

✓ Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
Российская Федерация, 660017, Красноярский край,  
г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 «д»  
Тел.: (391) 211-00-00, факс: (391) 211-01-14

Федеральное государственное унитарное предприятие  
"Горно-химический комбинат"  
Российская Федерация, 662972, ЗАТО Железнодорожск, г.  
Железнодорожск, Красноярский край, ул. Ленина, д. 56  
Тел.: (39-19) 73-14-09, факс: (39-19) 73-15-49

#### ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии

реестровый номер открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без  
квалификационного отбора: 31400876855

#### ЗАКАЗЧИК:

**Наименование:** Федеральное государственное унитарное предприятие "Горно-химический комбинат"

**Место нахождения:** Российская Федерация, 662972, ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожск, Красноярский край, ул. Ленина, д. 56

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 662972, ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожск, Красноярский край, ул. Ленина, д. 56

**Контактное лицо:** Березин Андрей Александрович

**Телефон:** (39-19) 73-14-09

**Факс:** (39-19) 73-15-49

**E-mail:** AABerezin@mcc.krasnoyarsk.su

#### ОРГАНИЗАТОР КОНКУРСА:

**Наименование:** Федеральное государственное унитарное предприятие "Горно-химический комбинат"

**Место нахождения:** Российская Федерация, 662972, ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожск, Красноярский край, ул. Ленина, д. 56

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 662972, ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожск, Красноярский край, ул. Ленина, д. 56

**Контактное лицо:** Березин Андрей Александрович

**Телефон:** (3919) 73-14-09

**Факс:** (3919) 73-15-49

**E-mail:** AABerezin@mcc.krasnoyarsk.su

#### УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью "Строительная компания"

**Место нахождения:** Российская Федерация, 662978, Красноярский край, г. Железнодорожск, Ленинградский проспект, д. 7

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 662978, Красноярский край, г. Железнодорожск, Ленинградский проспект, д. 7

**Телефон:** 8 391 9744644

**Факс:** 8 391 9747400

**E-mail:** scbg@mail.ru

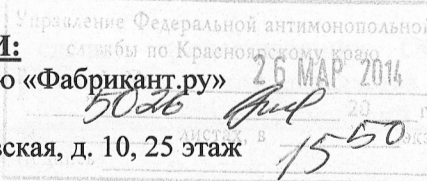
#### ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Фабрикант.ру»

**Электронный адрес:** <https://www.fabrikant.ru>

**Адрес:** Российская Федерация, 123317, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10, 25 этаж

**Телефон:** (495) 514-02-04



Факс: (495) 514-02-04

E-mail: отсутствует

Ф.И.О. членов закупочной комиссии: сведения отсутствуют, в протоколе не указаны

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ закупки:** Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора

**Предмет закупки:** Право заключения договора на выполнение ремонтно-строительных работ в подразделениях ФГУП "ГХК"

**Начальная (максимальная) цена договора:** 55 200 626, 56 Российский рубль

**Адрес сайта размещения информации о торгах:** <https://www.zakupki.gov.ru>

ООО «Строительная компания» подана заявка на участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение ремонтно-строительных работ в подразделениях ФГУП "ГХК" (реестровый номер: 31400876855 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

20.03.2014 Заказчиком опубликован протокол № 140210/0464/050/Зочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, согласно которому ООО «Строительная компания» отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе с указанием следующей причины отказа:

«В соответствии с подразделом 14.9 ЕОСЗ на основании пункта ЕОСЗ 14.9.4 а) - несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению и в) - несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации, а именно:

- в составе заявки отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки, или письмо участника о том, что данная сделка для участника запроса цен не является крупной (представленное решение № 20 от 05.03.2014г. об одобрении крупной сделки оформлено не в соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (отсутствует цена сделки, предмет сделки и иные ее существенные условия);

- на момент открытия доступа к заявкам у Участника конкурса отсутствовало свидетельство саморегулируемой организации (СРО) на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, объекты использования атомной энергии (представленное СРО № 13419 выдано 18.03.2014г.).».

