

30.07.2014 № 1067

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
Тел.: 8 (391) 211-00-00 факс: 8 (391) 211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81

30 ИЮЛ 2014

15:00 Ру

Податель жалобы (участник открытого запроса предложений):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная
организация «Глобула»

(ИНН: 2465250913, КПП: 246501001)

Место нахождения: 660020, г. Красноярск, ул. Спандаряна, дом 6, строение 4, оф.305,

Почтовый адрес: 660127, г. Красноярск, ул. Космонавтов, дом 7.

Номер контактного телефона (факс): 8 (391) 205-04-44

Адрес эл. почты: info@globulaholding.ru

Лица, действия которых обжалуются:

Заказчика и Организатора запроса предложений- Общества с ограниченной
ответственностью «Краевой инжиниринговый центр», сокращенное наименование - ООО
«КИЦ», исполнительный директор Е.Г.Жуль (660022, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная,
9 «Д»)

Заказчик:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Краевой инжиниринговый
центр», сокращенное наименование - ООО «КИЦ»

(ИНН 2466229470, КПП 246501001)

Место нахождения: Россия, 660022, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9 «Д».

Почтовый адрес: Россия, 660022, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9 «Д».

Номер контактного телефона: тел./факс: (391)226-66-07/ (391) 226-66-08

e-mail: mail@krasine.ru.

Указание на закупку, в ходе которой обжалуются действия Заказчика и
Организатора запроса предложений- Общества с ограниченной ответственностью
«Краевой инжиниринговый центр»:

Открытый запрос предложений № 31401351201 на право заключения договора на
оказание услуг по охране объекта: административное здание Общества с ограниченной
ответственностью «Краевой инжиниринговый центр», расположенное по адресу: Россия,
г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9Д

Указание на обжалуемые действия Заказчика и Организатора запроса предложений-
Общества с ограниченной ответственностью «Краевой инжиниринговый центр»,
доводы жалобы:

Жалоба

на действия Заказчика и Организатора запроса предложений- Общества с
ограниченной ответственностью «Краевой инжиниринговый центр», выразившиеся
в нарушении процедуры проведения конкурентной закупки и установлении в
документации о проведении открытого запроса предложений незаконных
требований, влекущих ограничение участия в открытом запросе предложения и

определение победителя в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции

17 июля 2014 года организатор запроса предложений - Общество с ограниченной ответственностью «Красвой инжиниринговый центр» (далее - ООО «КИЦ») на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение № 31401351201 и документацию о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объекта: административное здание Общества с ограниченной ответственностью «Красвой инжиниринговый центр», расположенное по адресу: Россия, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9Д. В соответствии с п.23 раздела 15 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» (Приложение № 1 к Документации от 17 июля 2014г.) начало подачи заявок на участие в запросе предложений - 17 июля 2014 года 18-00 час. (время местное), (МСК+4); окончание подачи заявок - 28 июля 2014 года 10-00 час. (время местное), (МСК+4) по адресу: 660022, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9 «Д».

25 июля 2014 года ООО ЧОО «Глобула» подало Заказчику по адресу места нахождения последнего заявку № 665, подготовленную на бумажном носителе и запечатанную в конверт, на участие в вышеуказанном открытом запросе предложений. При этом в нарушение п.8.6 раздела 8 «Подача Заявок на участие в запросе предложений» по требованию лица, представившего конверт с заявкой на участие в запросе предложений, Заказчиком не была выдана расписка в получении конверта с заявкой, с указанием регистрационного номера, даты и времени получения конверта.

29 июля 2014 года, после истечения срока подачи заявок (28.07.2014 10.00 час. по местному времени) и вскрытия заявок на участие в запросе предложений (28.07.2014 в 10.30 час. по местному времени; протокол вскрытия заявок на участие в запросе предложений не размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru до настоящего времени), в нарушение пунктов 4.6 и 4.7 раздела 4 «Прочие положения» документации о проведении запроса предложений, устанавливающих, что в любое время до истечения срока подачи Заявок на участие в запросе предложений Заказчик (Организатор) вправе изменить Извещение о проведении запроса предложений и Документацию о запросе предложений, что такие изменения размещаются на официальном сайте, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений; что Заказчик (Организатор) вправе до проведения процедуры вскрытия Заявок на участие в открытом запросе предложений продлить срок их подачи, перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок, что в этом случае срок действия Заявок на участие в запросе предложений продлевается соответственно на срок продления их подачи, что уведомление об изменении сроков размещается на официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки в течение трех дней со дня принятия решения об изменении сроков. Заказчик и Организатор запроса предложений ООО «КИЦ» внес изменения в документацию о проведении запроса предложений, изложив ее в новой редакции (основания внесения изменений: изменение начальной максимальной цены и проекта контракта), и разместив на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. При этом срок подачи заявок был продлен в нарушение пункта 6.1 раздела 6 «Публикация Извещения о проведении открытого запроса предложений» документации о проведении запроса предложений, устанавливающего, что извещение о

