

Управление Федеральной Антимонопольной службы по Красноярскому краю

пр. Мира, д. 81,  
г. Красноярск, 660017

Заказчик: Краевое государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва»

663094, Красноярский край, г. Дивногорск,  
ул. Спортивная, д.2  
тел./факс 8(39144) 3-62-04, 3-77-76  
адрес электронной почты: urduor@mail.ru

06 MAR 2014 14:24

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр.Мира, 81

Участник: ООО «Восьмой континент»  
ул. Северное шоссе, д. 17 «К», г. Красноярск, 660118  
тел./факс 273-64-64  
адрес электронной почты: gaudi03@mail.ru

#### ЖАЛОБА

на действия Заказчика - Краевого государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва», положения конкурсной документации открытого конкурса по выбору Подрядчика на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция нежилого здания под учебный корпус «КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске, ул.Чкалова,3а/1»

18.02.2014 Краевым государственным автономным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено в редакции № 6 извещение №31400799298 о проведении открытого конкурса по выбору Подрядчика на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция нежилого здания под учебный корпус «КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске, ул.Чкалова,3а/1» для подготовки предложения Наблюдательному совету о совершении крупной сделки.

Общество с ограниченной ответственностью «Восьмой континент» ознакомившись с конкурсной документацией, считает ее несоответствующей нормам Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и другим нормативным актам.

В соответствии с частью 7 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме

электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Общество с ограниченной ответственностью «Восьмой континент» направило в адрес Краевого государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва» письмами исх. № 27 от 26.02.2014 (вх. № 81 от 27.02.2014) и исх. № 29 от 28.02.2014 (вх. от 28.02.2014) запросы на разъяснение положений конкурсной документации, в которых просило Заказчика предоставить:

1. надлежащую схему планировочной организации земельного участка для предмета конкурса,
2. раздел проекта ПОС «Проект организации строительства» и входящий в его состав Стройгенплан.

Заказчик разъяснений на запросы ООО «8К» не опубликовал, истребуемых документов для составления заявки на участие в открытом конкурсе не предоставил.

По нашему мнению опубликованный открытый конкурс содержит ряд существенных нарушений действующего законодательства о государственных закупках и других нормативных актов.

В соответствии с пунктом 4 части III «Информационная карта конкурса» объем и содержание работ, предлагаемых к выполнению, определяет Техническим заданием.

Разделы проектной документации: перечень мероприятий по охране окружающей среды, «Проект организации строительства» необходимых для разработки технологических карт входящих в состав ППР, в связи с тем, что действующее законодательство требует полного соответствия положений ППР разделу проектной документации ПОС.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- 2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;
- 3) архитектурные решения;
- 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
- 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
- 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;
- 7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- 8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- 9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации);

10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;

11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Таким образом, для полной оценки выполняемых работ к конкурсной документации должна быть приложена проектная документация с вышеперечисленными разделами.

К конкурсной документации открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция нежилого здания под учебный корпус «КГАОУ СПО «ДУТОР» в г.Дивногорске, ул.Чкалова,3а/1» в порядке части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации не представлена документация по следующим разделам:

- проект организации строительства объектов капитального строительства;
- перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов, а именно:

Сводный сметный, объектный и локальные сметные расчеты, так как они являются проектно-сметной документацией.

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Согласно разделу 1 свода правил "СП 12-01-2004 "Организация строительства" СП 48.13330.2011, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2010 № 781 настоящий свод правил распространяется на строительство новых, реконструкцию и снос существующих зданий и сооружений (далее - строительство), возводимых на основании разрешения на строительство, полученного в установленном порядке, а также на благоустройство и инженерную подготовку территорий.

В пункте 5.6 СП 48.13330.2011 «Свод Правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» определено, что условия выполнения в процессе строительства требований законодательства об охране труда, окружающей среды и населения, а также возможность выполнения всех видов контроля, необходимого для оценки соответствия выполняемых работ требованиям проектной, нормативной документации и (или) условиям договора, устанавливаются проектами организации строительства и организационно-технологической документацией.

В силу пункта 5.7.5 СП 48.13330.2011 «Свод Правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» **проект производства работ в полном объеме включает в себя:**

календарный план производства работ по объекту;  
строительный генеральный план;  
график поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования;  
график движения рабочих кадров по объекту;  
график движения основных строительных машин по объекту;  
**технологические карты на выполнение видов работ;**  
схемы размещения геодезических знаков;  
пояснительную записку, содержащую решения по производству геодезических работ, решения по прокладке временных сетей водо-, тепло-, энергоснабжения и освещения строительной площадки и рабочих мест; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ, включая зимнее время; потребность в энергоресурсах; потребность и привязка городков строителей и мобильных (инвентарных) зданий; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на строительной площадке; природоохранные мероприятия; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели.

