

06 MAR 2015

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81

Управление федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д

Спортивное краевое государственное  
автономное учреждение «Хоккейный клуб  
«Сокол» (СКГАУ ХК «Сокол»)  
Местонахождение: 660112, Россия,  
Красноярский край, г. Красноярск, пр-т  
Металлургов, 22 «Д».

### Жалоба на действия Заказчика.

1. **Заказчик:** Спортивное краевое государственное автономное учреждение «Хоккейный клуб «Сокол» (СКГАУ ХК «Сокол»)  
Адрес: 660112, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пр-т Metallургов, 22 «Д», тел.(391) 223-57-02, факс (391) 223-57-02, office@krksokol.ru.

2. **Ответственное лицо Заказчика:**  
Директор ЛД «Сокол», Ситников Андрей Сергеевич тел: + 7 953 588 3721  
Ведущий юрист-консульт - Тархова Анна Владимировна, тел.: + 7 913 539 1774

3. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Сервис-Престиж», ИНН 2465254428 Адрес: 660118, г. Красноярск, ул. Мате Залки, 10 «Г» оф. 314; тел.: 232-76-86; E-mail: [kristall-clean@mail.ru](mailto:kristall-clean@mail.ru); контактное лицо: Тихонова Наталья Васильевна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31502083110

**Наименование открытого аукциона:** Запрос котировок в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор по обеспечению порядка и уборки административных, складских помещений и прилегающей территории спортивного сооружения – Ледовый дворец спорта «Сокол», расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 22 «Д»

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 02.03.2015 г.

5. **Обжалуемые действия Заказчика:** Заказчиком ограничен круг поставщиков в нарушение ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. **Доводы жалобы:**

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее - «Закона № 223-ФЗ»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции»). Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

6.1. Согласно разделу таблицы «Описание товаров, работ, услуг, их функциональные, количественные и качественные характеристики, сроки и (или) объем предоставления гарантий качества:» в Извещении о проведении запроса котировок в котировочной заявке участник должен указать конкретные химические моющие средства, используемые при оказании услуг, и их характеристики в соответствии с Техническим заданием. *Участником закупки должны быть предоставлены исчерпывающие и достоверные сведения о количественных, качественных и технических характеристиках оказываемых услуг в соответствии с требованиями Технического задания к документации о запросе котировок. При описании оказываемых услуг, используемых товаров не допускаются указания, «не более», «не менее», «не ранее», «не позднее», «ориентировочно», «не реже», «не чаще», «или», «примерно», «≈», «±», «от», «до», «не выше», «не ниже», диапазоны значений.*

При описании условий и предложений участниками закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Сведений, представленных участником закупки, должно быть достаточно для получения Заказчиком представления о характеристиках оказываемых услуг и используемых товаров и соответствии оказываемых услуг, используемых товаров потребностям Заказчика.

Согласно п.п. 2 п. 10.9.1 Положения «о закупках товаров, работ и услуг для нужд спортивного краевого государственного автономного учреждения «Хоккейный клуб «Сокол», участнику закупки *будет отказано* в участии проведении запроса котировок (Запрос цен) *в случае несоответствия предлагаемых условий требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (запрос цен).*

Однако в Запросе котировок в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор по обеспечению порядка и уборки административных, складских помещений и прилегающей территории спортивного сооружения – Ледовый дворец спорта «Сокол», расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Металлургов, 22 «Д»

Заказчиком указаны параметры не позволяющие определить конкретные требования, а именно:

Поверхности шкафов, полок. Короба для проводов (ниже 3,0 м). Выключатели, розетки, пожарное оборудование, экраны радиаторов, декоративные элементы

Участник не имеет возможности указать точный параметр ввиду того, что Заказчиком в составе документации не предоставлены сведения о том на какой высоте находятся подлежащие уборке поверхности, кроме того в данную позицию включены поверхности расположенные на разной высоте (уровне).

Стены, обработанные влагостойким покрытием, потолок, полы, мягкая мебель, мебель с влагостойким покрытием (выше 3,0 м)

Участник не имеет возможности указать точный параметр ввиду того, что Заказчиком в составе документации не предоставлены сведения о том на какой высоте находятся подлежащие уборке поверхности, кроме того в данную позицию включены: мягкая мебель, полы при этом Заказчик указывает высоту убираемых поверхностей: Выше 3,0 м.

Настенные светильники, решетки приточно-вытяжной вентиляции (на высоте не более 3,0 м), поверхности внутри шкафов

По данной позиции, исходя из требований документации запроса котировок Участником закупки должна быть, указана точная высота которая подлежит уборке, т.е. Участник, указывая высоту 3,0 м., соглашается произвести уборку данных поверхностей расположенных только на обозначенной высоте (не ниже, не выше).

По аналогии, не представляется возможным указать конкретные значения по остальным параметрам технического задания: «перечень выполняемых работ и их периодичность» которые имеют значение: «не реже», «не чаще», «или», «от», «до», «не выше», «не ниже», ввиду того, что при описании объекта закупки Заказчик обязан предоставить полное и точное описание оказываемых услуг исходя из чего Участник может произвести соответствующие расчеты и оценить возможность участия в закупке.

6.2. Техническим заданием в таблице «ПЕРЕЧЕНЬ ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ И ИХ ПЕРИОДИЧНОСТЬ» Заказчиком указаны технические характеристики оборудования - парогенератора, аэратора подходящего только для конкретных фирм производителей Easy steam и Husqvarna AR19 соответственно. Просим обратить внимание на то, что данные ограничения приводят к отклонению Участников имеющих оборудование с похожими характеристиками. При этом использование другого оборудования, оборудования с похожими характеристиками ни как не отразится на результате и качестве оказываемых услуг.

Так же характеристики такие требования ограничивают круг поставщиков и ограничивают конкуренцию, что веден к нарушению Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции, в том числе, - установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями,

участующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика, комиссии заказчика при закупке товаров, работ, услуг в предусмотренных данной статьей случаях. Перечень оснований подачи жалобы в антимонопольный орган является закрытым. Вместе с тем, установленный порядок обжалования не исключает рассмотрения жалобы по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции в тех случаях, когда в обжалуемых действиях усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не процедуры закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Регламентом УФАС России по Красноярскому краю, -

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу;
2. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию запроса котировок в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор по обеспечению порядка и уборке административных, складских помещений и прилегающей территории спортивного сооружения – Ледовый дворец спорта «Сокол», расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 22 «Д» в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме;
2. Проект Договора;
3. Техническое задание для проведения запроса котировок в электронной форме.

Директор «Сервис-Престиж»



И.С. Сухотин  
05.03.2015 г.