Считаем отказ в допуске к дальнейшему участию в конкурсе необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

1). В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

В предоставленном нашей организацией решение об одобрении крупной сделки от 05.03.2014 № 20 присутствует максимальная цена сделки в размере 900 000 000 (девятьсот миллионов) рублей, указан предмет сделки по результатам открытых конкурсов, приглашений делать оферты, запросов предложений, запросов цен, запросов котировок, конкурсных переговоров, в процедурах выбора поставщика, аукционов в электронной форме, а также указаны иные существенные условия.

Таким образом, решение об одобрении крупной сделки, предоставленное ООО «Строительная компания», полностью удовлетворяет требованиям законодательства и закупочной документации, которая, стоит заметить, не содержала никаких условий по содержанию и оформлению данного документа.

2). Заказчик, воспользовавшись правом, предусмотренным пунктом 14.8.4 ЕОСЗ и пунктом 4.14.1.8 конкурсной документации, направил наш адрес запрос по уточнению заявки на участие в конкурсе, а именно: запрос о разъяснении положений заявки / запрос о предоставлении отсутствующих документов / запрос о предоставлении представленных не в полном объеме документов на участие в конкурсе.

В ответе на указанный запрос наша организация предоставила Заказчику свидетельство саморегулируемой организации (СРО) на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, объекты использования атомной энергии № 13419, которое в полном объеме удовлетворяет требованиям Заказчика, установленным в закупочной документации.

Таким образом, мы в регламентированном порядке предоставили Заказчику все необходимые документы и сведения.

Довод Заказчик о том, что на момент открытия доступа к заявкам у нашей организации отсутствовало указанное свидетельство СРО, несостоятелен, так как мы предоставили его в рамках уточнения своей заявки по официальному запросу Заказчика, что, безусловно, означает надлежащее выполнение нашей организацией действий по предоставлению всех необходимых документов, а, значит, данное свидетельство СРО должно было быть рассмотрено Заказчиком наряду с другими документами и сведениями, содержащимися в нашей заявке, без какого-либо предвзятого отношения.

Вместе с тем, анализируя требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) и требования закупочной документации можно сделать вывод о том, что Заказчик в ходе проверки сведений, указанных в заявках, поданных участниками закупок, устанавливает, соответствуют ли они требованиям закупочной документации либо не соответствуют, то есть Заказчик руководствуется теми сведениями, которые участник изложил в своей заявке.

Отклонение заявки участника конкурса по причине ее несоответствия, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной в целях отсеивания недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, анализ Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» позволяет сделать вывод о том, что отклонение заявки по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника, выразившееся в непредоставлении сведений, предусмотренных закупочной документацией, либо предоставлении недостоверных сведений.

Но при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционным Судом Российской Федерации разъяснено, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П).

Следовательно, закупочная комиссия при решении вопроса об отклонении заявки ООО «Строительная компания» в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованные причины отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам заявки с указанием положений закупочной документации, которым она не соответствует.

Таким образом, ООО «Строительная компания» составило заявку в соответствии с требованиями закупочной документации, а отклонение заявки ООО «Строительная компания» является необоснованным и незаконным.

Также, считаем необходимым отметить тот факт, что по результатам рассмотрения заявок к конкурсу допущен только один участник закупки, тем самым в результате проведения данного конкурса не достигнуты одни из основных целей Закона о закупках - создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, эффективное использование денежных средств.

Кроме этого, необходимо учесть, что помимо полного соответствия заявки ООО «Строительная компания» требованиям закупочной документации, нами предложена наиболее низкая цена договора - **49 956 567 рублей 00 копеек**, по сравнению с ценой, предложенной победителем конкурса - **55 200 626 рублей 56 копеек**.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», п. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **прошу:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Признать незаконным отказ в допуске к дальнейшему участию в конкурсе ООО «Строительная компания».
4. Отменить протокол № 140210/0464/050/Зочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии.
5. Возобновить закупку с момента проведения рассмотрения заявок.

Приложение:

1. копия решения о назначении генерального директора № 3 от 16.10.2012 г.;
2. копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Строительная компания»;
3. копия протокола № 140210/0464/050/3 очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии;
4. копия свидетельства саморегулируемой организации (СРО) на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, объекты использования атомной энергии № 13419;
5. копия решения об одобрении крупной сделки № 20.

Генеральный директор ООО «Строительная компания»



С.Н. Илюхин

26.03.2014