



Красноярский филиал САО «ВСК»  
660049, г. Красноярск, пр. Мира, 7г  
Тел.: 8 (391) 2-123-888, 212-33-44, 291-80-35  
e-mail: Krasnoyarsk@vsk.ru; www.vsk.ru

№ 458 от «26» 03 2015 г.

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю

660017 г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

26 МАР 2015

15:33

5366

#### ЖАЛОБА

на действия заказчика

по признанию заявки САО «ВСК» не соответствующей требованиям  
запроса коммерческих предложений № 31502102464

**Заказчик:** Муниципальное предприятие «Пассажи́рское автотранспортное предприятие» (МП «ПАТП»)

**Адрес заказчика:** РФ, 662973, ЗАТО Железногорск, Красноярского края, ул. Толстого д. 4;

**Почтовый адрес:** РФ, 662973, ЗАТО Железногорск, Красноярского края, ул. Толстого д. 4;

**Адрес электронной почты:** patp\_geleznogorsk@mail.ru;

**Контактное лицо:** Куликова Екатерина Александровна, тел. 8 (3919)79-07-57;

**Заявитель:** Страховое акционерное общество «ВСК»

**ИНН:** 7710026574

**Юридический адрес:** Россия, 121552, г. Москва, ул. Островная, д.4

**Почтовый адрес:** 660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 7г

**Красноярский филиал:**

Адрес: 660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 7г

Телефон: 8 (391) 212-38-88

e-mail: bikert.krs@vsk.ru

**Контактное лицо:** Бикерт Андрей Петрович, т. 8 (391) 212-38-88 (доб. 208), сот. 8-950-432-24-84;

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:  
<http://zakupki.gov.ru>
2. Запрос коммерческих предложений № 31502102464
3. Предмет закупки: оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в соответствии с ФЗ №67 от 14.06.2012 г.
4. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 06 марта 2015г.
5. Начальная (максимальная) цена контракта: 3 003 724 рубля 04 копейки (три миллиона три тысячи семьсот двадцать четыре рубля 04 копейки)

**Обжалуемые действия Заказчика:** по признанию заявки САО «ВСК» не соответствующей требованиям запроса коммерческих предложений № 31502102464, а именно п. 1.10.1.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального предприятия ЗАТО Железногорск Красноярского края «Пассажи́рское автотранспортное предприятие» (МП «ПАТП») (далее – Заказчик);

**Доводы жалобы:** 06 марта 2015г. Заказчик объявил запрос коммерческих предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в соответствии с ФЗ №67 от 14.06.2012 г.

Указанная закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ст. 2 Закона о закупках, правовой основой закупки товаров, работ, услуг Заказчиком является:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с вышеизложенным Заказчик утвердил Положение о закупках б/н от 07.03.2014 года, на основании которого была подготовлена документация о проведении запроса коммерческих предложений № 31502102464, по условиям которого участник должен соответствовать установленным требованиям документации, а именно:

п. 1.4. Требования к участникам процедуры закупки

К Участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

- 1) соответствие Участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;
- 2) соответствие Участника закупки требованиям документации о закупке;
- 3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;
- 4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;
- 5) обладать необходимыми лицензиями, если оказание данных услуг подлежит лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ;
- 6) отсутствие сведений об Участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 94-ФЗ;
- 7) Участник процедуры закупки должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а так же людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на оказание услуг, если указанные требования содержатся в Информационной карте запроса предложений;
- 8) Участник должен быть членом национального союза страховщиков ответственности.

1.5. Требования, предъявляемые к Предложению.

1.5.1. Участник запроса предложений должен подготовить Предложение, включающее:

- 1) заявку о подаче Предложения по форме и в соответствии с требованиями документации (Форма № 2);
- 2) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- 3) копии учредительных документов;

- 4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса коммерческих предложений, или нотариально заверенную копию такой выписки;
- 5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;
- 6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;
- 7) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:
  - а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
  - б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;
  - в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;
  - г) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 94-ФЗ;
- 8) коммерческое предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги, работы и иные предложения по удовлетворению потребностей Заказчика в товаре, работе, услуге;
- 9) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупок требованиям, установленным законодательством РФ и документацией о проведении запроса предложений;
- 10) документы или копии документов, подтверждающие наличие представительства (отделения, филиала) страховой компании в ЗАТО Железнодорожское Красноярского края (если таковое имеется).
- 11) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией о проведении запроса предложений, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;
- 12) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений;
- 13) участники закупки в обязательном порядке должны приложить к заявке - свидетельства (их копии) и/или иные документы (их копии), выданные рейтинговым агентством Эксперт РА, подтверждающие непрерывность подтверждения действительного рейтинга надежности присвоенного агентством «Эксперт РА» не ниже А++, а так же консолидированную финансовую отчетность в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности за 2012 – 2013 годы после подтверждения ее достоверности аудиторской организацией соответственно. Отчет о прибылях и убытках по форме № 2 за 9 месяцев 2014 года.

14) другие документы в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

1.5.2. Заявка на участие в запросе предложений может содержать:

- 1) дополнительные документы и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений;
- 2) иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений.

