

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)
Россия, 660017 г.Красноярск, пр-т Мира, 81 «Д»
Факс: 8 (391) 211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: **Закрытое акционерное общество «Рудник «Западная Ключи» («Заявитель»)**
Место нахождения: 673741, Забайкальский край, Могочинский район, п.Ключевский, ул.Лесная,2
Контактное лицо: Полянский Николай Федорович
Почтовый адрес: Россия, 672012, Российская Федерация, г. Чита ул. Новобульварная, д. 36, офис 205
Телефон: 8 30241 67 301
Факс: 8 30241 67-305
E-mail: nfpolynski@yandex.ru

Организатор торгов: **Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу («Организатор торгов»)**
Место нахождения: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 62
Телефон: (391) 227-07-25,
Факс: (391) 212-07-02
E-mail: Krasnoyarsk@rosnedra.com
Контактное лицо: Егоров Геннадий Григорьевич

Отдел геологии и лицензирования по Забайкальскому краю
Россия, 672000, г.Чита, ул.Амурская, 91/15
Телефон: 8(3022) 35-76-73
Факс: 8(3022) 26-69-81
E-mail: kpr@geo.chita.ru
Контактное лицо: Калгин Александр Иванович

«19» ноября 2014 г.

ЖАЛОБА

в порядке статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" («Жалоба»)

06.10.2014 года на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение №061014/0880740/01 о проведении Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края («Аукцион»).

Данные об Аукционе:

№ извещения о проведении торгов: 061014/0880740/01

Дата и время проведения Аукциона: 25.11.2014

Сайт размещения информации о торгах: <http://torgi.gov.ru/>

Адрес размещения извещения:

<http://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?nId=7091353&tab=1&lId=7091358&prevPageN=3>

31.10.2014 Заявитель подал Организатору торгов Заявку («Заявка») на участие в Аукционе.

Заявочные материалы были подготовлены Заявителем в полном соответствии с Порядком и условиями проведения Аукциона, утвержденными Приказом Департамента по недропользованию по центрально-сибирскому округу №518 от 02.10.2014 («Условия Аукциона») с приложением полного пакета документов – сведений о Заявителе (копии Заявки с отметкой о принятии вместе с описью документов прилагается в Приложении № 1).

Помимо направления Заявки на участие в аукционе Заявитель произвел уплату задатка в размере 1 711 140 руб. на лицевой счет Организатора торгов, а также сбора за участие в аукционе в размере 70 000 руб.

18.11.2014 Заявитель получил по факсимильной связи извещение («Извещение») о том, что в соответствии с протоколом от 10.11.2014 заседания рабочей группы, назначенной приказом Центрсибнедра от 18.09.2014 №459 («Протокол»), заявочные материалы Заявителя признаны несоответствующими требованиям п. 4 Приложения 2 Условий Аукциона. Никаких приложений Извещение не содержит (копия Извещения прилагается в Приложении № 2). Копия Протокола Заявителем не получена.

Полагаем, что Организатором торгов нарушена процедура проведения торгов, а действия Организатора торгов привели к ограничению конкуренции и противоречат закону, нарушают права и законные интересы Заявителя.

1. Поданная Заявка по своей форме и содержанию полностью соответствовала Условиям Аукциона.

Как указано в Извещении, заявочные материалы признаны несоответствующими требованиям п.4 Приложения 2 Условий Аукциона.

В соответствии с п.4 Приложения 2 Условий Аукциона Заявитель обязан предоставить данные о технических, технологических и кадровых возможностях Заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков.

Указанные данные были Заявителем предоставлены. В частности:

а) данные, указанные в абзаце втором п.4 Приложения 2 Условий Аукциона предоставлены Заявителем в документах, перечисленных в пунктах 45, 60, 75 и 82-85 описи документов, прилагаемых к Заявке (см. Приложение №1);

б) данные, указанные в абзаце третьем п.4 Приложения 2 Условий Аукциона предоставлены Заявителем в документах, перечисленных в пунктах 48 и 81 описи документов, прилагаемых к Заявке (см. Приложение №1);

в) данные, указанные в абзаце четвертом п.4 Приложения 2 Условий Аукциона предоставлены Заявителем в документах, перечисленных в пунктах 22-26, 46, 47, 49, 60-67, 76, 79-80 и 88 описи документов, прилагаемых к Заявке (см. Приложение №1).

Факт предоставления Заявителем данных, предусмотренных п.4 Приложения 2 Условий Аукциона в Извещении не отражен. Копия Протокола Заявителем не получена.

