

Федеральное агентство воздушного транспорта  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ «АЭРОПРОЕКТ»



(ФГУП ГПИ и НИИ ГА "Аэропроект")  
125171, Москва, Ленинградское шоссе, 7  
Телефон: (499)150-02-22 Факс: (499)150-32-83  
E-mail: [info@aeroproject.ru](mailto:info@aeroproject.ru)  
ОКПО 01131572 ОГРН 1027700559512  
ИНН/КПП 7712037050/774301001

18.03.2014 № 9.3/1064

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Красноярскому краю  
(Красноярское УФАС России)  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

Заявитель жалобы:  
ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»  
125171, Москва, Ленинградское шоссе, 7  
Телефон: (499)150-02-22  
Факс: (499)150-32-83  
E-mail: [info@aeroproject.ru](mailto:info@aeroproject.ru)

Заказчик:  
ООО «Аэропорт Норильск»  
663308, Красноярский край, г. Норильск,  
аэропорт «Норильск», строение 1 –  
Аэровокзал (здание грузовых операций),  
Тел.: (3919) 437-479  
E-mail: [shemetov@airport-norilsk.ru](mailto:shemetov@airport-norilsk.ru)

#### Жалоба

**Наименование открытого запроса предложений:** «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск»».

**Извещение о проведении открытого запроса предложений:** № 351282 от 14.03.2014.

**Предмет договора:** «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск»  
Часть 1: Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск Красноярский край)  
Часть 2: Реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Алыкель», (г. Норильск Красноярский край), в соответствии с Техническим заданием (Раздел 4).

**Начальная максимальная цена договора:** 400 000 000,00 рублей, с учетом НДС 18%.

В соответствии с п.п.1.1.3., 1.6.1., 1.9.1 документации по открытому запросу предложений Закупочная документация доступна всем участникам размещения заказа на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); на торговой площадке [www.B2B-Center.ru](http://www.B2B-Center.ru).

Заявитель считает, что заказчиком нарушен порядок организации и проведения открытого запроса предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск», в результате чего права или законные интересы заявителя, выступающего в качестве участника запроса предложений, могут быть нарушены, в связи со следующим.

1) В соответствии с Извещением о проведении открытого запроса предложений № 351282 от 14.03.2014 установлен срок окончания подачи предложений, место, дата и время рассмотрения предложений – 19.03.2014 до 11.00 (мск) и 12.00 (мск) соответственно по месту нахождения заказчика.

При этом информация о закупке размещена заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) только 17.03.2014. Таким образом, срок подачи предложений участниками фактически составляет 2 дня, что нарушает п.10.4.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в ООО «Аэропорт «Норильск», согласно которому срок между датой извещения о проведении запроса предложений и датой окончания подачи заявок с предложениями не может быть менее 5 рабочих дней; нарушает п.10.7.1. Положения, согласно которому участник вправе подать запрос на разъяснение положений документации о закупке в срок не позднее 3 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок.

2) Согласно п.2 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

В соответствии с информацией, размещенной заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), сведения об открытом запросе предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск» в Плане закупок на 2014 год ООО «Аэропорт Никель» отсутствуют.

При этом, в соответствии с Заданиями на проектирование по объекту «Реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Алыкель», (г. Норильск Красноярский край)», а также по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск Красноярский край)» в качестве источника финансирования проектных работ заказчик указал средства ОАО ГМК «Норильский Никель», что противоречит условиям проекта договоров, положениям документации по запросу предложений.

3) В соответствии с п.1.5.1 Дополнительных общих требований к участникам закупочных процедур документации по запросу предложений к участникам закупки Заказчик предъявляет дополнительные требования, в том числе наличие действующего сертификата МАК № 2-ОР. При этом, согласно сведений, размещенных на официальном сайте организации ОАО «ПИ и НИИ ВТ «Ленаэропроект» <http://www.lenair.ru>, указана информация о принадлежности ОАО «ПИ и НИИ ВТ «Ленаэропроект» Сертификата № 2-ОР МАК, который выдан 17 марта 2009г. Сертификат № 2-ОР МАК удостоверяет, что держатель настоящего Сертификата признан в качестве компетентной организации в области проектных работ по строительству и реконструкции аэродромов, оснащению аэродрома, электроснабжению и электрооборудованию аэродромов.

Таким образом, в нарушение п.2, п.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, п.1 ст.17 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) заказчик установил в документации по запросу предложений требования к участникам закупки, которым может соответствовать только один участник, тем самым, нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; принцип предъявления заказчиком требований, установленных в документации, в равной степени ко всем участникам закупки.

4) Начальная цена закупки установлена заказчиком в сумме 400 000 000,00 рублей, с учетом НДС 18%. При этом, предмет закупки состоит из двух частей: Части 1 по объекту «Реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Алыкель», (г. Норильск Красноярский край)» и Части 2 по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск Красноярский край)», без указания начальной (максимальной) цены по каждой Части.

К документации по открытому запросу предложений прилагаются соответственно: два проекта договора, два задания на проектирование, два графика выполнения работ отдельно по каждому объекту. К форме 2 коммерческого приложения имеется примечание: *«Коммерческое предложение подается в соответствии с требованиями технического задания Раздела 4, заполняется в произвольной форме с расшифровкой (структурой) цены договора».*

В соответствии с пп.5 п.9, пп.5 п.10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ в извещении о закупке, в документации о закупке заказчиком должны быть указаны, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с п.2 ст.432 Гражданского Кодекса РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Поскольку заказчиком в документации не выделены лоты по Части 1, Части 2 предмета запроса предложений с соответствующим указанием начальной (максимальной) цены по каждому лоту Части 1, Части 2 предмета запроса предложений, участнику закупки не представляется возможным предоставить предложение цены договора по каждой Части предмета запроса предложений в соответствии с Заданием на проектирование.

