

Исх. № 02-06/2014
от 08 июня 2014 года

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
Службы по Красноярскому краю
В.М. Захарову
Мира пр., 81 «Д», Красноярск, 660017
email.: to24fas.gov.ru
тел.: (391) 211-00-00, факс: (391) 211-01-14

Копия:
Центральный арбитражный комитет
Госкорпорации «Росатом»
119017, г. Москва, ул. Б.Ордынка, дом 24
email. arbitration@rosatom.ru
тел. (499) 949-28-46, (499)949-41-71

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический комбинат».

ИНН 2452000401 / КПП 24675001, р/сч 40502810931130100029 Восточно-Сибирского банка Сбербанка России г. Красноярск, к/сч 30101810800000000627, БИК 040407627.

Адрес: 662972, РФ, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, Красноярского края, ул. Ленина, д.53.

Участник конкурентной процедуры: Общество с ограниченной ответственностью «ВОСТОКНЕФТЬ». ИНН 2452040179 КПП 245201001 ОГРН 1132452003166

Юр. адрес: Россия, 662978, Красноярский край, Железногорск, ул. Красноярская д 41

Почтовый адрес: Россия, 662978, Красноярский край, г.Железногорск, Ленинградский проспект дом 12 кв 87

тел.: 8(3919)70-89-90; 8(913)030-50-75

email.: office@vostokneft.com

Контактное лицо: Шамро Артем Дмитриевич, генеральный директор.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЖАЛУЕМОЙ ЗАКУПКЕ

Номер извещения: извещение было размещено на сайте www.fabrikant.ru под номером №2149154, на официальном сайте ГК «Росатом» под номером №140530/0464/331.

Предмет закупки: Право заключения договора на поставку дизельного топлива ЕВРО (в талонах), бензина автомобильной марки Премиум ЕВРО – 95 (АИ - 95).

Начальная (максимальная) цена договора: 18 519 864 (восемнадцать миллионов пятьсот девятнадцать тысяч восемьсот шестьдесят четыре) рубля.00 копеек, включая НДС. Цена договора включает в себя: Стоимость самого товара, расходы на страхование, налог на добавленную стоимость (НДС 18%), таможенные пошлины, услуги (расходы) по транспортировке товара до топливно-раздаточной колонки на АЗС Поставщика, хранение и услуги по обслуживанию АЗС Поставщика (отпуску, наливу), расходы продление и обмен новых талонов, и другие обязательные платежи.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр.Мира, 81

11 ИЮН 2014

1540

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

30 мая 2014 года федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический комбинат» (далее – ФГУП «ГХК») на Торговой площадке «Фабрикант» в сети интернет по адресу www.fabrikant.ru и на сайте государственной корпорации «Росатом» по адресу www.zakupki.rosatom.ru разместило извещение и закупочную документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива ЕВРО (в талонах), бензина автомобильной марки Премиум ЕВРО – 95 (АИ - 95).

Процедура аукциона проводится Заказчиком в порядке, установленном Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ») и «Единым отраслевым стандартом закупок (положением о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 07.02.2012 (далее – «Положение о закупке»).

I. Требования Заказчика

Согласно пп. 14.1.4 Раздела 5 «Информационная карта аукциона» Части 1 Аукционной документации, в числе прочих, ФГУП «ГХК» предъявляет следующие требования к участникам данного аукциона:

