или копии всех заполненных страниц паспорта гражданина Российской Федерации или иных документов, удостоверяющих личность – для физических лиц) в последней редакции с учетом всех внесенных изменений. При представлении заявки на бумажном носителе копии должны быть заверены нотариально или заверены ИФНС. При представлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии, копии, заверенной ИФНС;

7.1.8.4. выданные не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения извещения о проведении аукциона на сайтах: оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, оригинал выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц). При представлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии;

7.1.8.5. документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего аукционную заявку: доверенность на лицо, подписавшее заявку, приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность, если от имени участника действует лицо на основании доверенности. Если от имени участника действует лицо на основании устава (учредительных документов), должны быть представлены решение о назначении лица на должность и приказ о назначении на должность. Документы должны быть заверены подписью и печатью участника. При предоставлении заявки на бумажном носителе должен быть представлен оригинал или нотариально заверенная копия доверенности. При предоставлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала или нотариально заверенной копии;

7.1.8.6. документы, подтверждающие соответствие участников аукциона, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации и условиям допуска к участию в аукционе, в частности, перечисленным в пунктах 2, 3, 5.4.3.1 аукционной документации. Перечень документов и порядок их оформления указываются в пунктах 2, 3, 5.4.3.1, 7.7 аукционной документации;

7.1.8.7. документы, подтверждающие внесение обеспечения аукционной заявки (если в извещении и аукционной документации содержится данное требование): оригинал банковской гарантии (если обеспечение заявки установлено в форме предоставления банковской гарантии) или оригинал или копия, заверенная банком, платежного поручения о перечислении денежных средств; при представлении заявки в электронной форме платежное поручение может быть сканировано с оригинала или копии, заверенной банком (если обеспечение заявки установлено в форме предоставления денежных средств);

7.1.8.8. бухгалтерскую отчетность, а именно: бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах, за три последних календарных года (копии, заверенные участником, с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением заверенной участником копии документа, подтверждающего получение ИФНС/отправку в ИФНС бухгалтерской отчетности). Лицам, применявшим до 1 января 2013 года упрощенную систему налогообложения, представлять бухгалтерскую отчетность за период до 2012 года включительно не требуется. Участник, применявший до 1 января 2013 года упрощенную систему налогообложения, должен представить документ, выданный ИФНС, подтверждающий правомерность применения упрощенной системы налогообложения. При предоставлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо без отметки инспекции ФНС с дополнительным сканированием документов, подтверждающих получение ИФНС/отправку в ИФНС бухгалтерской отчетности;

7.1.8.9. план привлечения к исполнению договора третьих лиц из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (если требование о привлечении третьих лиц из числа субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено в пункте 1.4

<p>аукционной документации), оформленный и заверенный по форме приложения № 8 к аукционной документации;</p> <p>7.1.8.10. договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в аукционе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц). При представлении заявки на бумажном носителе копия должна быть заверена лицом, имеющим полномочия выступать от имени всех лиц на стороне участника. При представлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала.</p>	
<p>8.1. Обеспечение исполнения договора</p> <p>8.1.1. Исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.</p> <p>8.1.2. Размер и способ обеспечения исполнения договора установлен в пункте 1.7 аукционной документации. Предоставление обеспечения иным, не указанным в пункте 1.7 документации, способом не допускается, за исключением случаев, когда проводится закупка среди субъектов малого и среднего предпринимательства, при проведении которой субъекты малого и среднего предпринимательства вправе выбрать способ обеспечения исполнения договора из указанных в пункте 8.1.1 документации.</p> <p>В случае применения антидемпинговой меры, предусмотренной пунктом 6.13.2.1 аукционной документации, размер обеспечения исполнения договора устанавливается в соответствии с пунктом 6.13.2.1 аукционной документации. Предоставление обеспечения исполнения договора иным способом, не указанным в пункте 1.7 аукционной документации, не допускается.</p> <p>8.1.3. Договор может быть заключен только после предоставления победителем или участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок), обеспечения исполнения договора.</p> <p>8.1.4. Если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.</p> <p>8.1.5. Если обеспечение исполнения договора установлено в форме перечисления денежных средств, победитель (участник, сделавший предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок) перечисляет по реквизитам, указанным в пункте 1.7 аукционной документации, денежные средства в размере, установленном в пункте 1.7 аукционной документации. В случае применения антидемпинговой меры, предусмотренной пунктом 6.13.2.1 аукционной документации, размер обеспечения исполнения договора устанавливается в соответствии с пунктом 6.13.2.1 аукционной документации.</p> <p>8.1.6. Факт внесения участником денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора должен быть подтвержден платежным поручением с отметкой банка, подтверждающим перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, или копией такого поручения, заверенной банком.</p> <p>8.1.7. В случае если победителем (участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок) представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, но до истечения срока, в течение которого такой победитель (участник, сделавший предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок) должен подписать договор, денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в аукционной документации, победитель (участник, сделавший предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок) признается уклонившимся от заключения договора.</p> <p>8.1.8. Обеспечение надлежащего исполнения договора в виде банковской гарантии оформляется по форме приложения № 5 к аукционной документации, выданной одним из банков, указанных в приложении № 6 к аукционной документации. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 (один) месяц.</p>	<p>Обеспечение заявок не предусмотрено пунктом 1.7 документации. Следовательно о каком несоответствии п.8.1. может идти речь?</p>

<p>8.1.9. Победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене / сумме единичных расценок), вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии по форме, установленной приложением № 5 аукционной документации.</p> <p>8.1.10. Обращение о согласовании банка рассматривается в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения обращения. В случае если предложенный банк соответствует требованиям заказчика к кредитным качествам и платежеспособности банков, предоставление гарантии предложенным банком может быть согласовано.</p> <p>8.1.11. Требования к банковской гарантии установлены в пунктах 7.6.12-7.6.13 аукционной документации.</p>	
<p>8.2. Предоставление информации о конечных бенефициарах</p> <p>8.2.1. До заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.</p>	<p>Информация о конечных бенефициарах предоставляется ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА и не может являться причиной не признания участником аукциона на этапе рассмотрения заявок.</p>

В случае, если аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе его участника, уведомление об этом решении должно содержать обоснование его принятия, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует данная заявка, **предложений, содержащихся в данной заявке, которые не соответствуют требованиям документации о таком аукционе**, а также положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе. Таким образом конкретная причина отказа в допуске к открытому аукциону не известна, даже подписавшим протокол рассмотрения заявок. Считаю, что аукционная комиссия необоснованно не допустила АО «ФПК» в качестве участника в открытом аукционе №1239/ОАЭ-ЦД/15 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию в объеме ТО-1, 2, 3 вагонов тренажеров заказчика в соответствии с календарным планом.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе размещения государственного (муниципального) заказа.
2. Признать комиссию по размещению заказов нарушившей требования Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.

4. Повторно рассмотреть заявку АО «ФПК» в соответствии с действующим законодательством РФ.
-

Приложения:

1. Извещение на 3 л.
 2. Протокол совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе №1239/ОАЭ-ЦД/15 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию в объеме ТО-1, 2, 3 вагонов тренажеров заказчика в соответствии с календарным планом от "06" апреля 2015 г. на 1л.
 3. Документ №131. Информация о трудовых договорах на 6 л.
 4. Техническое предложение (документ №4) на 5 л.
 5. Доверенность №22Д-13 от 12.07.2013г. на 2л.
-

Начальник отдела материально-технических
ресурсов и договорной работы
Енисейского филиала АО «ФПК»



В.А.Конюхов