**Исходными материалами для разработки проектов производства работ являются:**

- задание на разработку, выдаваемое строительной организацией как заказчиком проекта производства работ, с обоснованием необходимости разработки его на здание (сооружение) в целом, его часть или вид работ и с указанием сроков разработки;

- **проект организации строительства;**

- необходимая рабочая документация;

- условия поставки конструкций, готовых изделий, материалов и оборудования, использования строительных машин и транспортных средств, обеспечения рабочими кадрами строителей по основным профессиям, применения бригадного подряда на выполнение работ, производственно-технологической комплектации и перевозки строительных грузов, а в необходимых случаях также условия организации строительства и выполнения работ вахтовым методом;

- материалы и результаты технического обследования действующих предприятий, зданий и сооружений при их реконструкции, а также требования к выполнению строительных, монтажных и специальных строительных работ в условиях действующего производства (пункт 5.7.6 СП 48.13330.2011 «Свод Правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004»).

В пункте 5.7.7 СП 48.13330.2011 «Свод Правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» установлено, что **решения проектов производства работ должны обеспечивать достижение безопасности объектов капитального строительства. В проекте производства работ не допускаются отступления от решений проекта организации строительства без согласования с организациями, разработавшими и утвердившими его.**

Из разъяснений, данных на площадке Заказчиком, следует, что участники конкурса представляют описание выполняемых работ в соответствии с требованиями Организации строительного производства на основании предоставленной конкурсной и проектной документации Заказчика. Та часть проектной документации которая опубликована является достаточной для составления заявки участником конкурса. Опубликование сметы на строительство объекта капитального строительства не предусмотрена конкурсной документацией и будет выдана победителю открытого конкурса.

Таким образом, исходя из содержания норм Градостроительного кодекса Российской Федерации и СП 48.13330.2011 «Свод Правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» для составления Технологических карт, календарного плана-графика, сетевого графика, Подрядчику (участнику конкурса) требуется изучение ПОС, раздел проекта с перечислением мероприятий по охране окружающей среды.

В пункте 2 Заявки на участие в конкурсе, ООО «Восьмой континент» должно указать, что согласно выполнить работы в точном соответствии с требованиями технического задания и в соответствии **со сметным расчетом**, представленным в Разделе Части VI «Техническое задание» конкурсной документации по соответствующему лоту и на условиях, которые мы представили ниже в предложении.

Указанный пункт не предоставляется возможности заполнить на основании вышеизложенного, а так же по следующим основаниям:

1. В Разделе 2: «Схема планировочной организации земельного участка», на официальном сайте Госзакупок размещены документы от другого проекта.

Так размещены титульные листы для Проектной документации «Реконструкция нежилого здания под учебный корпус КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске, ул.Чкалова, 3а/1.

А схема планировочной организации земельного участка 180-10-ПЗУ для объекта «Реконструкция зданий КГБСПО «ДУТОР» в г. Дивногорск, Красноярского края, ул.Чкалова, 3а/2, 3а/3.

Таким образом, не понятно для каких целей размещен вышеуказанный документ.

2. Не размещен раздел проекта ПОС «Проект организации строительства» и входящий в его состав Стройгенплан, а значит не известна согласованная с местными органами власти транспортная схема, границы отведенного на период строительства земельного участка, зона работы крана не обозначена. Все это не позволяет разработать технологические карты на СМР, просчитать: затраты на подготовительный период строительства, схему и график поставки материалов (работа с колес или наличие приобъектных складских площадей), график производства работ.

Не размещен раздел проектной документации – смета на строительство.

Следовательно, предлагается участнику конкурса самому разработать часть проекта ПОС в рамках этого открытого конкурса уполномоченный орган не может, так как предметом конкурса является **выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция нежилого здания под учебный корпус «КГАОУ СПО «ДУТОР» в г.Дивногорске, ул.Чкалова,3а/1»**, а не на выполнение проектных работ.

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» установлен состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов.

Согласно Постановлению проект должен содержать, в том числе, разделы «Пояснительная записка», «Проект организации строительства» и смета на строительство.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик намеренно вводит в заблуждение участников размещения заказа, не предоставляя соответствующей документации, для того чтобы впоследствии отклонить участника заказа, подавшего заявку, за предоставление недостоверных сведений.

#### **ПРОШУ:**

Выдать Заказчику - Краевому государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва» предписание по размещению на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) документации к открытому конкурсу по выбору Подрядчика на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ с приобретением оборудования по объекту: «Реконструкция нежилого здания под учебный корпус «КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске, ул.Чкалова,3а/1» для подготовки предложения Наблюдательному совету о совершении крупной сделки, а именно:

- Проекта организации строительства (ПОС);

- Смета на строительство.

**Приложение:**

1. Копия извещения № 31400799298, опубликованные на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
2. Копия документации открытого конкурса,
3. Копия письма № 27 от 26.02.2014,
4. Копия письма № 29 от 28.02.2014,
5. Копия решения о назначении директора ООО «Восьмой континент»,
6. Копия устава ООО «Восьмой континент»,
7. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Восьмой континент»,
8. Копия свидетельства о постановке ООО «Восьмой континент» на налоговый учет,
9. Копия доверенности представителя ООО «Восьмой континент».

Представитель  
ООО «Восьмой континент»



М.А. Беляева