



**НОВОМОСКОВСКИЙ
ИНСТИТУТ
ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ**

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение дополнительного профессионального образования
**"Новомосковский институт повышения квалификации
руководящих работников и специалистов
химической промышленности"**

№ 381 от « 19 » февраля 2015 г.

Руководителю ФАС России
И.Ю. Артемьеву
Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11
E-mail: delo@fas.gov.ru

От ФГБОУ ДПО «НИПК»
Адрес: 301650,
Тульская область,
г. Новомосковск,
ул. Держинского, д.21,
E-mail: gss-nipk@mail.ru
Тел.: (48762)6-66-37

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** Закрытое акционерное общество «Ванкорнефть», ИНН: 2437261631. Адрес места нахождения: 663230, Красноярский, Туруханск, Шадрин А.Е., дом 20, почтовый адрес: 660077, г. Красноярск, ул. 78 Добровольческой Бригады, д.15, Контактное лицо по техническим вопросам: Степанов Иван Леонидович – Начальник Учебного центра Управления развития персонала ЗАО «Ванкорнефть», e-mail: il_stepanov@vankoroil.ru, тел. (391) 258-31-89, 263-82-08 доб. 2763, сот.+7-913-837-31-89

2. **Заявитель:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Новомосковский институт повышения квалификации руководителей работников и специалистов химической промышленности» (ФГБОУ ДПО «НИПК»), ИНН:

7116001528. Адрес: 301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дзержинского, д. 21; телефон: (48762) 6-66-37; факс: (48762) 6-38-63; e-mail: gss-nipk@mail.ru; контактное лицо: Школьная Ольга Владимировна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31501998543.

Дата и время опубликования извещения о проведении запроса цен: 06.02.2015 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе цен: 19.02.2015 в 12:00 (МСК+4).

Наименование запроса цен: лот № ВН-15-НУ-11 «Оказание услуг по обучению по программе: «Члены нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ). Особенности ведения газоспасательных работ и работ по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»».

5. Обжалуемые действия заказчика:

в действиях заказчика ЗАО «Ванкорнефть» при проведении запроса цен на оказание услуг по обучению по программе: «Члены нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ). Особенности ведения газоспасательных работ и работ по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», а также принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных пунктами 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в установлении требований к участникам, изложенных в п.3.1.33, 3.1.35, 3.1.42, раздела 3 Документации о запросе цен без предварительной квалификации, которые ограничивают число потенциальных участников.

6. Доводы жалобы:

в документацию о запросе цен заказчиком включены следующие квалификационные требования к участникам:

1) п. 3.1.33 - требования к наличию у участника системы управления охраной труда. Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям к системе управления охраной труда:

- наличие инструкций по промышленной безопасности и охране труда по профессиям и видам работ, утвержденных в установленном порядке (утвержденные в установленном порядке Инструкции по охране труда по профессиям и видам работ, утвержденный в установленном порядке Перечень действующих инструкций по охране труда по профессиям и видам работ): **предоставить копию перечня действующих инструкций по охране труда по профессиям и видам работ в организации, заверенную в установленном порядке;**

- наличие подтверждающих документов о проведении вводного инструктажа по охране труда (Приказы о назначении лиц, ответственных за проведение инструктажей (вводного, первичного), утвержденная в установленном порядке Программа вводного инструктажа по охране труда, Журнал регистрации вводного инструктажа по охране труда): **предоставить копию приказа о назначении лица, ответственного за проведение вводного инструктажа по охране труда работникам организации; предоставить копию первого листа программы вводного инструктажа (с отметкой об утверждении), заверенную в установленном порядке.**

2) п. 3.1.35: Требования к опыту работы:

- Наличие опыта работы по оказанию аналогичных образовательных услуг не менее 1-го года: **предоставить сведения об опыте выполнения аналогичных договоров по форме, приведенной в подразделе 6.2, предоставить отзывы заказчиков, благодарственные письма и т.п.**

Требования к порядку проведения обучения:

- Наличие специализированного оборудования и технического оснащения для проведения занятий: **предоставить сведения о материально-технических ресурсах по форме, приведенной в подразделе 6.3.;**

- Проведение обучения с выездом на ВПУ: **предоставить письменное подтверждение;**

- Предоставление раздаточного материала (методические пособия, памятки, брошюры): **предоставить справку о составе выдаваемого раздаточного**

материала;

