

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ



ЯП11 2464028916 КПП 246401001 р/с 40 702 810 514 120 000 097 Филиал ОАО Банк ЛТБ в г. Улан-Удэ КИК 048142744  
к/с 30 101 810 700 000 000 744 ОГРН 102 240 230 6497  
Юр. адрес 660093 г. Красноярск, ул. Вавилова, 2 «Д».

исх. № \_\_\_\_\_  
от « /eU \_\_\_\_\_ 20УГГ

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю

адрес: 660017, г. Красноярск,  
пр. Мира, 81 Д

Копия Заказчику: Филиал «Аэронавигация  
Центральной Сибири» Федерального  
государственной и государственной  
«Государственная корпорация по  
организации воздушного движения в  
Российской Федерации»

660022, г. Красноярск,  
ул. Аэровокзальная, 26  
тел: 8 (393)252-6847  
primakov@cs.gkovd.ni

**ЖАЛОБА**

на действия закупочной комиссии оценки и сопоставления  
заявок на участие в открытом конкурсе:

«Строительство здания центра поддержания квалификации авиационного персонала  
филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

Извещением о проведении открытого конкурса № 31401637718 был объявлен открытый конкурс «Строительство здания центра поддержания квалификации авиационного персонала филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе - 17.11.2014 в 16:00 (МСК).

Участником ООО «НИМ» была подана заявка на участие в конкурсе в сроки, установленные в извещении.

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 20.11.2014 в 10:00 (МСК).

В назначенную дату и время рассмотрения заявок состоялось заседание закупочной комиссии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценки и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 20.11.2014 г. определен победитель - ООО «Балкан-Строй», которому присвоен номер заявки № 1.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, в том числе для субъектов естественных, монополий установлены Федеральным законом от

18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон N 223-ФЗ).

В силу условий пункта 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.—

*Представитель участника ООО «НИМ» - Малинина Т.Ю. принимала участие в процедуре вскрытия конвертов, вела аудиозапись заседания комиссии, в ходе которой была выявлены следующие нарушения законодательства о закупках:*

- 1) Победителем конкурса ООО «Балкай-Строй» в заявке по критерию «Срок выполнения работ» не конкретизирована информация о сроке выполнения работ по договору.

Согласно пп.4 п.10 ст.4 Закона о контрактной системе, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о месте, условиях и сроках (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Из пункта 14 Информационной карты конкурса следует, что срок выполнения работ составляет 840 дней с даты подписания договора. ,

Участником конкурса ООО «Балкай-Строй» в заявке на участие указано, что срок выполнения работ составляет 420 дней. При этом отсутствует указание на то, с какого момента данный срок следует исчислять (что подтверждается аудиозаписью проведения заседания Комиссии).

Согласно п.1 ст.23 Положения «О закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (редакция 05) на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Комиссия по размещению заказа каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора присваивает порядковые номера. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержится лучшее сочетание условий исполнения договора, Комиссия по размещению заказа присвоит первый номер. Победителем конкурса признается Участник конкурса, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого Комиссией по размещению заказа по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе присвоен первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся равнозначные сочетания условий исполнения договора, меньший порядковый номер, присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Таким образом, Комиссия по размещению заказа проводит оценку заявок, после чего присваивает каждой заявке порядковый номер по мере уменьшения выгодности.

Исходя из того, что заявка участника ООО «Балкай-Строй» не содержит конкретной информации о сроке выполнения работ, не возможно установить дату начала течения срока 420 дней, следовательно данный критерий не может подлежать оценке Комиссией.

Невозможно также оценить критерий «Срок выполнения работ» и третьего участника конкурса - ООО «МСК «Система», в заявке данного участника вообще отсутствует информация о

сроке выполнения работ. Следовательно, критерий «Срок выполнения работ» ООО «МСК «Система» также не может быть оценен Комиссией.

В нарушение установленных законодательством требований оценки критериев конкурса, Заказчиком проведена оценка критерия «Срок выполнения работ» участников конкурса ООО «Балкан-Строй» и ООО «МСК «Система», что подтверждается Приложением № 1 к Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценки и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 20.11.2014 г. (лист 2).