1.5.3. Все листы заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна включать описание входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным.

**Соблюдение Участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе предложений документов и сведений.**

Страховое акционерное общество «ВСК» заявляет, что все вышеуказанные требования соблюдены, все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени САО «ВСК», а также подтверждена подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе предложений документов и сведений.

Однако Заказчиком в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе коммерческих предложений было принято решение о несоответствии заявки САО «ВСК» требованиям п. 1.10.1.4 Положения о закупках «непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах», что является грубейшим нарушением Положения о закупках, а именно Заказчик ссылаясь на то, что в составе заявки отсутствует:

- **Документы или копии документов, подтверждающие наличие представительства (отделения, филиала) страховой компании в ЗАТО Железногорск Красноярского края (если таковое имеется) (п. 1.5 Документации о закупке);**

**Пояснение:** САО «ВСК» считает, что конкурсной документацией не был обозначен какой именно документ, является подтверждающим наличие представительства (отделения, филиала) страховой компании в ЗАТО Железногорск Красноярского края. САО «ВСК» исходя из практики участия в аналогичных конкурсных процедурах, приложило в составе заявки соответствующее информационное письмо. Далее в рабочем порядке (телефонном режиме) Заказчик запросил у нас Уведомление о постановке на учет юридического лица по месту нахождения обособленного подразделения в г. Железногорске и САО «ВСК» такое уведомление № 478950 от 19.12.2005 г. предоставило. Полагаем, что Заказчик не понимая того, что на протяжении с 2005 года (момента регистрации обособленного подразделения) фактическое местонахождение офиса САО «ВСК» могло изменяться, принял к сведению информацию, указанную в информационном письме как недостоверную, что не может являться причиной признания нашей заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Кроме того, САО «ВСК» запросили в МИФНС России №26 по Красноярскому краю справку подтверждающую постановку на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения на территории Российской Федерации в городе Железногорске Красноярского края и получили ответ подтверждающий наличие представительства (отделения, филиала) страховой компании в ЗАТО Железногорск Красноярского края. Данная справка была также представлена Заказчику до опубликования протокола № 2.

По нашему мнению действия Заказчика противоречат п.1.10. Положения о закупках МП «ПАТП».

- **Документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные,**

КОПИЯ

сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (п. 1.5 Документации о закупке);

**Пояснение:** Данные сведения содержатся в заявке на участие, которая в свою очередь скреплена подписью и печатью, а значит, является таким же документом, содержащим требуемые сведения аналогично анкете и/или карточке предприятия, которые так же не были прописаны как обязательные в составе конкурсной документации.

- **Документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупок требованиям, установленным законодательством РФ и документацией о проведении запроса предложений (отсутствует Положение о филиале) (п. 1.5 Документации о закупке);**

**Пояснение:** Для нас не совсем понятно, что именно мы должны были подтвердить, включив в состав заявки положение о Красноярском филиале. Если необходимо было подтвердить наличие филиала в регионе, то это видно из выписки из ЕГРЮЛ. Если члены комиссии имели в виду, что Участники закупки должны приложить положение о филиале, как документ или копию учредительного документа (абзац 3 п.п. 1.5.1. п.1.5 конкурсной документации), то следуя логике членов комиссии, Участники запроса коммерческих предложений должны были приложить не только положение о Красноярском филиале, но и положения всех филиалов, указанных в выписке из ЕГРЮЛ. Кроме того обращаем Ваше внимание, что САО «ВСК» действует на территории Российской Федерации в рамках единого юридического лица, и заявка на участие была подана именно от САО «ВСК», а не от имени Красноярского филиала САО «ВСК».

Кроме того, обращаем Ваше внимание, что все протоколы были опубликованы на официальном сайте без подписей членом комиссии, а так же без подписи представителя Заказчика, что идет в разрез с действующим законодательством РФ.

Следовательно, конкурсная комиссия, признав заявку на участие в запросе коммерческих предложений САО «ВСК» не соответствующей требованиям конкурсной документации, нарушила п. 1.10. положения о закупках МП «ПАТП», создав тем самым преимущественные условия ООО «Согласие» при участии в рассматриваемом конкурсе.

*Исходя из вышеизложенного САО «ВСК»,*

**ПРОСИТ:**

1. Приостановить размещение заказа на время рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Приостановить заключение договора по итогам открытого конкурса;
3. Признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в запросе коммерческих предложений от 20.03.2015 (протокол №2);
4. Признать недействительным протокол №3 сопоставления заявок и подведения итога запроса коммерческих предложений от 23.03.2015г.
5. Выдать предписание об устранение допущенных правонарушений;
6. Обязать заказчика провести процедуру рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений повторно;

**Приложение:**

1. Нотариально заверенная копия доверенности № 00-08-26/868 от 16.01.2015 г. на Директора Красноярского филиала САО «ВСК» Красников В.А. на 1 листе;
2. Копия конкурсной документации;
3. Копия Протоколов.

Директор  
Красноярского филиала САО «ВСК»



Красников В.А.

5