



Общество с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Эльбрус»

Юридический адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, 33, офис 820,
Почтовый адрес: 660100, г. Красноярск, ул. Пролетарская, д. 136
ИНН 2466151619, КПП 246601001, ОГРН 1072466008120
р/с 40702810431280030381, Восточно-Сибирский банк Сбербанка России
к/с 3010181080000000627, БИК 040407627
тел/факс (391) 243-06-14, e-mail: elbrus-050@mail.ru

« 24 » июля 2014 г.
№ _____

Руководителю
Красноярского УФАС России
г-ну Захарову В.М.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при закупке услуг

1. Заказчик: Закрытое акционерное общество «Краслесинвест»;
Адрес места нахождения/юридический адрес Заказчика: 660022, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, д. 35 «А»;
Почтовый адрес: 660022, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, д.35«А»;
Номер контактного телефона: (391) 263-14-61, 263-16-16, факс (391) 263-14-09
Адрес электронной почты: fz-223@kraslesinvest.ru
ОГРН 1082468004574, ИНН 2460205089, КПП 246501001

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Эльбрус»
Адрес места нахождения/юридический адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, д. 33, оф. 820
Почтовый адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, д. 33, оф. 820
Номер контактного телефона/факса: (391) 243-06-14
Адрес электронной почты: elbrus-050@mail.ru

3. Обжалуемая закупка:
Номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31401365593;
Способ размещения закупки: Конкурентные переговоры;
Наименование закупки: № 011/14кп «Оказание охранных услуг на объектах ЗАО «Краслесинвест»;
Дата размещения: «23» июля 2014 г.;
Дата окончания подачи заявок: «25» июля 2014 г.
Начальная максимальная цена договора: 5 100 000,00 руб. (Пять миллионов сто тысяч рублей)
Срок оказания услуг: в течение 1 календарного года с момента заключения договора;

4. Указание на обжалуемые действия Заказчика при закупке услуг:

1. В соответствии с «Положением о закупках товаров, работ, услуг Закрытого акционерного общества «Краслесинвест»» (далее – «Положение»), утверждённого решением совета директоров ЗАО «Краслесинвест» (Протокол № 2/13/СД от «05» февраля 2013 года) и опубликованного 23.03.2013 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение о проведении конкурентных переговоров размещается не менее чем за три рабочих дня до дня истечения срока представления заявок.

Дата размещения извещения 23.07.2014 г., дата окончания срока подачи заявок 25.07.2014, но согласно «Положения» дата окончания срока подачи заявок должен быть не раньше «29» июля 2014 г.

24 июля 2014

9.50
СМ

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр.Мира, 81

Заказчик нарушил требования своего же «Положения», тем самым преднамеренно ограничил сроки подачи заявок.

2. Согласно пункта 8 Извещения о проведении конкурентных переговоров, условием допуска к участию в процедуре конкурентных переговоров является предоставление всех затребованных в извещении документов, а именно надлежаще заверенные копии документов, затребованных в Пункте 5 Извещения, в частности:

1) документы, подтверждающие, что в штате состоят сотрудники с лесоинженерным образованием и опытом работы на лесозаготовительных предприятиях (не менее 2-х сотрудников с приложением выписки из штатного расписания, копий дипломов об образовании, заверенных копий трудовых книжек);

2) документы, подтверждающие, что в штате состоят водители-профессионалы со всеми открытыми категориями (не менее 2-х водителей с приложением выписки из штатного расписания, копий дипломов об образовании, заверенных копий трудовых книжек);

3) документы, подтверждающие, что в составе смены не менее 50% личного состава из числа бывших сотрудников силовых ведомств (не менее 15 человек с приложением выписки из штатного расписания, копий дипломов об образовании, заверенных копий трудовых книжек);

4) документы, подтверждающие, что в наличии имеются спутниковые телефоны (не менее 5 штук).