- Итогом оказания услуги является организация и проведение аттестации сотрудников Заказчика в постоянно действующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей: **предоставить письмо-подтверждение, в котором необходимо уточнить, как будет организована аттестация сотрудников (требования, сроки, условия, участие Исполнителя, участие Заказчика, формирование пакета документов для проведения аттестации);**

- По окончании аттестации: выдача книжек спасателей (с вкладышем): **предоставить письмо-подтверждение, дополнительно приложить копии (образцы) выдаваемых документов.**

3) п. 3.1.42: Иные требования:

- согласие с условиями Договора (в том числе с формой и сроком оплаты), с требованиями Технического задания: **предоставить письмо-подтверждение;**

- своевременное предоставление оригиналов счета, счета-фактуры (при наличии), акта выполненных работ, своевременное подписание Актов сверок согласно условиям Договора;

- письмо о возможности открытия р/сч в ОАО «Всероссийский банк развития регионов или его дочерних банках.

Считаем установленные организатором запроса цен требования незаконными. Действия заказчика ЗАО «Ванкорнефть» по установлению вышеперечисленных требований ограничивают круг потенциальных участников и конкуренцию, противоречат части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. “О защите конкуренции”, а также принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, установленным пунктами 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”.

В п. 2.9.1 Документации о запросе цен указано, что в целях выявления заявок и участников, соответствующих требованиям документации, проводится отбор заявок и участников, по итогам чего осуществляется допуск к оценочной стадии. Согласно пп. в) п. 2.9.4 Документации по результатам рассмотрения заявок заявка может быть отклонена на основании несоответствия участника закупки требованиям, установленным подразделом 1.3, который в свою очередь содержит информацию о необходимости соответствия участника **обязательным** требованиям, утвержденным в том числе пунктами 3.1.33,

3.1.35, 3.1.42 Документации.

Таким образом, установив данные требования к участникам, ЗАО «Ванкорнефть» фактически определило критерии для допуска (отказа в допуске) к участию в запросе цен.

Между тем, требования к участника, изложенные в 3.1.33, 3.1.35, 3.1.42, не связанными с техническими, качественными и иными характеристиками образовательных услуг.

Требование, установленное в п. 3.1.33 (требования к наличию у участника системы управления охраной труда с представлением подтверждающих документов) не является квалификационным, поскольку наличие инструкций по промышленной безопасности и охране труда по профессиям и видам работ не характеризует поставщика услуг и тем более не является функциональной и технической характеристикой **образовательных** услуг. Кроме того, руководитель предприятия несет ответственность за формирование системы охраны труда и ее функционирование согласно действующему законодательству Российской Федерации. Проверку на предмет наличия или отсутствия у предприятий и организаций документации по промышленной безопасности и охране труда осуществляют контролирующие органы, наделенные государством соответствующими полномочиями, к числу которых не относится ЗАО «Ванкорнефть».

Требование, изложенное в п. 3.1.35 (наличие опыта работы по оказанию аналогичных образовательных услуг не менее 1-го года: предоставить сведения об опыте выполнения аналогичных договоров по форме, приведенной в подразделе 6.2, предоставить отзывы заказчиков, благодарственные письма и т.п.) ограничивает конкуренцию участников. При установлении указанных требований к опыту подлежит оценке формальный опыт юридического лица, т.е. фактически наличие договоров (контрактов) на оказание аналогичных услуг. При этом представленная участниками информация не подлежит проверке на предмет достоверности данных. Кроме того, считаем, что указанное требование не является измеримым, количественным. Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность составления и представления благодарностей, рекомендательных писем, отзывов в процессе осуществления предпринимательской деятельности. Указанные требования также неизмеримы, ограничивают конкуренцию, так как не установлены критерии благодарственных писем, которые к тому же носят субъективный характер, выражают лишь мнение отдельных лиц и также не подлежат проверке на предмет достоверности.