1. АЗС Поставщика должна находиться на территории ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожск **в радиусе не более двух километров от Автотранспортного предприятия ФГУП «ГХК»**, расположенного по адресу: ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожск, ул. Ленина, дом 71.
2. АЗС должна быть оборудована навесом, защищающим от климатических явлений, как ТРК, так и заправляемое около данного ТРК автотранспортное средство; отвечать требованиям пожарной безопасности (подтверждается предоставлением с заявкой копии плана АЗС, утвержденного руководством пожарной части, схему наличия и расположения пожарных гидрантов на АЗС);
3. АЗС должна быть оборудована двумя одновременно работающими, независимо друг от друга территориально и конструктивно, стационарными топливораздаточными колонками (ТРК) на выдачу одного и того же вида (марки) топлива, с возможностью подъезда и одновременного расположения двух автотранспортных средств с каждой стороны ТРК (подтверждается предоставлением с заявкой копии технологической схемы трубопровода АЗС, паспорта АЗС (только в части, касаемо ТРК));
4. наличие на каждую ТРК действующего документа о поверке (подтверждается предоставлением с заявкой копии технического документа на ТРК с указанием заводского номера (на каждую ТРК) с отметкой контролирующего органа);
5. независимый подъезд автотранспортных средств к ТРК - наличие на АЗС отдельного въезда и выезда, независимых друг от друга (подтверждается предоставлением с заявкой плана (схемы) движения автотранспорта согласованного с УВД);
6. оптимальные радиусы поворота для автотранспортных средств на территории АЗС - не менее 10 метров от ТРК (подтверждается предоставлением с заявкой плана (схемы) движения автотранспорта согласованного с УВД);
7. достаточную зону для ожидающих заправки машин: не менее 10 метров до и после ТРК подтверждается предоставлением с заявкой плана (схемы) движения автотранспорта согласованного с УВД).

Считаем данные требования абсурдными, необоснованными и незаконными. Единственная цель установления подобных требований – предоставление преференций при проведении закупки отдельным организациям, ограничение числа участников данной закупки, устранение конкуренции и ограничение свободы экономической деятельности.

Порядок установления требований и критериев при проведении закупок установлен гл. 6 «Подготовка к проведению закупки» Положения о закупке, где, согласно п. 12.1 Заказчик, действительно, перед проведением любой закупки обязан установить требования к продукции и условиям будущего договора, но:

- п. 12.1.4 «Обязательным требованием является такое минимально необходимое заказчику требование, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего участника закупки»
- п. 12.1.7 «не допускается установление обязательных требований, если это влечет за собой ограничение количества участников закупки и нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации»
- п. 12.2.4 «В любом случае объем требований к продукции должен быть обусловлен целью удовлетворения потребности и соответствовать обычно предъявляемому при закупках аналогичной продукции»

Нами были проанализированы аналогичные закупки предприятий государственной корпорации «Росатом» на предмет установления обязательных требований к участникам закупки и получены следующие данные:

№ закупки на сайте Росатом	Заказчик	Предмет закупки	Обязательные требования согласно документации, помимо стандартных
140602/3373/055	ООО «АтомТеплоЭлектроСеть»	Право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов для нужд Удомельского филиала ООО «АтомТеплоЭлектроСеть»	11.7. Иметь в собственности АЗС на территории г. Удомля, Тверская обл.
140508/1447/006	ОАО «Балтийская АЭС»	Право заключения договора на Горюче-смазочные материалы (ГСМ)	5.1 Список точек обслуживания: на исправных АЗС г. Калининграда (не менее десяти точек АЗС), Калининградской области (г. Советск, г. Черняховск, г. Гвардейск, г. Багратионовск, г. Мамоново, г. Балтийск, г. Светлогорск, г. Зеленоградск не менее одной точки АЗС). 5.2. ГСМ должны предоставляться круглосуточно на всех имеющихся исправных АЗС исполнителя согласно запросам и лимиту по топливной карте. 5.3 Непосредственное получение топлива осуществляется на территории Калининградской области. 5.4. Заправка осуществляется по пластиковым картам Поставщика. 5.5. Наличие собственного интернет-сайта у поставщика, с возможностью входа в него через пароль, для контроля движения топлива заказчика.
140313/0477/079	Федеральное государственное	Право заключения договора на поставку ГСМ по отдельным регионам России	13.1.4 должен обладать профессиональной компетентностью, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом, а также людскими ресурсами,

