

19.01.2015 № 8

19 ЯНВ 2015

18:00

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 8

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г.Красноярск, пр. Мира, 81 Д
Тел. 8 (391) 211-00-00, факс 8 (391) 211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

Податель жалобы (участник открытого запроса предложений):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Вымпел-ВиС»
(ИНН 2460079701, КПП 246001001)
Место нахождения: 660075, г.Красноярск, ул.Красной Гвардии, 24
Почтовый адрес: 660118, г.Красноярск, ул.Космонавтов, 7
Номер контактного телефона (факс): 8 (391) 205-04-44
E-mail: tenders_gl@mail.ru

Лица, действия которых обжалуются:

постоянно действующая конкурсная комиссия ОАО «МРСК Сибири», по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала «Красноярскэнерго» (далее – ПДКК), утвержденная распоряжением ОАО «МРСК Сибири» от 17.11.2014 № 360 «О введении в действие составов ПДКК»: Легалов Михаил Васильевич – начальник управления методологии и организации закупочной деятельности департамента логистики и МТО ОАО «МРСК Сибири» - председатель ПДКК; Рожков Сергей Павлович - начальник управления координации и обеспечения безопасности департамента безопасности ОАО «МРСК Сибири» - заместитель председателя ПДКК; Шпилева Елена Викторовна - начальник отдела экономики филиалов ОАО «МРСК Сибири» - член ПДКК; Лащенко Андрей Михайлович - начальник управления безопасности филиала «Красноярскэнерго» департамента безопасности ОАО «МРСК Сибири» - член ПДКК; Капустин Михаил Валериевич – заместитель директора по экономике и финансам филиала ОАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго»- член ПДКК; Сморгон Денис Александрович – начальник сектора организации закупок филиала «Красноярскэнерго» департамента логистики и МТО ОАО «МРСК Сибири»– член ПДКК; Шломова Светлана Викторовна – специалист 2 категории сектора организации закупок филиала "Красноярскэнерго" департамента логистики и МТО ОАО «МРСК Сибири» - ответственный секретарь ПДКК

Заказчика:

Наименование: **Открытое акционерное общество "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" (ОАО «МРСК Сибири»)**
(ИНН 2460069527, КПП 246001001)

Место нахождения: 660021, Красноярский край, г.Красноярск, ул.Богграда, дом 144а
Почтовый адрес: 660021, г.Красноярск, ул.Богграда, д.144а
Номер контактного телефона: 8 (391) 274- 41- 42
E-mail: smorgond@mail.ru, petukhov_ky@mrsks.ru, Krukov_AA@mrsks.ru

Указание на закупку, в ходе которой обжалуются действия постоянно действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири», по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала «Красноярскэнерго» (далее – ПДКК) и ее членов:

Открытый запрос предложений № 31401751629 в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг «Охрана объектов ПО ЮВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»

Указание на обжалуемые действия комиссии, ее членов, доводы жалобы:

Жалоба

на действия постоянно действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири», по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала «Красноярскэнерго», и ее членов, выразившиеся в необоснованном отказе участнику закупки в допуске к участию в запросе предложений в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции

28 ноября 2014 года заказчиком- Открытым акционерным обществом "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" (ОАО «МРСК Сибири») (далее- Заказчик) на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, на сайте www.krasene.ru, на электронной торговой площадке ЭТП utp.sberbank-ast.ru было опубликовано извещение № 31401751629 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по «Охрана объектов ПО ЮВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

08 декабря 2014 года Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Вымпел-ВиС» (ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС») направило заявку № 632 в электронной форме на участие в вышеуказанном открытом запросе предложений.

22 декабря 2014 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, на электронной торговой площадке ЭТП utp.sberbank-ast.ru был размещен **ПРОТОКОЛ от 19.12.2014 № 309-КЭ** заочного заседания Конкурсной/Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, в соответствии с которым комиссией принято решение (п.5.2)- отклонить предложение Участника **ООО Частная охранная организация "Вымпел-ВиС"**, так как заявка Участника **ООО Частная охранная организация "Вымпел-ВиС"** не удовлетворяет требованиям документации о закупке, а именно: Участником не подтвержден опыт выполнения аналогичных работ. Из всех представленных договоров, только 1 (поступивший 17.12.2014) связан с контрольно-пропускными функциями. Услуги по договору осуществляли 3 охранника. Приложение 1 (неотъемлемая часть к договору) не представлено, в связи с чем невозможно сделать вывод об объеме и видах работ, а также функций охранников на постах. Акты выполненных работ по договору, представлены не за весь период действия договора. Участник отклоняется согласно п.2.3.10.1.12 закупочной документации.

Как полагает ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС» , члены комиссии неправомерно, в нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции,

документации о проведении открытого запроса предложений не допустили к участию в закупке ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС» по следующим причинам.

В соответствии с п.2.3.2 документации по запросу предложений установлен порядок подготовки Заявки через ЭТП:

2.3.2.1. Предложение должно быть подготовлено в электронной форме и прикреплено на ЭТП с использованием функционала ЭТП в соответствии со сроком вскрытия конвертов, указанным в Извещении.

2.3.2.2. Участники при оформлении предложения через ЭТП должны использовать формы и инструкции по их заполнению, предусмотренные настоящей Документацией по запросу предложений.

Каждый документ из форм раздела 5, входящий в заявку, должен быть заполнен, подписан уполномоченным лицом и скреплен печатью Участника.