Требования, одновременно изложенные в п. 3.1.35 (наличие специализированного оборудования и технического оснащения для проведения занятий: предоставить сведения о материально-технических ресурсах по форме, приведенной в подразделе 6.3.; проведение обучения с выездом на ВПУ: предоставить письмо-подтверждение) противоречат друг другу, являются

неизмеримыми и невозможными для исполнения одновременно. Для проведения обучения по программе «Члены нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ). Особенности ведения газоспасательных работ и работ по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» действительно требуется наличие специализированного материально-технического оснащения, включающего в себя в том числе дыхательные аппараты с баллонами, заправленными воздухом и кислородом, противогазы, манекены для тренировки проведения сердечно-легочной реанимации, медицинские носилки и пр. Согласно предложенной форме, приведенной в подразделе 6.3 участники указывают имеющееся у них оснащение, которое используется ими при проведении занятий по месту нахождения учебных центров. Однако, одним из требований, установленных ЗАО «Ванкорнефть» в п. 3.1.35, является выездное обучение на Ванкорском производственном участке, добраться до которого возможно только посредством самолета и вертолета. В соответствии с требованиями статьи 84, 85 «Воздушного кодекса Российской Федерации» от 19.03.1997г. № 60-ФЗ и Приказа Минтранса РФ от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» на воздушном транспорте в багаже и ручной клади запрещено провозить взрывчатые вещества, сжатые и сжиженные газы (в том числе баллоны, заполненные кислородом и воздухом). Вес и объем полного комплекта технического оснащения для проведения занятий группы количественным составом 15-20 человек также не позволяет осуществить его перевозку посредством воздушного транспорта до Ванкорского месторождения. Таким образом, доставка комплекта собственного оснащения участниками запроса цен невозможна. Требования, установленные ЗАО «Ванкорнефть», незаконны, неизмеримы и направлены на ограничение конкуренции, так как заказчиком, скорее всего, предоставляется собственный комплект необходимого для обучения оборудования только определенным участникам закупки.

Требование, также изложенное в п. 3.1.35 по предоставлению раздаточного материала (методические пособия, памятки, брошюры): **предоставить справку о составе выдаваемого раздаточного материала**). Считаем, что указанное требование не является измеримым, количественным. Указанное требование также ограничивают конкуренцию, так как не установлены критерии раздаточного материала. Законодательством Российской Федерации, регулирующим образовательную деятельность, не утвержден конкретный перечень раздаточных материалов, обязательных к использованию в процессе обучения, следовательно образовательное учреждение и преподаватели, ответственные за проведение каждого из направлений обучения вправе самостоятельно принимать решение об

использовании или неиспользовании определенного перечня расходного материала.

Следующие требования, изложенные в п. 3.1.35: «итогом оказания услуги является организация и проведение аттестации сотрудников Заказчика в постоянно действующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей: **предоставить письмо-подтверждение, в котором необходимо уточнить, как будет организована аттестация сотрудников (требования, сроки, условия, участие Исполнителя, участие Заказчика, формирование пакета документов для проведения аттестации);** по окончании аттестации: выдача книжек спасателей (с вкладышем): **предоставить письмо-подтверждение, дополнительно приложить копии (образцы) выдаваемых документов»** незаконны.

Оказание услуг по обучению по программе: «Члены нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ). Особенности ведения газоспасательных работ и работ по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» осуществляется посредством реализации дополнительной профессиональной программы (программы повышения квалификации), разработанной и утвержденной образовательным учреждением. Осуществление деятельности по дополнительному профессиональному образованию регулируется Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "Об образовании в Российской Федерации", а также Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам".

Согласно части 14 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно. В части 1 статьи 59 вышеуказанного Федерального закона установлено, что итоговая аттестация представляет собой **форму оценки степени и уровня освоения обучающимися образовательной программы.** Проводится итоговая аттестация, как правило, в форме зачетов и экзаменов. Статьей 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что итоговая аттестация проводится в форме зачетов и экзаменов.

Федерации" утвержден перечень документов об образовании и (или) о квалификации, выдаваемых по итогам обучения. В части 15 статьи 76 ФЗ-273 указано, что лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются **удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.**

Пунктом 19 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам" также установлено, что освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией самостоятельно. Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке. Документ о квалификации выдается на бланке, образец которого самостоятельно устанавливается организацией.

В соответствии с требованиями статьи 24 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" спасатели проходят аттестацию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, а именно в соответствии с "Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя", утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя". Пунктом 21 раздела 3 указанного Положения установлено, что граждане, впервые приобретающие статус спасателя, допускаются к первичной аттестации не позднее чем через 6 месяцев после прохождения медицинского осмотра (обследования), психиатрического освидетельствования и **обучения по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ.** В соответствии с пп. в) п. 22 Положения одним из обязательных требований, предъявляемых при аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, является **обучение по программам подготовки спасателей в образовательных учреждениях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб (формирований) или организаций, имеющих соответствующие лицензии на**

право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ. Для проведения аттестации гражданин, приобретающий статус спасателя, представляет в аттестационную комиссию заявление об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, подписанное им лично, к заявлению прилагаются копии документов об обучении по программам подготовки спасателей в образовательных учреждениях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб (формирований) или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ (п. 23, 24 Положения).

