

Федеральная антимонопольная служба  
по Красноярскому краю  
660017 г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»,  
телефон 8 (391) 211-00-00, факс 8 (391) 211-01-14,  
e-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ЭТАЛОН»  
Адрес юр.: 195220, РФ, г. Санкт-Петербург,  
пр. Непокоренных, д.17, корп.4 литер В, помещение 34-Н  
Адрес факт.: 660012, РФ, г. Красноярск,  
ул. Гладкова 22, стр.5  
Телефон, факс.: 8(391)297-97-05, 8(391)236-87-88  
e-mail:etalon.krsk@mail.ru

Наименование открытого аукциона в электронной форме:  
«на право выполнения работ по разработке научно-проектной документации для ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания с заменой кровли на объекте культурного наследия регионального значения «Административное здание, 1950гг.» - здании Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края по адресу: пр. Мира, 93/ ул.К.Маркса,114 в г. Красноярске».

Номер извещения: 31502111452.  
Форма торгов: Открытый аукцион в электронной форме.

Заказчик / Организация, осуществляющая закупку:  
Краевое государственное автономное учреждение культуры  
Государственная универсальная научная библиотека Красноярского края, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, дом 114. Контактное лицо: Снигирев Дмитрий Владимирович, номер телефона: 89130459188, E-mail: [2112994@mail.ru](mailto:2112994@mail.ru).

Наименование электронной торговой площадки: Торговая площадка «ОТС-tender», АО «ОТС», 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8. тел.: +7 (495) 916-71-59, факс: +7 (495) 916-71-59. E-mail: [info@otc.ru](mailto:info@otc.ru).

«30» марта 2015 года.

### Жалоба

**на несоответствие документации по открытому аукциону в электронной форме «на право выполнения работ по разработке научно-проектной документации для ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания с заменой кровли на объекте культурного наследия регионального значения «Административное здание, 1950гг.» - здании Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края по адресу: пр. Мира, 93/ ул.К.Маркса,114 в г. Красноярске» действующему законодательству о размещении заказов и действия/бездействие заказчика при закупке товаров, работ или услуг.**

На официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 11.03.2015 года, было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, реестровый номер 31502111452, «на право выполнения работ по разработке научно-проектной документации для ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания с заменой кровли на объекте культурного наследия регионального значения «Административное здание, 1950гг.» - здании Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края по адресу: пр. Мира, 93/

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

31 MAR 2015

10:15

11.03.15

ул.К.Маркса,114 в г. Красноярске», срок окончания подачи заявок установлен до 10-00 31.03.2015 года, по Красноярскому времени.

Изучив документацию открытого аукциона в электронной форме, наша организация не имеет возможности подготовить заявку на участие в аукционе, в связи, с существенным нарушением Заказчиком законодательства по составлению и подготовке аукционной документации.

Доводы:

1. В соответствии с требованиями **ч.1, ст.1** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

В соответствии с требованиями **ч.1, 2 ст.2** Закона, «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.».

В соответствии с требованиями положений Закона, Заказчик (Краевое государственное автономное учреждение культуры Государственная универсальная научная библиотека Красноярского края) приняло «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения культуры Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края», утвержденное Протокол наблюдательного совета КГАУК Государственная универсальная научная библиотека Красноярского края от «17» апреля 2012 года (далее - Положение).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями **ч.5, ст.42** «Состав и порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» Положения, установлено: «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения: 1) при осуществлении закупок на поставку товара: а) согласие участника открытого аукциона в электронной форме на поставку товара в случае, если участник открытого аукциона в электронной форме предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник открытого аукцион в электронной форме предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным

документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак; 2) согласие участника открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме при условии осуществления открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг; 3) при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: а) согласие участника открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак (его словесное обозначение) которого содержится в документации об аукционе, или согласие участника закупки на выполнение работ, оказание услуг, указание на товарный знак предполагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, которые соответствуют значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе (в случае если участник закупки предлагает к использованию товар, являющийся эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе); б) согласие участника открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), предлагаемого для использования товара, при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара.»

В нарушение требований **ч.5, ст.42 Положения**, документация о закупке **содержит требования: «3.2. Состав первой части заявки: 3.2.1. предложение участника закупки по предмету аукциона, составленное по форме Ошибка! Источник ссылки не найден., установленной в документации, объем/количество продукции, описание и характеристики продукции, существенные условия для договора соответствующего вида, иные данные, предусмотренные документацией; 3.2.2. документы, указанные в пункте 15 информационной карты, подтверждающие соответствие продукции требованиям документации, указанным в пункте 14 информационной карты; 3.2.3. опись документов в составе первой части заявки.»**

В соответствии с требованиями Заказчика, установленными согласно **формы 6.3 «Пояснительная записка»**, документации от закупке **«Пояснительная записка заполняется участником закупки в произвольной форме, должна содержать информацию об объемах и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора предусмотренных в настоящей Документации. Описание поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг должно производиться в соответствии с требованиями Технического задания, проекта договора».**

Вышеуказанные требования Заказчика в составе документации о закупке, нарушают требования **ч.1, ст.1, ч.1, 2 ст.2 Закона, ч.5, ст.42 Положения**, так как Заказчиком установлены излишние требования, **что является фактом нарушения действующего на территории РФ Законодательства, вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию и ущемляет законные права участников закупки, в том числе и нашей организации.**

2. В соответствии с требованиями **ч.7, ст.42 «Состав и порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» Положения**, установлено: «Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: 1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика; 2) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию, установленному пунктом 2 статьи 6 настоящего Положения, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме; 3) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию, установленному в соответствии с пунктом 3 статьи 6 настоящего Положения, в случае, если такое требование установлено Заказчиком; 4) копии документов, подтверждающих

соответствие участника закупки требованию, установленному в соответствии с пунктом 4 статьи 6 настоящего Положения, в случае, если такое требование установлено Заказчиком; 5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме; 6) решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытого аукциона в электронной форме поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;».