2.3.2.5. Каждый документ в составе заявки, требуемый в соответствии с таблицей 1 п.2.3.10.1, должен быть отсканирован и сохранен отдельным файлом в формате pdf. Допускаются файлы с несколькими сканированными документами, в случае если они являются приложением или подтверждением к первому документу в этом файле. Файлы должны быть именованы таким образом, чтобы из названия было понятно, какие документы в них находятся.

2.3.2.6. Отсканированные документы необходимо разместить в одном или нескольких архивных файлах в следующем порядке:

- **письмо о подаче оферты** (отдельный файл в составе архива);
- **коммерческое предложение** (отдельные файлы в составе архива в форматах pdf и doc);
- **анкета Участника** (отдельные файлы в составе архива в форматах pdf и doc);
- **папка «Юридические документы»** - в данной папке размещаются Документы, подтверждающие гражданскую правоспособность (перечень документов устанавливается таблицей 1 пункта 2.3.10.1);
- **папка «Лицензии, СРО»** - в данной папке размещаются Документы, подтверждающие соответствие разрешающих документов на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупки (перечень документов устанавливается таблицей 1 пункта 2.3.10.1);
- **папка «МТР»** - в данной папке размещаются Документы, подтверждающие соответствие материально-технических ресурсов Участника (перечень документов устанавливается таблицей 1 пункта 2.3.10.1);
- **папка «Кадровые ресурсы»** в данной папке размещаются Документы, подтверждающие соответствие кадровых ресурсов Участника (перечень документов устанавливается таблицей 1 пункта 2.3.10.1);
- **папка «Опыт работы»** - в данной папке размещаются Документы, подтверждающие соответствие опыта работы Участника (перечень документов устанавливается таблицей 1 пункта 2.3.10.1);
- **папка «Финансовая устойчивость»** - в данной папке размещаются Документы, подтверждающие соответствие финансовой устойчивости Участника (перечень документов устанавливается таблицей 1 пункта 2.3.10.1);
- **папка «Бенефициары»** - в данной папке размещаются сведения в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), справку о наличии аффилированности по формам, установленным разделом 5;
- **папка «Прочие документы».**

В документации по запросу предложений установлены следующие требования к участнику (в части опыта работы):

2.3.10. Требования к Участнику. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям

2.3.10.1. Участвовать в закупочной процедуре может любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также члены объединений, являющиеся коллективными участниками. Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать требованиям в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 Требования к Участнику и перечню документов, подтверждающих его соответствие:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
12	<p>Обладать необходимым опытом выполнения работ, оказания услуг.</p> <p>Объем работ, услуг по аналогичным договорам должен составлять не менее 30 % от начальной (максимальной) цены закупки.</p> <p>- Опыт работ на электросетевых объектах напряжением 0,4-10 кВ включительно приравниваются к одному классу напряжения.</p> <p>- Опыт работы на оборудовании объектов ПС напряжением 35 или 110 кВ приравнивается к одному классу напряжения.</p> <p>- Опыт работы на объектах строительства или реконструкции ЛЭП напряжением 35 или 110 кВ относятся к различным классам напряжения</p>	<p>Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам и объемам поставок, услуг или работ выполненных в качестве генподрядчика, либо субподрядчика с указанием контактной информации Заказчиков для возможной проверки сведений (форма СО 6.1340/0), с приложением в качестве подтверждения копии не менее одного договора с актами выполненных работ/оказанных услуг</p> <p><i>Для СМР и ПИР на электросетевых объектах указываются только договоры по объектам классом напряжения не ниже класса напряжения объекта закупки.</i></p> <p>[Требование распространяется на каждого члена коллективного Участника и на каждого привлекаемого субподрядчика/ соисполнителя]</p>

В составе заявки ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС» представило справку об опыте работы с указанием исполненных договоров с предметом исполнения, аналогичным предмету закупки, а также сканированные договоры и акты выполненных работ (в электронной форме), которые в полном объеме не прикладываются к настоящей жалобе в связи с большим объемом документов. Следовательно, документы, представленные в подтверждение опыта работы ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС» по объему и содержанию соответствовали требованиям документации по запросу предложений; 19.12.2014 комиссией Заказчика принято не законное решение об отклонении предложения ООО

«ЧОО «Вымпел- ВиС», информация, изложенная в протоколе заседания комиссии Заказчика от 19.12.2014 № 309-КЭ, не соответствует действительности.

ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС» считает действия Заказчика, не обоснованно отклонившего предложение ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС», незаконными, нарушающими конкуренцию. Поскольку Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции) установлено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Законе о защите конкуренции, статьей 17 которого предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Таким образом, отклонив предложение ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС» на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, соответствующее требованиям документации по запросу предложений, Заказчик создал остальным участникам, подавшим заявки на участие в открытом запросе предложений, преимущественные условия участия в торгах, ограничив тем самым конкуренцию.

На основании вышеизложенного, в соответствии с главой 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии со ст.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 31401751629 и заключение договора по итогам размещения указанного заказа.
2. Признать действия Заказчика, постоянно действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири», по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала «Красноярскэнерго», членов комиссии не законными и не обоснованными по изложенным выше основаниям, и возложить обязанность по устранению допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС»;
2. Копия свидетельства о постановке на учет ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС»;
3. Копия приказа о вступлении в должность Директора;
4. Копия решения об избрании Директора единственного участника ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС»;
5. Копия Устава ООО «ЧОО «Вымпел- ВиС»;

6. Копия справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров за последние три года и текущий год (с приложением копий актов выполненных работ и копии договора).

Директор

19.01.2015



А.В.Шилова