Таким образом, итоговую оценку предложений (баллы), в соответствии с требованиями об оценке, установленными Законом о закупках, конкурсной документацией, следовало подсчитывать следующим образом:

Наименование участника	Цена • договора	Срок выполнения работ	Качество работ и услуг, квалификация участника конкурса	Сумма оценки	Присвоенный порядковый номер
ООО «Балкан-Строй»	0,37	0	37,58	37,95	2
ООО «МСК «Система»	0,24	0	6,25	6,49	3
ООО «ННМ»	0,82	1,43	36,08	38,33	1

Согласно Документации, требования к срокам выполнения работ установлены пунктом 1.4 Договора подряда, в котором указывается: «Срок выполнения работ \_\_\_\_\_, с даты подписания договора, с правом досрочного выполнения». В п. 14 Информационной карты, также указано требование к сроку выполнения работ, а именно: - 840 дней с даты подписания договора.

В содержании заявки ООО «Балкан-Строй», который по итогам проведения открытого конкурса был признан победителем, сведения о сроке выполнения работ, не соответствуют срокам, установленным в Договоре подряда и Информационной карте. ООО «Балкан-Строй» в представленной заявке указал срок выполнения работ 420 дней, без указания на сроки начала выполнения работ.

Таким образом, в действиях Комиссии при проведении процедур: рассмотрение заявок участника, а именно в части оценки заявки ООО «Балкан-Строй», ООО «МСК «Система», по критерию «Срок выполнения работ» установлено нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 22В-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2014), в связи с несоответствием требованиям п. 14 Информационной карты и Договора подряда.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Таким образом, Заказчик - Филиал «Аэронавигация Центральной Сибири» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации

воздушного движения в Российской Федерации», нарушен порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, что повлекло неверное определение победителя конкурса. Исходя из установленных Законом о закупках, Закона о конкуренции и конкурсной документацией требований об оценке критериев, и правильном подсчете оценок участников закупки Заказчиком, победителем следовало признать ООО «НИМ», что существенным образом нарушило права участника на право быть объявленным победителем в данном конкурсе,

2) Отсутствие у участников конкурса - ООО «Балкай-Строй», ООО «МСК «Система» лицензии МЧС России и допуска в свидетельстве СРО пункта 33 - «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, (генеральным подрядчиком)», - относящихся к особо опасным и технически сложным объектам.

Приложением к договору подряда, который должен быть заключен с победителем открытого конкурса "является техническое задание, приложением к которому в свою очередь, в том, числе является ведомость объемов работ «Пожарная сигнализация и пожаротушение».

Согласно ст. 17 Федерального Закона от 08.08.2001. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.02.2002 № 135 «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование осуществляет федеральный орган лицензирования в области пожарной безопасности - МЧС России.

Согласно п. 8 Информационной карты участники закупки должны обладать лицензией МЧС России для выполнения работ в рамках заключаемого договора - «Пожарная сигнализация и пожаротушение». Лицензия должна быть получена не позднее изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора (свидетельство СРО; о допуске к определенному виду работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, иных свидетельств, сертификатов, разрешений и пр.).

Таким образом, участники закупки должны обладать лицензией МЧС России для выполнения работ в рамках заключаемого договора - «Пожарная сигнализация и пожаротушение».

Победителем открытого конкурса признан ООО «Балкан-Строй», Из заявки участника ООО «Балкан-Строй» и приложенных к ней документам, которые находились в конверте и были рассмотрены и озвучены на заседании закупочной комиссии следует, что участник на момент рассмотрения заявки не имел лицензии МЧС.

Согласно пункта 2.4.3. Договора подряда, Подрядчик вправе привлекать третьих лиц для исполнения обязательств по настоящему Договору.

Следовательно, участник закупки, не имеющий соответствующей лицензии МЧС России, вправе привлечь субподрядчика для выполнения работ - «Пожарная сигнализация и пожаротушение», что предполагает собой наличие соответствующего допуска в свидетельстве СРО.

Согласно п. 8 Информационной карты участники закупки должны обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, полученными не позднее изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора (свидетельство СРО о допуске к определенному виду работ,

оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, иных свидетельств, сертификатов, разрешений и пр.).

В пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ указаны особо опасные, технически сложные и уникальные объекты, перечисленные в статье 48.1 названного Кодекса.

Статьей 48.1 Градостроительного кодекса РФ определен перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, к которым относятся и объекты авиационной инфраструктуры.

Понятие авиационной инфраструктуры содержится в Федеральном законе от 08.01.1998 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации».