Предоставление участником закупки предложения цены договоров в сумме по обеим частям предмета запроса предложений:

- не будет соответствовать проектам договоров, заданию на проектирование по каждой Части предмета запроса предложений;
- не будет являться офертой по Части 1, Части 2 предмета запроса предложений;
- будет являться нарушением требований Раздела 3 п.3.1. «Письмо о подаче оферты» (формы 1, 2 коммерческого предложения) документации по запросу предложений.

Кроме того, согласно п.д) п.1.7.1 закупочной документации участник в составе своей заявки (оферты) должен предоставить следующие документы:

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки, сделки с заинтересованностью либо копия таких решений в случае, если необходимость таких решений установлена законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника запроса предложений поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения исполнения обязательств в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения обязательств по договору являются крупной сделкой, сделкой с заинтересованностью.

В соответствии с ст.23 Федерального Закона № 161-ФЗ сделка с начальной (максимальной) ценой договора 400 000 000,00 рублей для заявителя является крупной. В соответствии с п.3 ст.23 Федерального Закона № 161-ФЗ решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

В соответствии с Уставом ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» находится в ведомственном подчинении Федерального агентства воздушного транспорта (далее - Росавиация).

В соответствии с пп. 5.2 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, Федеральное агентство воздушного транспорта осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, подведомственным Росавиации.

Согласно п.15, ч.1 статьи 20 Закона № 161-ФЗ, п.1 литера е) постановления Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2004 № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» федеральные органы исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении федеральных государственных унитарных предприятий осуществляют полномочия собственника, в том числе согласование совершения крупных сделок.

Поскольку по результатам запроса предложений заказчик предполагает заключить два договора на выполнение проектно-изыскательских работ и подготовку проектной документации: по Части 1 и Части 2 предмета запроса предложений, участник запроса предложений должен получить решение согласования крупной сделки в отношении каждого предмета договора. В отсутствие начальной (максимальной) цены по каждой Части предмета запроса предложений участнику запроса предложений не представляется возможным получить решение Росавиации об одобрении крупной сделки.

Таким образом, заказчик в нарушение п.9, 10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, требований п.1.7. Раздела 1, п.3.1. Раздела 3, Раздела 4 документации по запросу предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск», разместил запрос

предложений Части 1 по объекту «Реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Алыкель», (г. Норильск Красноярский край)» и Части 2 по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск Красноярский край)», без указания начальной (максимальной) цены по каждой Части (Лоту).

5) В соответствии с п.1.18.1. документации по запросу предложений Заказчик вправе потребовать предоставления участником, чье предложение признано лучшим, либо победителем закупочной процедуры до заключения договора обеспечения исполнения обязательств по договору, если норма о таком обеспечении содержалась в закупочной документации (п. 16 Информационной карты). В соответствии с п.16 Информационной карты запроса предложений обеспечение заявки, а также обеспечение исполнения договора не требуется.

В тоже время, в проекте договоров (п.4.7) указано, что «обязательства Подрядчика по настоящему Договору, в том числе обязательства по возврату авансовых платежей и выполнения Договора, должны быть обеспечены безусловной и безотзывной банковской гарантией на сумму \_\_\_\_\_ % от Стоимости Работ по Договору, выданной банком, согласованным с Заказчиком.»

При этом, в нарушение условий проекта договоров, содержащего положения о предоставлении банковской гарантии, размер обеспечения исполнения договора заказчиком не установлен.

Согласование с заказчиком банка, иной кредитной организации, выступающими в качестве Гаранта исполнения обязательств участника закупки, нарушает п.п.2 п.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, п.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС от 18.01.2013 № 17/13 антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное, руководствуясь п.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; п.10.4.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в ООО «Аэропорт «Норильск»,

**Прошу Федеральную антимонопольную службу:**

1. Признать в действиях ООО «Аэропорт Никель» нарушение п.1 статьи 17 Федерального Закона № 135-ФЗ, в части установления в документации о закупке дополнительных требований к участникам запроса предложений, в том числе наличие действующего сертификата МАК № 2-ОР.
2. Признать в действиях ООО «Аэропорт Никель» нарушение п.10.4.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в ООО «Аэропорт «Норильск».

3. Признать в действиях ООО «Аэропорт Никель» нарушение п.3.1. Раздела 3, Раздела 4 документации по запросу предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск», в части размещения запроса предложений Части 1 по объекту «Реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Алыкель», (г. Норильск Красноярский край)» и Части 2 по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск Красноярский край)», без указания начальной (максимальной) цены по каждой Части (Лоту).
4. Выдать ООО «Аэропорт Никель» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, о внесении изменений в документацию по проведению запроса предложений с соответствующим продлением срока подачи заявок на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
5. Приостановить размещение запроса предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск», до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение: копии следующих документов:

- 1) Выкопировка из Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в ООО «Аэропорт «Норильск» на 3л.;
- 2) Скриншот с официального сайта ОАО «ПИ и НИИ ВТ «Ленаэропроект» <http://www.lenair.ru> о принадлежности сертификата МАК № 2-ОР МАКна 1 л.;
- 3) Скриншот с официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по дате публикации извещения;
- 4) Скриншот с официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о размещении плана закупок ООО «Аэропорт Норильск» на 1л.;
- 5) План закупок ООО «Аэропорт Норильск» на 2014 год на 5л.;
- 6) Документация о запросе предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ и подготовка проектной документации по объекту: «Реконструкция аэродрома аэропорта «Норильск» на 87 л.

Генеральный директор



А.В. Титов