Кроме того, п. 34 Положения установлено: гражданину, в отношении которого аттестационной комиссией принято положительное решение о присвоении статуса спасателя и об аттестации его на право ведения одного или нескольких видов аварийно-спасательных работ, **выдаются удостоверение личности спасателя, книжка спасателя.** В книжке спасателя указываются вид (виды) аварийно-спасательных работ, на ведение которого (которых) он аттестован. Форма и описание бланка удостоверения личности спасателя и жетона спасателя, а также положение о книжке спасателя утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Изготовление бланков удостоверения личности спасателя и книжки спасателя, а также их дубликатов производится за счет финансовых средств, предназначенных для обеспечения деятельности аварийно-спасательной службы (формирования), а для спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб (формирований), - за счет средств спасателей.

Приказом Минэнерго России от 27.08.2013 N 500 "О постоянно действующих комиссиях Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя" утвержден порядок работы и состав аттестационных комиссий. Кроме того, деятельность вышеуказанных комиссий по аттестации спасателей регулируется также "Положением о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя", утвержденным Приказом МЧС России от 20.02.2013г. № 102, в соответствии с которым (пп. е) п.9 Положения МЧС) **аттестационные комиссии обязаны выдавать аттестованным спасателям удостоверения**

личности спасателя и книжки спасателя установленных образцов, а также их дубликаты, информировать спасателей о присвоенных им регистрационных номерах для последующего нанесения их на жетоны спасателя установленного образца, а при проведении периодической и (или) внеочередной аттестации спасателей производить в книжках спасателя записи об аттестации.

Состав аттестационной комиссии формируется таким образом, чтобы при принятии решения об аттестации аварийно-спасательной службы (формирования), спасателя и гражданина, приобретающего статус спасателя, обеспечивалось всестороннее, объективное и полное рассмотрение вопроса о соответствии аттестуемых обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, а также исключалась возможность конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые аттестационной комиссией решения (п.12 Положения МЧС).

Таким образом, установленные заказчиком ЗАО «Ванкорнефть» требования для участников по организации и проведению аттестации сотрудников Заказчика в постоянно действующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, **предоставлению письма-подтверждения, в котором необходимо уточнить, как будет организована аттестация сотрудников (требования, сроки, условия, участие Исполнителя, участие Заказчика, формирование пакета документов для проведения аттестации)**; выдаче по окончании аттестации книжек спасателей (с вкладышем), предоставлению письма-подтверждения с дополнительным приложением копий (образцов) выдаваемых документов» являются незаконными, неизмеримыми, невыполнимыми и противоречащими требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". Образовательные учреждения Российской Федерации не наделены полномочиями проведения аттестации спасателей, и, следовательно, не имеют права выдавать по итогам обучения (повышения квалификации) удостоверения и книжки спасателя. Соответственно, представление участником закупки письма-подтверждения о проведении аттестации спасателей в постоянно действующей комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, с последующей выдачей книжек и удостоверений спасателя, а также предоставление копий этих документов, будет заведомо незаконно. Такое письмо будет содержать ложные и недостоверные сведения, и, соответственно, составление и представление его заказчику нарушает

требования пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ “О защите конкуренции”, устанавливающей запрет на недобросовестную конкуренцию, а именно введение в заблуждение в отношении характера, способа предоставления и итогов оказания образовательных услуг.

На основании вышеизложенного и в соответствии с правилами, установленными статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ “О защите конкуренции”, просим Вас:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика ЗАО «Ванкорнефть», направленную на выявление нарушений Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ “О защите конкуренции” в ходе проведения запроса цен;
3. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
4. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ “О защите конкуренции” и применить меры ответственности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Обязать заказчика провести повторную процедуру запроса цен в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ФГБОУ ДПО «НИПК» – на 2-х листах.
2. Копия извещения о проведении запроса цен – на 3-х листах.
3. Копия документации о запросе цен – на 66-и листах.
4. Копия технического задания - на 3-х листах.

«19» февраля 2015 года

И.о. ректора ФГБОУ ДПО «НИПК»

В.М. Чупров