

**Общество с ограниченной ответственностью «Экосервис»**  
ИНН 2464245011 КПП 246401001, ОГРН 1122468036448  
Россия, 660079, г. Красноярск, ул. Вавилова, 1, стр. 10  
тел.: +7 (391) 204-00-94

---

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю  
(Красноярское УФАС России)  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Экосервис»  
Россия, 660079, г. Красноярск,  
ул. Лесопильщиков, 165 «Г»,  
Тел: 8 (391) 204-00-94

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«Сибирский федеральный университет»,  
660041, Красноярск, пр. Свободный, 79  
Тел: 8 (391) 206-20-35(36)  
Адрес электронной почты: goszakaz@sfu-kras.ru

### **ЖАЛОБА**

на действия/бездействие заказчика

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация, о размещении заказа:** <http://utp.sberbank-ast.ru>

универсальная торговая площадка «УТП Сбербанк - АСТ»

**Номер извещения:** № 31401837986

**Наименование открытого аукциона в электронной форме:** Оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»

На официальном сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме Оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» в соответствии с техническим заданием.

Протоколом рассмотрения заявок и определения участников открытого аукциона в электронной форме № 84-14/А/эф по выбору исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг по профессиональной уборке ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» (далее – аукцион, открытый аукцион в электронной форме) от 19.01.2015 заявка ООО «Экосервис» признана не соответствующей требованиям документации, участнику отказано в допуске к аукциону, при этом к участию в аукционе допущен единственный участник ООО «ГОСТА Р».

### **1. Соответствие участника обязательным требованиям к участникам закупки.**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 Документации об открытом аукционе в электронной форме участником закупки является лицо, претендующее на заключение контракта, которое соответствует, в том числе, следующему обязательному требованию к участникам закупки - наличие опыта оказания услуг по уборке зданий за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией об аукционе:

- копии документов, подтверждающих наличие опыта оказания услуг по уборке зданий за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Для подтверждения опыта оказания услуг по уборке зданий участником закупки должны быть представлены копии договоров (контрактов) на оказание услуг по уборке зданий вместе с копиями актов сдачи-приемки оказанных услуг. Стоимость услуг по уборке зданий, оказанных участником закупки по одному договору, должна составлять не менее 1 000 000 рублей (подпункт 3 пункта 3 Документации).

В силу протокола рассмотрения заявок от 19.01.2015 основанием признания заявки ООО «Экосервис» не соответствующей разделу 3 Документации об аукционе послужило следующее:

- в составе заявки на участие в аукционе представлена копия контракта №83/2013-ау/А/эф от 31.01.2014 на оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» и прилегающей территории вместе с копиями актов, подтверждающих оказание услуг по данному контракту, на общую сумму 13 107 239,53 руб., в то время как пунктом 3 раздела 3 документации об аукционе установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих наличие опыта оказания услуг по уборке зданий за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 18 915 000 руб.;

- в составе заявки на участие в аукционе представлены договоры (контракты) на оказание услуг по уборке зданий без копий актов сдачи-приемки оказанных услуг, в то время как пунктом 3 раздела 3 документации об аукционе установлено, что участник закупки для подтверждения опыта оказания услуг по уборке зданий должен предоставить копии договоров (контрактов) на оказание услуг по уборке зданий вместе с копиями актов сдачи-приемки оказанных услуг.

При этом, в приложении к заявке участника ООО «Экосервис», представлен контракт № 83/2013-АУ/А/эф от 31.01.2014 на оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» на сумму 22 891 712, 21 рублей.

Тем не менее, из содержания протокола следует, что наличие у заявителя опыта на оказание услуг по уборке зданий за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 18 915 000 рублей, не подтвержден.

При подаче заявки, участник, руководствуясь пунктами 2, 3 Документации, разумно полагал, что полностью соответствует обязательному требованию к участникам закупки - наличие опыта оказания услуг по уборке зданий за последние

пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта, поскольку являлся исполнителем по аналогичному контракту с заказчиком в 2014 году, о чем последнему достоверно известно.

Кроме того, согласно пункту 14 Документации, при рассмотрении заявок на участие в аукционе аукционная комиссия может не принимать во внимание несущественные погрешности, несоответствия или неточности заявки, которые:

- 1) приемлемы для Заказчика;
- 2) не влияют на определение победителя.

Определение степени соответствия каждой заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе должно опираться на содержание самой заявки без учета внешних факторов и осуществляться на основании принципа справедливости, а именно: то, что не будет считаться нарушением у одного участника закупки, не считается нарушением для всех участников закупки, и наоборот.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что опыт заявителя комиссией заказчика не оценивался.