В нарушение требований **ч.7, ст.42 Положения**, документация о закупке **содержит требования: «3.3. Состав второй части заявки: 3.3.1. заявка, составленная по форме** Ошибка! Источник ссылки не найден. документации, в соответствии с требованиями извещения, документации; 3.3.2. документы, указанные в **пункте 17** информационной карты, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации, указанным в пункте 16 информационной карты; 3.3.3. анкету **по форме** Ошибка! Источник ссылки не найден., предусмотренной настоящей документацией; 3.3.4. **опись документов в составе второй части заявки.**»

Вышеуказанные требования Заказчика в составе документации о закупке, нарушают требования **ч.1, ст.1, ч.1, 2 ст.2 Закона, ч.7, ст.42 Положения**, так как Заказчиком установлены излишние требования, **что является фактом нарушения действующего на территории РФ Законодательства, вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию и ущемляет законные права участников закупки, в том числе и нашей организации.**

3. На официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 11.03.2015 года, было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, реестровый номер 31502111452, «на право выполнения работ по разработке научно-проектной документации для ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания с заменой кровли на объекте культурного наследия регионального значения «Административное здание, 1950гг.» - здании Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края по адресу: пр. Мира, 93/ул.К.Маркса,114 в г. Красноярске», в рамках 223ФЗ.

Согласно п.1.2 «Правовой статус процедуры и документов», документации о закупке, установлено: «1.2.1. Процедура открытого аукциона является торгами, его проведение регулируется статьями 447—449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. 1.2.2. Во всем, что не урегулировано извещением и документацией стороны руководствуются Гражданским кодексом Российской Федерации.».

Вышеуказанные требования Заказчика в составе документации о закупке, нарушают требования **ч.1 ст.1, п.2 ч.1 ст.3 Закона, ч.7, ст.42 Положения**, **что является фактом нарушения действующего на территории РФ Законодательства, вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию и ущемляет законные права участников закупки, в том числе и нашей организации.**

4. В нарушение требований **ст.43 «Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» Положения**, документация о закупке **содержит требования: «3.12. Рассмотрение первых частей заявок. 3.12.1. Рассмотрение первых частей заявок осуществляется, в сроки, установленные в пункте 33 информационной карты. 3.12.2. В рамках рассмотрения последовательно выполняются следующие действия: 3.12.2.1. проверка заявок на соблюдение требований документации к оформлению заявок; 3.12.2.2. запрос разъяснений положений заявки (документов и сведений в составе заявки) с пунктом 24 информационной карты; 3.12.2.3. исправление грамматических и иных очевидных ошибок, выявленных в ходе рассмотрения заявок в порядке, установленном в пункте 24 информационной карты; 3.12.2.4. запрос от участников закупки разъяснения положений заявок и представления недостающих документов (при необходимости). При этом не допускаются запросы о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа**

заявки, включая изменение технических условий заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий); 3.12.2.5. отклонение (не допуск) участников закупки, заявки, которых, по мнению членов комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке; 3.12.2.6. отклонение (не допуск) участников закупки, не предоставивших в порядке и сроки, установленные организатором разъяснения положений своей заявки, не предоставил требуемые документы/сведения; 3.12.2.7. отклонение (не допуск) участников закупки, если по результатам анализа представленных участником разъяснений положений своей заявки, обоснования цены договора, анализа дополнительно предоставленных документов, сведений комиссией принято отрицательное решение о соответствии требованиям извещения и документации; 3.12.2.8. допуск участников закупки к участию в аукционе, которые, по мнению комиссии, соответствуют требованиям извещения, документации. 3.12.3. Участник закупки и заявки таких участников по пунктам 0 - 0 не допускаются как несоответствующей требованиям извещения и документации.», **что является фактом нарушения действующего на территории РФ Законодательства, вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию и ущемляет законные права участников закупки, в том числе и нашей организации.**

5. В нарушение требований **ч.1, ст.1, Закона**, Заказчик, устанавливая противоречивые требования в составе документации о закупке, не исполняет цели Закона, в части развития добросовестной конкуренции и обеспечение прозрачности закупки.

Согласно формы 6.1, документации о закупке, договора заключается по цене, предложенной в результате аукционного торга, а согласно формы 6.3, в составе первой части заявки необходимо указать существенное условие договора, стоимость, **что является фактом нарушения действующего на территории РФ Законодательства, вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию и ущемляет законные права участников закупки, в том числе и нашей организации.**

Так же, требования документации о закупке, **не позволяют однозначно определить исходные данные к заполнению первой части заявки и определить соответствие объекта закупки, требованиям Заказчика, и как следствие, аукционная документация не содержит полных сведений, для получения однозначного представления о том, по каким критериям Заказчик будет принимать результат выполнения работ, что вводит участников закупки в заблуждение, ограничивает конкуренцию и ущемляет законные права участников закупки, в том числе и нашей организации.**

Руководствуюсь ст. 18.1, Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя);
2. Провести внеплановую проверку в отношении заинтересованных лиц;
3. Рассмотреть по существу настоящую жалобу;
4. Обязать Заказчика, уполномоченный орган, устранить нарушение действующего законодательства, путем приостановки процесса определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и внесения соответствующих изменений в документацию о закупке.

Генеральный директор  
ООО «ЭТАЛОН»



А.М. Ширай

М.П.