Охранная деятельность в Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации, законом № 2487-1 от 11.03.1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", другими законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

Законом № 2487-1 от 11.03.1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в РФ" частная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Согласно ст. 1.1 Закона № 2487-1 от 11.03.1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в РФ"

- частная охранная организация (далее также - охранная организация) - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности;

- частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией;

- удостоверение частного охранника - документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг;

- объекты охраны - недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке;

- внутриобъектовый режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;

- пропускной режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

Согласно ст. 11.1 Закона № 2487-1 от 11.03.1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в РФ":

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;
- 9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;
- 10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;
- 11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 12) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств,

психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В соответствии со ст. 15.1. Закона № 2487-1 от 11.03.1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в РФ": Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Учитывая выше изложенное, установленные Заказчиком требования:

- наличия сотрудников с лесоинженерным образованием и опытом на лесозаготовительных предприятиях,

- наличие сотрудников водителей-профессионалов со всеми открытыми категориями;

- наличие не менее 15 сотрудников участника бывших сотрудников силовых ведомств, ограничивает участие в процедуре данных конкурентных переговорах.

Мы как потенциальный участник процедуры не смогли определить какими федеральными законами руководствовался Заказчик устанавливая данные требования, что бы необоснованно ограничить допуск участников закупки.

3. По нашему мнению Заказчик не обоснованно выбрал способ проведения закупки, так как в соответствии с п. 10.5. Положения о закупках товаров, работ, услуг Закрытого акционерного общества «Краслесинвест», конкурентные переговоры проводятся при закупках особо сложной продукции, когда необходимо провести переговоры с участниками, а использование процедуры двухэтапного конкурса с учетом затрат времени или по иным причинам нецелесообразно.

По нашему мнению охранные услуги не являются особо сложной продукцией, а учитывая, что срок начала оказания услуг не определен извещением, Заказчик не ограничен по времени проведения процедуры. Так же исходя из информации указанной в извещении Заказчик не собирается проводить переговоры с участниками, так как срок окончания подачи заявок 25.07.2014 г. в 18:00, дата рассмотрения 25.07.2014 г. в 18:00, срок публикации итогового протокола не позднее 3 рабочих дней со дня окончания подачи заявок, а заключение договора не позднее чем через двадцать календарных дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки предложений-заявок, сама процедура проведения переговоров не предусмотрена.

В п. 8.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг Закрытого акционерного общества «Краслесинвест» установлено, что если Заказчику необходимо провести переговоры с участниками, чтобы определить наиболее эффективный вариант удовлетворения потребностей Заказчика, а именно при выполнении хотя бы одного из условий:

- в силу сложности продукции или при наличии нескольких вариантов удовлетворения нужд Заказчика трудно сразу сформулировать подробные требования к закупаемой продукции;

- заявки привлекаются специально для того, чтобы ознакомиться с возможными путями удовлетворения потребностей Заказчика и выбрать наилучший из них.

Опять же для возникновения потребности проведения переговоров с участниками у Заказчика нет оснований, так как закупаемая продукция по нашему мнению не является сложной и для неё существует функционирующий рынок, а подробные требования к закупаемой продукции и единственный вариант оказания услуг сформулированы и изложены

в извещении, техническом задании и проекте договора являющимися приложениями к извещению о проведении конкурентных переговоров.

По нашему мнению в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг Закрытого акционерного общества «Краслесинвест», Заказчик обязан провести либо Конкурс либо Аукцион.

4. Пунктом 1.1.5 Проекта договора установлен вид охранных услуг: выявление и пресечение незаконных рубок в лесосырьевых базах Заказчика, это вид деятельности находится в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, и не может быть возложен на частную охранную организацию.

Согласно ст. 3 закона № 2487-1 от 11.03.1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 закона № 2487-1 от 11.03.1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ № 2487-1 от 11.03.1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Своими действиями Заказчик нарушает наши права и законные интересы, необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Просим:

- Приостановить проведение закупки (заключение договора) до рассмотрения жалобы по существу;
- Провести внеплановую проверку;
- Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

5. Приложение:

1. Копия протокола о назначении директора.
2. Копия протокола о продлении полномочий директора.
3. Извещение о проведении конкурентных переговоров с приложениями.



О.П. Гришин