проведении открытого запроса предложений размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений. В соответствии с п.23 раздела 15 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» (Приложение № 1 к Документации от 29 июля 2014г.) начало подачи заявок – 17 июля 2014 года 17-00 час. (время местное), (МСК+4); окончание подачи заявок - 31 июля 2014 года 12-00 час. (время местное), (МСК+4) по адресу 660022, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 9 «Д». Установленный в результате внесения изменений в документацию о проведении запроса предложений срок не позволяет участникам, подавшим заявку на участие в запросе предложений, своевременно отозвать поданную заявку и подготовить новую заявку с учетом внесенных в документацию изменений, что влечет ограничение участников в запросе предложений. Заказчик не уведомил ООО ЧОО «Глобула», подавшее заявку на участие в запросе предложений, о внесении изменений в извещение и документацию о проведении запроса предложений по электронной почте.

Кроме того, как в документации о проведении запроса предложений от 17.07.2014, так и в документации от 29.07.2014 среди требований к работам, установленных в п.15 раздела 15 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» (Приложение № 1 к Документации от 17 июля 2014 г., от 29 июля 2014г.) установлено незаконное требование: Охранником должен быть мужчина возрастом до 40 лет (п.3; редакция от 17.07.2014); Охранником должен быть мужчина возрастом до 37 лет (п.3; редакция от 29.07.2014). В соответствии со статьей 3 Трудового кодекса Российской Федерации запрещена дискриминация в сфере труда, каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав: никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документация о проведении запроса предложений в редакции как от 17.07.2014, так и от 29.07.2014, не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не содержит объема закупаемой услуги- количество часов охраны, количество охранников на 1 посту, что не позволяет определить однозначно потребность Заказчика.

Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 17 которого предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными

нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Сравнительная таблица изменений в документацию о проведении запроса предложений:

Документации (редакция от 17.07.2014)	Документации (редакция от 29.07.2014)
Цена контракта, руб.	
1 659 801.00 с НДС <i>Предложение ООО ЧОО «Глобула» 1 099 854.30 с НДС</i>	1 782 580.80 с НДС
Требования к персоналу	
Мужчины до 40 лет	Мужчины до 37 лет
Соотношение веса оценок по критериям цена/квалификация	
80%/20%	60%/40%
Опыт выполнения аналогичных работ	
от 2 до 3 лет – 1 балл; от 3 до 4 лет – 2 балла; от 4 до 5 лет – 3 балла; более 5 лет – 5 баллов <i>ООО ЧОО «Глобула»- 3 года, с 2011г.</i>	Менее 5 лет – 0 баллов от 5 до 7 лет – 1 балл; от 7 до 10 лет – 2 балла; от 10 до 15 лет – 3 балла; более 15 лет – 5 баллов
Количество штатных охранников	
Не было такого требования. <i>ООО ЧОО «Глобула» предоставлю копии удостоверений 4-х охранников (большее количество охранников не требуется в соответствии с проектом договора и графиком работы охранников)</i>	Менее 7 охранников – 0 баллов От 7 до 15 охранников – 3 балла Более 15 охранников – 5 баллов

Таким образом, после вскрытия конвертов с заявками участников в запросе предложений и ознакомившись с их содержанием, Заказчиком в нарушение законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о защите конкуренции, Заказчиком и Организатором запроса предложений- ООО «КИЦ» критерии оценки изменены таким образом, что поданная заявка ООО ЧОО «Глобула» по большинству из критериев набирает 0 баллов, установив при этом меньший срок, чем предусмотрено действующим законодательством и документацией о проведении запроса предложений, на отзыв заявки и подготовку новой заявки с учетом внесенных в документацию изменений, что свидетельствует о совершении Заказчиком и Организатором запроса предложений- ООО «КИЦ» действий, влекущих ограничение конкуренции.

На основании изложенного выше, в соответствии с главой 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии со ст.6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ: »

1. Приостановить размещение заказа № 31401351201 и заключение договора по итогам размещения указанного заказа;
2. Признать действия Заказчика и Организатора запроса предложений- Общества с ограниченной ответственностью «Краевой инжиниринговый центр» не законными и не обоснованными по изложенным выше основаниям, и возложить обязанность по устранению допущенных нарушений.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации ООО ЧОО «Глобула»;
2. Свидетельство о постановке ООО ЧОО «Глобула» на налоговый учет;
3. Устав ООО ЧОО «Глобула»;
4. Протокол об избрании Генерального директора ООО ЧОО «Глобула»;
5. Приказ о вступлении Генерального директора ООО ЧОО «Глобула» в должность.

Генеральный директор

30.07.2014



А.М. Емельянов