## **2. Ограничение конкуренции участников закупки.**

### **1) Ограничение доступа к участию в торгах.**

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее - «Закона № 223-ФЗ»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции»). Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Учитывая, что возможность осуществления деятельности, связанной с оказанием услуг по профессиональной уборке, не ставится в зависимость от наличия какого-либо опыта работы в данной сфере, установленное заказчиком в закупочной документации

требование к участникам закупки о наличии 5-ти летнего опыта работы, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта, противоречит федеральному законодательству.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции, в том числе, - установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Поскольку требование к участникам проводимого конкурса о наличии 5-ти летнего опыта работы, стоимость которого составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены контракта, не предусмотрено законодательством, препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Аналогичным ограничением конкуренции является и требование к договорам, представляемым в подтверждение опыта, - стоимость услуг по уборке зданий, оказанных участником закупки по одному договору, должна составлять не менее 1 000 000 рублей (пункт 3 раздела 3 Документации).

## **2) Создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.**

Согласно подпункту 2 пункта 3 Документации Заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе: сведения о количественных, качественных и технических характеристиках оказываемых услуг - участником закупки должны быть предоставлены исчерпывающие и достоверные сведения о количественных, качественных и технических характеристиках оказываемых услуг в соответствии с требованиями Приложения № 2 (Техническое задание) к документации об аукционе (описание услуг).

*При описании оказываемых услуг не допускаются указания «или эквивалент», «не более», «не менее», «не ранее», «не позднее», «ориентировочно», «примерно», «≈», «±».*

При описании условий и предложений участниками закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Сведений, представленных участником закупки, должно быть достаточно для получения Заказчиком полного представления о характеристиках оказываемых услуг и соответствии оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Сведения, которые содержатся в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, не должны допускать двусмысленных толкований. Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не должна содержать противоречивых сведений, в том числе в отношении сведений о количественных и качественных характеристиках оказываемых услуг (пункт 3 Документации).

По результатам рассмотрения заявок единственным участником и победителем открытого аукциона в электронной форме № 84-14/А/эф по выбору исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг по профессиональной уборке ФГАОУ ВПО

«Сибирский Федеральный университет» Заказчиком признан участник ООО «ГОСТА Р». В составе своей заявки настоящим участником закупки предоставлены недостоверные показатели, однако Заказчик в нарушение своего положения и аукционной документации не учел данные нарушения.

В заявке участника представлена таблица с предлагаемыми моющими, чистящими и дезинфицирующими средствами (материалами), используемым при оказании услуг, содержащая недостоверные сведения, а именно:

**1. В пункте 8 таблицы «мешки для мусора» указано:**

Мусорные мешки изготовлены на основе полиэтилена низкого давления (ПНД). Объем 120 литров, толщина полиэтилена 20 микрон.

Производитель: ООО "РосЭкоПласт"

Согласно официальному сайту производителя: <http://www.rosecoplast.ru/production/garbage-bags> толщина 120 литровых мешков составляет 27 микрон.

**2. В пункте 13 таблицы «средство дезинфицирующее для бассейнов» указано:**

Средство Септодор с токсичностью относящейся к 4 классу опасности.

Согласно п. 1.3 методического пособия, находящегося на сайте <http://www.deznet.ru/%D0%A1%D0%B5%D0%BF%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80.html>

класс опасности составляет:

- (в виде концентрата) по степени воздействия на организм при введении в желудок относится к 3 классу умеренно-опасных веществ по ГОСТ 12.1.007-76;
- опасность паров рабочих растворов мало выражена (4 класс малоопасных веществ).

**3. В пункте 14 таблицы «средство для обеззараживания воды» указано:**

«Акватабс».

Аналогично пункту 13 таблицы класс опасности указан недостоверно:

<http://www.deznet.ru/%D0%90%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%B1%D1%81.html>

- при попадании в желудок класс опасности составляет 3;
- при попадании на кожу 4 класс опасности.

**4. Кроме того, в конце заявки участник указал дополнительно планируемые к применению средства, где так же предоставлены недостоверные сведения: «одноразовое полотенце»:**

«V-TOP 3200» - полотенца одноразовые, отдельные, бумажные, двухслойные, гофрированные, сложенные «V» изготовленные из 100% целлюлозы (длина - 25 см, ширина - 22 см). Не запрещено к использованию на территории Российской Федерации.

Наименование производителя товара: PPUH VOIGT SP.So.o.

Страна происхождения товара: Республика Польша.

Участникам закупки указан размер: длина - 25 см, ширина - 22 см (25x22 см), однако, согласно официальному сайту <http://www.merida.ru/katalog,8953,bumazne-polotenca-vse,81246,bumazne-polotenca-otdelne-bele-v-top-3200-20-pacek-h-160-listov> размер полотенца составляет: 25x23 см.

**5. Участник не указал исчерпывающие данные в предоставленных сведениях в части «инвентаря»:**

Инвентарь:

Тележка-ведро уборочная. 2 ведра по 25л, универсальный отжим. Материал: пластик. Не запрещено к использованию на территории Российской Федерации.

