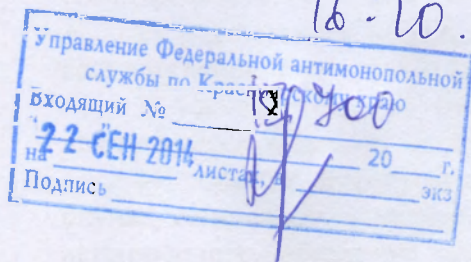


**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю.**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81.



**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Единство»**

Адрес:

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул.  
Красной Гвардии, 23, офис 305

e-mail: [2669962@mail.ru](mailto:2669962@mail.ru)

**ЗАКАЗЧИК:**

ООО «Красноярская региональная  
энергетическая компания»

660001, г. Красноярск, ул. Копылова, д. 40

22.09.2014г.

### **ЖАЛОБА**

на действия Заказчика при осуществлении закупочной деятельности

29.08.2014г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение и документация о проведении запроса предложений «на оказание охранных услуг для нужд ООО «Красноярская региональная энергетическая компания» в полном объеме.

03.09.2014г. были внесены изменения касавшиеся срока окончания подачи заявок, путем продления до 08.09.2014г. 09:30.

Согласно ч. 1 ст. 2, 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Согласно ст. 2, 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

3. Положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 12.03.2014 N 26-ФЗ)

5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;

(п. 5 в ред. Федерального закона от 12.03.2014 N 26-ФЗ)

6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

(п. 6 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Согласно ст. 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

2. Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

3. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

4. Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

5. Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

7. При закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

8. Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

9. Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

10. Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

(п. 4 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Согласно документации о запросе предложений требовалось предоставление обеспечения заявки на участие, в сумме 4 794 000 (четыре миллиона семьсот девяносто четыре тысячи) рублей 00 копеек. Ознакомившись с документацией о запросе предложений ООО «Единство» обнаружило, что она не содержит в себе положений о возврате денежных средств участникам допущенным до участия в процедуре, но не выигравшим. В своем ответе на запрос заказчик ответил, что денежные средства вернутся в течение пяти дней с момента заключения победителем торгов договора, считаем, что данный ответ является изменением документации, что является недопустимым, поскольку внесение изменений документацию это отдельная процедура требующая соблюдения определенных правил, в том числе временных сроков, чего заказчиком сделано не было. ООО «Единство» денежные средства перечислило на счет заказчика, что подтверждается платежным поручением. В связи с тем, что у нас имеются сомнения о том, что ООО ОА «Борус», который является победителем в запросе предложений, предоставлял выше указанную сумму в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, просим провести проверку и запросить документ, подтверждающий факт перечисления суммы на расчетный счет заказчика.

Также согласно протокола рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в запросе предложений видно, что предложенная цена ООО ОА «Борус» 30 873 999,84 рублей, предложенная цена ООО «Единство» 30 878 400,00 рублей, разница составляет 4400,16 рублей, что подтверждает факт того, что конверт подателя жалобы был вскрыт и заявка ООО ОА «Борус» была изменена такими образом, чтобы предложить наиболее выгодные условия исполнения контракта.

Расчет оценки по критериям «Качество и квалификация участника закупки» произведен не верно, исходя из показателя «опыт оказания аналогичных услуг»: ООО ОА «Борус» предоставило 38 договоров, при этом не указано за какой период. ООО «Единство» предоставило 15 договоров, заключенных за предшествующие 2 года, на общую сумму не менее чем начальная (максимальная) цена договора. Общая сумма представленных договоров 52 721 737,68 (пятьдесят два миллиона семьсот двадцать одна тысяча семьсот тридцать семь рублей 68 копеек).

Уже на протяжении трех лет ООО «КРЭК» намеренно допускает до торгов только ООО ОА «Борус», это говорит о предвзятости заказчика и коррумпированности сделки.

Просим провести проверку законности действий заинтересованных лиц и вынести предписание об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями ч. 5 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку относительно соответствия аукционной документации действующему законодательству о размещении заказов как по указанным в жалобе фактам, так и по иным обстоятельствам на предмет коррупционной составляющей;
2. Приостановить заключение контракта;
3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор  
ООО «Единство»



A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Машенских'.

Машенских Н.Н.

Приложение  
Жалоба 22-43