

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю.**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81.

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Бастин»**

Адрес:

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул.

Красной Гвардии, 23,

e-mail: [2669962@mail.ru](mailto:2669962@mail.ru)

**ЗАКАЗЧИК:**

**ОАО «Норильскгазпром»**

**663318, Красноярский край, г. Норильск, ул.**

**Газовиков Заполярья, д. 1**

15:35  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81

29 СЕН 2014

29.09.2014г.

**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика при осуществлении закупочной деятельности

06.08.2014г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по физической охране объектов ОАО «Норильскгазпром», расположенных на территории муниципальных образований г. Норильск, г. Дудинка» в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 2, 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Согласно ст. 2, 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

3. Положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 12.03.2014 N 26-ФЗ)

5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;

(п. 5 в ред. Федерального закона от 12.03.2014 N 26-ФЗ)

6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

(п. 6 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Согласно ст. 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

2. Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

3. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

4. Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

5. Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

7. При закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

8. Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

9. Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

10. Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.  
(п. 4 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

ООО «Бастион» подготовило заявку в соответствии с требованиями документации об открытом конкурсе. По результатам экспертной оценки, в соответствии с установленными в Закупочной документации критериями, конкурсная заявка подателя жалобы была оценена и допущена для дальнейшего участия в процедуре.

09.09.2014г. в адрес ООО «Бастион» поступило приглашение на участие в закрытой переторжке. 11.09.2014г. конверт с коммерческим предложением на участие в закрытой переторжке был доставлен до адресата. По результатам проведения переторжки места между участниками были распределены следующим образом:

1 место ООО ЧОО «Служба охраны объектов ОАО «ГМК «Норильский никель» по «Норильскому промышленному району».

2 место ООО «Бастион».

По результатам рассмотрения предложений участников следует следующее решение: предложенная ООО «Бастион» стоимость лота – 6 538 860,00 рублей, окончательная стоимость по переторжке – 5 829 120,00 рублей.

Предложенная стоимость лота ООО ЧОО «Служба охраны объектов ОАО «ГМК «Норильский никель» по «Норильскому промышленному району» - 7 878 140,00 рублей, окончательная стоимость по переторжке - 7 878 140,00 рублей.

В Приложении №2 в таблице необходимо было указать понижающий коэффициент в сотых долях от единицы и менее (например, 1,00; 0,99; 0,98 и т.д.). Предложения с коэффициентом больше 1,00 не рассматриваются, данный претендент снимается с конкурса. У подателя жалобы понижающий коэффициент равняется 0,73991068957, так как было произведено снижение цены. У второго участника он равняется 1,00, так как цена указывается начальная максимальная.

Исходя из данных протокола подведения итогов, итоговый балл ООО ЧОО «Служба охраны объектов ОАО «ГМК «Норильский никель» по «Норильскому промышленному району» - 9,00; ООО «Бастион» - 6,08. Каким образом был произведен расчет баллов не известно, поскольку в документации отсутствует методика расчетов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

#### ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку относительно соответствия аукционной документации действующему законодательству о размещении заказов как по указанным в жалобе фактам, так и по иным обстоятельствам на предмет признания незаконным решения конкурсной комиссии в части признания победителем в открытом конкурсе;
2. Приостановить заключение контракта;
3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор  
ООО «Бастион»



Шахсенов Ш.С.