Согласно абзацу 6 статьи 1 данного Закона к авиационной инфраструктуре относятся аэродромы, аэропорты, объекты единой системы организации воздушного движения, центры и пункты управления полетами летательных аппаратов, пункты приема, хранения и обработки информации в области авиационной деятельности, объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава, другие используемые при осуществлении авиационной деятельности сооружения и техника.

В силу пункта 6 части 1. статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ здание поддержания квалификации авиационного персонала филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФРУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к объектам авиационной инфраструктуры, а, соответственно, к особо опасным и технически сложным объектам, в отношении которых осуществляется специальное правовое регулирование.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства,

Согласно которого, организации при заключении договоров с заказчиками должны иметь допуск СРО на генподряд для того, чтобы осуществлять строительство. В вышеназванном приказе Миирегиона от 30.12.2009 года № 624 четко регламентирован перечень работ, на которые юридическое лицо или ИП обязано иметь допуск, если занимается строительством объектов капитального строительства.

В Перечне работ данный пункт за номером 33 определяет эту деятельность как, работы по организации строительства, капитального ремонта и реконструкции на основе договора с привлеченными исполнителями. Пункт 33 содержит список объектов и предприятий, где генподрядчик не обязан иметь свидетельство о допуске к работам, которые выполняют субподрядчики своими силами и в полном объеме. При этом, учитывая, что по заключаемому договору подряда в рамках проводимого открытого конкурса, речь идет об особо опасном и технически сложном объекте, следовательно данный пункт обязателен в допуске к работам объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

Независимо от того, кто выполняет конкретные работы на строительном объекте, субподрядчик или генподрядчик, у исполнителя должно быть в наличии свидетельство о допуске к данному виду работ, а значит и-соответствующее членство в саморегулируемой организации.

Победителем открытого конкурса признан ООО «Балкан-Строй».

Из заявки участника ООО «Балкан-Строй» и приложенных к ней документам, которые находились в конверте и были рассмотрены и озвучены на заседании закупочной комиссии следует, что участник на момент рассмотрения заявки не имел в свидетельстве СРО пункта 33. - «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)», относящихся к особо опасным и технически сложным объектам.

Следовательно, допуск ООО «Балкан-Строй» к участию в открытом конкурсе и объявления данного участника победителем, заключение с ним договора подряда противоречат положениям Закона о закупках, конкурсной документации.

Аналогична ситуация с участником открытого конкурса ООО «МОК «Система», который также не имеет ни лицензии МЧС России и наличия в свидетельстве СРО пункта 33 - «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)», относящихся к особо опасным и технически сложным объектам.

Таким образом, заявки участников конкурса - ООО «Балкан-Строй», ООО «МСК «Система» подлежали отклонению Комиссией при выявлении такого факта. Секретарем Комиссии было озвучено об отсутствии у указанных участников соответствующих лицензий МЧС России -и допусков в свидетельствах СРО, что подтверждается аудиозаписью заседания Комиссии.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований данного Закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: неразмещения на официальном сайте положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей...в соответствии с настоящим Федеральным...законом: размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения; предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке; осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений (далее'- Закон о размещении заказов).

Между тем перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный части 10 статьи 3 Закона о закупках, не является закрытым, поскольку часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, считаем, что участники Комиссией нарушен Закон о конкуренции, Закон о закупках, Конкурсная документация в части оценки участников закупки ООО «Балкан-Строй», ООО «МСК «Система» по критерию «Срок выполнения работ». Кроме того, в связи с отсутствием у данных участников соответствующих допусков в свидетельстве СРО на проведение гендопрядных работ, заявки данных участников подлежали отклонению

ООО «НПМ» при правильной оценке Комиссией результатов конкурса должен был быть признан победителем.

На, основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации,

#### **ПРОШУ:**

1. Провести проверку соблюдения конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса «Строительство здания центра поддержания квалификации авиационного персонала филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» норм и требований действующего антимонопольного законодательства Российской Федерации и вынести предписание об устранении нарушений.

2. Отменить протокол заседания закупочной комиссии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 20 ноября 2014 года и повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе.

3. Приостановить заключение договора подряда до рассмотрения жалобы по существу.

*Приложение:*  
*Копии настоящей жалобы направлены в адрес Заказчика по адресу: primakov@cs.gkovd.ru.*

Генеральный директор

У.К. Савицкий