унитарное предприятие «Комбинат «Электрохимприбор»	(Свердловская обл.) через сеть АЗС по электронным (смарт) картам.	необходимыми для исполнения договора: - материальными возможностями, а именно: наличие АЗС, документально подтвержденные, на территории Уральского региона (Свердловской области, Челябинской области, Тюменская область, Курганская область) в том числе в г. Лесном и Нижняя Тура, для оказания услуг Заказчику по предмету заключаемого договора; - иметь возможность предоставления скидок по цене за единицу потребленной продукции (ГСМ) не менее 2 (двух) процентов и возможным увеличением процентов в зависимости от объема выбранного топлива - Отсрочка блокировки карт в течении 5 дней
--	---	--

Проведенный анализ однозначно указывает на то, что единственным правомерным и обычно предъявляемым требованием является требование о наличии АЗС в границах территориального образования (города).

По прочим требованиям ФГУП «ГХК» (п. 2 – 5) дополнительно поясняем:

Требования к действующим АЗС подробно описаны законодательством Российской Федерации в целом ряде нормативных документов, а именно:

- ГОСТ 12.1.007-76 ССБТ. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности.
- ГОСТ 12.1.033-81 ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения.
- ГОСТ 19433-88 Грузы опасные. Классификация и маркировка.
- ГОСТ 9544-93 Арматура трубопроводная запорная. Нормы герметичности затворов.
- ГОСТ Р 50913-96 Автомобильные транспортные средства для транспортирования и заправки нефтепродуктов. Типы, параметры и общие технические требования.
- СНиП 2.04.02-84* Водоснабжение. Наружные сети и сооружения.
- СНиП 2.04.09-84 Пожарная автоматика зданий и сооружений.
- СНиП 10-01 -94 Система нормативных документов в строительстве. Основные положения. СНиП 2.01.02-85* Противопожарные нормы.
- ППБ 01-93 Правила пожарной безопасности в Российской Федерации.
- НПБ 02-93 Порядок участия органов Государственного пожарного надзора Российской Федерации в работе комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства.
- НПБ 03-93 Порядок согласования органами Государственного пожарного надзора Российской Федерации проектно-сметной документации на строительство.
- НПБ 105-95 Определение категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности.
- НПБ 107-97 Определение категорий наружных установок по пожарной опасности.
- НПБ 110-96 Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками тушения и обнаружения пожара.

- ПУЭ-86 Правила устройства электроустановок. Правила защиты от статического электричества в производствах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.
- РД 34.21.122-87 Инструкция по устройству молниезащиты зданий и сооружений.
- ПЭЭП-92 Правила эксплуатации электроустановок потребителей.
- Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденные приказом министра транспорта Российской Федерации от 08.08.1995 г № 73.
- ДОПОГ Европейское Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов.
- ГОСТ Р 50430-92 Арматура трубопроводная запорная Нормы герметичности затворов.
- ГОСТ 12 1 004-91 Пожарная безопасность. Общие требования.
- СНиП 2 07 01-89 Градостроительство Планировка и застройка городских и сельских поселений.
- ПУ и БЭФ-91 Правила устройства и безопасной эксплуатации факельных систем.

Документ о введении объекта в эксплуатацию, а так же стандартная техническая документация АЗС является подтверждением соответствия объекта всем вышеперечисленным нормам, действующим на территории Российской Федерации. Кроме того, уполномоченными органами регулярно проводятся как плановые так и внеочередные проверки АЗС для подтверждения соответствия объектов действующим нормам. В связи с этим, считаем установленные ФГУП «ГХК» требования необоснованными и незаконными.

По нашему мнению, требования, установленные ФГУП «ГХК», также противоречат основным положениям Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – «Закон № 135-ФЗ»), а именно:

- ст. 17 п. 2 «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции»
- ст. 17 п. 2 «...запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.»
- ст. 17 п. 3 «запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.», *поскольку установленные требования ни как не связаны с товаром (предметом контракта) и его потребительскими свойствами.*

В связи с вышеизложенным, считаем, что целью требований, установленных ФГУП «ГХК», является исключительно ограничение возможности потенциальных участников рынка принять участие в аукционе. Такое ограничение противоречит смыслу аукциона, как открытого для всех способа заключения контракта. У тех участников, которые имеют место отгрузки расположенное в пределах 2 километров от

Автотранспортного предприятия ФГУП «ГХК», возникают преимущественные условия участия. Более того, мы убеждены, что Заказчик устанавливает его под конкретного участника – ОАО «КНП», который единственный имеет АЗС в пределах радиуса 2 километров. Прочие требования также не обоснованы и призваны лишь дополнительно усложнить процедуру участия в данной закупке.