Наименование производителя товара: Freudenberg Household Products Eastern Europe

Страна происхождения товара: Федеративная Республика Германия

Продукция Freudenberg Household Products Eastern Europe выпускается под торговой маркой Vileda. Согласно официальному сайту <http://vileda-professional.com/ru-RU/> под указанные характеристики подходят пять видов тележек:

тележки-ведро с аналогичными характеристика Vileda:

УльтраСпид ВалеоПро <http://vileda-professional.com/ru-RU/products/05-trolleys/04-voleopro/03-us-voleopro-2x25/index.shtml>

ВолеоПро 2x25л с вертикальным отжимом <http://vileda-professional.com/ru-RU/products/05-trolleys/04-voleopro/05-voleopro-2x25/index.shtml>

Тележка Ориго 100 FX <http://vileda-professional.com/ru-RU/products/05-trolleys/01-origo-line/01-origo100/1-origo-100fx-2/index.shtml>

УльтраСпид: комплексная тележка ВолеоФлекс: 2x25л с отжимом <http://vileda-professional.com/ru-RU/products/05-trolleys/03-voleoflex/05-voleoflex-us-2x25/index.shtml>

Комплексная тележка ВолеоФлекс: 2x25л с вертикальным отжимом <http://vileda-professional.com/ru-RU/products/05-trolleys/03-voleoflex/03-voleoflex-2x25L/index.shtml>

#### Инвентарь:

Швабра универсальная с mopом. Вид МОПа: веревочный. Материал МОПа хлопок. Материал рукоятки: облегченный алюминий. Не запрещено к использованию на территории Российской Федерации.

Наименование производителя товара: Freudenberg Household Products Eastern Europe.

Страна происхождения товара: Федеративная Республика Германия

Согласно официальному сайту <http://vileda-professional.com/ru-RU/> понятие «швабра» отсутствует.

На сайте <http://vileda-professional.com/ru-RU/products/04-floor-cleaning/> представлены ручки, насадки и различные держатели. Исходя из чего не возможно установить, что именно планирует использовать Исполнитель при оказании услуг.

**6. Представленные участником закупки характеристики средств, не отвечают требованиям раздела 3 Документации, не являются исчерпывающими, достаточными для получения заказчиком полного представления о средстве:**

- в пункте 1,5 таблицы указано средство для мытья полов «Магос Унидем»: Минимальное значение pH 6,5, максимальное значение pH 7,5;

- в пункте 2 таблицы указано средство для удаления пыли с поверхности офисной мебели (столов, шкафов, тумб, ручек дверей, подоконников и прочих поверхностей) ХИМИТЕК ИНТЕРЬЕР-ОФИС: Минимальный уровень pH 6,0, максимальный уровень pH 8,0;

- в пункте 6 таблицы указано средство для чистки и мытья лестниц, плинтусов, поручней, балясин: «SEPTA 300»: Минимальное значение pH 8,5 максимальное значение pH 9,5;

- в пункте 11 таблицы указано средства для мытья подоконников и дверей «УНИКОН»: Минимальное значение показателя pH 8, максимальное значение показателя pH 9;

- в пункте 15 таблицы указано чистящее средство для паркета и ламината «Kiehl-Parketto-clean-Konzentrat»: анионные ПАВ (максимальное значение анионных ПАВ 4,9%), неионогенные ПАВ (максимальное значение неионогенных ПАВ 4,9%);

- в пункте 17 таблицы указано средство для мытья поверхностей, окрашенных колером «Kiehl Torvan-Konzentrat»: Минимальное значение неионогенных ПАВ 5%. Максимальное значение неионогенных ПАВ 15%.

Тем самым, участником закупки ООО «ГОСТА Р» в составе заявки предоставлены недостоверные показатели, однако заказчиком, в нарушение своего положения и аукционной документации, настоящий участник был признан победителем открытого аукциона в электронной форме, что свидетельствует о

создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах в нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции, статьи 3 Закона 223-ФЗ о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика, комиссии заказчика при закупке товаров, работ, услуг в предусмотренных данной статьей случаях. Перечень оснований подачи жалобы в антимонопольный орган является закрытым. Вместе с тем, установленный порядок обжалования не исключает рассмотрения жалобы по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции в тех случаях, когда в обжалуемых действиях усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не процедуры закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Регламентом УФАС России по Красноярскому краю, -

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу;
2. Признать решение комиссии заказчика, в части определения победителем открытого аукциона в электронной форме Оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» в соответствии с техническим заданием участника закупки общество с ограниченной ответственностью «ГОСТА Р», недействительным;
3. Приостановить заключение контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме Оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» в соответствии с техническим заданием;
4. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию открытого аукциона в электронной форме Оказание услуг по профессиональной уборке корпусов ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» в соответствии с техническим заданием в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 84-14/А/эф;
2. Документация об открытом аукционе в электронной форме № 84-14/А/эф;
3. Протокол рассмотрения заявок и определения участников от 19.01.2015
4. Заявка участника закупки ООО «Экосервис» с приложением.
5. Приложение №1 к заявке участника закупки ООО «ГОСТА Р»

Директор ООО «Экосервис»

А.В. Забудько