2. Организатор торгов не имел оснований для признания Заявки несоответствующей Условиям Аукциона

В соответствии со ст. 11 Закона РФ «О недрах» предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. При этом одной из основных задач государственной системы лицензирования пользования недрами является в соответствии со статьей 15 Закона РФ «О недрах» обеспечение равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий.

Статьей 17 Закона РФ «О недрах» установлены антимонопольные требования при пользовании недрами, в силу которых запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, направленные на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с Законом РФ «О недрах».

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. При этом законом прямо запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Статьей 13.1 Закона РФ «О недрах» определен порядок организации и проведения аукционов на пользование недрами.

Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе (торгах) может последовать только в исключительных случаях, исчерпывающий перечень которых предусмотрен законом (ст. 14 Закона РФ «О недрах»).

В частности, отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Положения Закона РФ «О недрах» о порядке проведения аукционов (торгов) конкретизированы в Административном регламенте Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведению в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами,

утвержденным Приказом Минприроды Российской Федерации от 17.06.2009 №156 (далее - Административный регламент).

Согласно пункту 16 Административного регламента для участия в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр заявителями представляются документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр, установленным п. 17 Административного регламента. Аналогичные требования содержатся в Приложении №2 к Условиям Аукциона, а также в пункте 11.4 Положения о порядке лицензирования пользования недрами.

Таким образом, Заявитель в строгом соответствии с положениями Закона РФ «О недрах», Положения о порядке лицензирования пользования недрами, Административным регламентом Роснедра, а также Условиями Аукциона предоставил Организатору торгов необходимый пакет заявочных материалов, сведения которого являются достоверными и достаточными с точки зрения действующего законодательства РФ.

3. Организатор торгов своевременно не известил Заявителя о том, что Заявка признана несоответствующей Условиям Аукциона

Несмотря на то, что заседание рабочей группы прошло 10.11.2014, Организатор торгов известил Заявителя о том, что Заявка признана несоответствующей Условиям Аукциона только 18.11.2014. Заявитель полагает, что таким образом его права на обжалование действий Организатора торгов были нарушены, поскольку Заявитель не имел достаточно времени на подготовку соответствующих жалоб.

В соответствии со ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается принятие актов, которые приводят или могут привести к созданию дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Согласно положениям действующего законодательства РФ основополагающими принципами проведения торгов являются, в том числе:

- информационная открытость;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам;
- запрет на предъявление к участникам торгов требований и осуществление оценки и сопоставления заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о торгах;
- отсутствие ограничения допуска к участию в торгах путем установления неизмеряемых требований к участникам.

В Извещении не указаны причины, послужившие основанием для отказа в приеме Заявки, что способствует созданию условия для ограничения конкуренции и создания непрозрачных критериев оценки заявок.

При этом, как указывалось ранее, представленный Заявителем пакет заявочных материалов полностью соответствовал требованиям Административного регламента Роснедра, а также Условиям Аукциона.

Таким образом, в действиях Организатора торгов, выразившихся в отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе, в нарушение положений ст. 13.1, 14, 15 Закона РФ «О недрах» и ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», имеются признаки ограничения конкуренции и нарушения процедуры проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями статьи 13.1, 14, 17 Закона РФ № 2395-1 "О недрах" и статьи 17 и 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. принять Жалобу к рассмотрению и направить организатору торгов уведомление о поступлении Жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу;
2. провести проверку сведений, содержащихся в настоящей жалобе, и в случае подтверждения факта нарушения процедуры проведения торгов, ограничения конкуренции, признать Жалобу обоснованной, принять меры, предусмотренные Федеральным законом «О защите конкуренции», направленные на защиту конкуренции и прав и охраняемых законом интересов заявителя, допустить Заявку к участию в Аукционе;
3. признать в действиях организатора торгов нарушение статьи 14 и 17 Закона РФ № 2395-1 "О недрах", статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции";
4. выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона, в том числе об отмене протокола от 10.11.2014 заседания рабочей группы, назначенной приказом Центрсибнедра от 18.09.2014, которым заявка Заявителя была признана несоответствующей условиям Аукциона, и об отмене протокола о результатах Аукциона, если, несмотря на подачу Заявителем Жалобы, таковой будет оформлен.
5. при обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, привлечь виновных к административной ответственности;
6. направить копию решения по настоящей Жалобе на почтовый адрес, а также по электронной почте.

Полянский Н.Ф., генеральный директор

Приложения:

1. Копия Заявки ЗАО «Рудник «Западная Ключи» 31.10.2014 на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края и описи документов.
2. Извещение № 10-09-22/1253 от 18.11.2014 в адрес ЗАО «Рудник «Западная Ключи».
3. Копия Порядка и условий проведения Аукциона.