II. Требования к обеспечению заявки на участие в аукционе.

Согласно пп. 13 Раздела 5 «Информационная карта аукциона» Части 1 Аукционной документации, в числе прочих, ФГУП «ГХК» устанавливает требование к обеспечению заявки на участие в аукционе. Согласно «Положению о закупке» размер данного обеспечения может составлять от 0,5% до 5% от суммы контракта. В данном случае ФГУП «ГХК» определило размер обеспечения в 5% - 925 993,20 руб.

По нашему мнению целью установления максимального обеспечения является исключительно ограничение количества потенциальных участников аукциона, поскольку:

- обеспечение заявки принимается исключительно в виде денежных средств.
- цель обеспечения заявки на участие в аукционе – повышение безопасности Заказчика, уменьшение рисков заключения контракта с недобросовестным поставщиком, отказа или уклонения от заключения госконтракта со стороны поставщика.
- но, документацией установлены требования к материально-техническим ресурсам участников – наличие АЗС, что уже на 100% обеспечивает отсутствие недобросовестных участников, поскольку стоимость данных ресурсов значительно превосходит стоимость заключаемого контракта.
- аванс по договору не предусмотрен.
- несмотря на максимально возможный размер обеспечения заявок, обеспечение исполнения обязательств по договору отсутствует.

На основании изложенных фактов можно сделать вывод о том, что данное требование также не обосновано реальными экономическими условиями проведения данной закупки и заключаемого впоследствии договора. Размер обеспечения установлен ответственными сотрудниками ФГУП «ГХК» исключительно в интересах и по инициативе конкретного предприятия – ОАО «КНП», располагающего большими объемами финансовых ресурсов, и призван ограничить количество участников закупки.

III. Условия договора.

В составе аукционной документации содержится проект договора, заключаемого по результатам проведения аукциона. Разделом 6 данного договора устанавливается ответственность сторон, согласно которому:

Ответственность поставщика:

- при нарушении поставщиком различных условий данного договора, он несет ответственность в виде: пени 0,1% от стоимости недопоставленного объема продукции за каждый день просрочки поставки продукции.
- штраф 10% от стоимости некачественного, либо некомплектного товара.
- штраф 10% при нарушении условий о таре, упаковке, маркировке.
- причем уплата штрафов не освобождает поставщика от исполнения обязательств.

Ответственность покупателя прописана лишь в одном пункте:

- «Покупатель не несет ответственность за просрочку исполнения обязательств по настоящему договору при отсутствии в этом его вины»

По нашему мнению, подобное однополярное распределение ответственности неприемлемо и незаконно. Считаем необходимым указание в договоре конкретных видов ответственности покупателя за несоблюдение условий договора и фактов, непосредственно приводящих к наступлению такого рода ответственности.

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и дать правовую оценку действиям ФГУП «ГХК» при проведении данной закупки.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.
3. Определить степень ответственности должностных лиц ФГУП «ГХК».
4. Поручить провести расследование уполномоченным органам по выявлению причин предоставления преференций ОАО «КНП» сотрудниками ФГУП «ГХК» при проведении закупочных процедур.

Перечень документов (копий документов), прилагаемых к жалобе (в первый адрес):

1. Копия аукционной документации.
2. Документ, подтверждающий полномочия руководителя ООО «ВОСТОКНЕФТЬ».
3. Заверенная копия свидетельства ИНН ООО «ВОСТОКНЕФТЬ»
4. Заверенная копия свидетельства ОГРН ООО «ВОСТОКНЕФТЬ»

Генеральный директор
ООО «ВОСТОКНЕФТЬ»
Шамро А.Д.

