

Руководителю  
Красноярского УФАС России  
В.М. Захарову  
660017, Россия, Красноярский край,  
г. Красноярск, пр.Мира,81 «Д»

От: ООО «Выставочный центр»  
Адрес: г.Железногорск,  
пр-кт. Курчатова, 51  
Тел.89232801779  
Электронная почта: dimmak@bk.ru

Организатор торгов (согласно данным  
электронной площадки):  
Администрация Эвенкийского района  
Красноярского края.  
Адрес: 648000 Красноярский край,  
Эвенкийский муниципальный район,  
п.г.т. Тура, ул. Советская, 2  
Тел. 8 (391)263-63-55  
Электронная почта:  
priglaevemurai@tura.evenkya.ru

Организатор торгов (согласно данным  
конкурсной документации): МП ЭМР  
«Байкитэнерго».  
Адрес: 648360, РФ, Красноярский  
край, Эвенкийский район, с. Байкит,  
ул. Титова, 24а, контактный номер  
телефона 8 (391-78) 31-050.  
Электронная почта:  
torgi\_energo@baykit.evenkya.ru.

Жалоба  
на нарушение антимонопольного законодательства

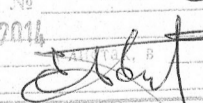
25 февраля 2014 года

г. Красноярск

1. Прошу рассмотреть настоящее заявление на нарушение норм действующего законодательства. На территории Эвенкийского района Красноярского края осуществляет деятельность Муниципальное предприятие Эвенкийского муниципального района «Байкитэнерго» (648360, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Байкит, ул. Титова, д. 24 А, ИНН 8802000955, ОГРН 1028800003066) (далее - МУП ЭМР «Байкитэнерго»). Указанная организация занимается деятельностью по передаче электроэнергии, распределению электроэнергии, деятельностью по обеспечению работоспособности электрических сетей, производством пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, передачей пара и горячей воды (тепловой энергии), распределением пара и горячей воды (тепловой энергии), деятельностью по обеспечению работоспособности тепловых сетей. Другими словами, виды деятельности носят преимущественно монопольный характер.

Собственником и владельцем организации, как следует из ее правовой формы, является муниципалитет, в юрисдикции которого МУП ЭМР «Байкитэнерго» осуществляет свою деятельность. Предприятию принадлежит имущество (всевозможные

8:10

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	3060
№	76-ФЕВ-7014
Дата	29
Подпись	
Экз	

сети, источники генерации, вспомогательные объекты, инженерная инфраструктура, станции и многое другое).

В настоящий момент объявлены торги на передачу в аренду имущества, принадлежащего МУП ЭМР «Байкитэнерго» (Открытый конкурс на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МУП ЭМР «Байкитэнерго», собственник – Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края, (Извещение № 170114/2204596/01 / электронная площадка <http://torgi.gov.ru/>) далее также – Открытый конкурс).

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с конкурсной документацией одним из критериев, имеющим значимость 0,40 (40%), является объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть в объекте договора (%), в период действия договора аренды. Вместе с тем, использование указанного критерия противоречит действующему законодательству и влечет ограничение конкуренции.

2. Величина технологических потерь регулируется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ. «Об электроэнергетике», в том числе разделом VI – «Порядок определения потерь в электрических сетях и оплаты этих потерь» Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

В соответствии с пунктом 53 указанных Правил недискриминационного доступа нормативы технологических потерь устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Правилами и методикой расчета нормативных технологических потерь электроэнергии в электрических сетях (Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2008 № 326 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» (вместе с «Инструкцией по организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям»).

Согласно пункту 55 Правил недискриминационного доступа методика расчета нормативных технологических потерь электроэнергии в электрических сетях должна предусматривать расчет потерь на основании:

а) технических характеристик линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства, определяющих величину переменных потерь в соответствии с технологией передачи и преобразования электрической энергии;

б) нормативных условно-постоянных потерь для линий электропередачи, силовых трансформаторов и иных объектов электросетевого хозяйства;

в) нормативных потерь в средствах измерения электрической энергии;



г) технического состояния линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства.

Соответственно, рассчитать потери по критерию «объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть в объекте договора (%)» невозможно, так как конкурсная документация не содержит информации о характеристиках объектов, на основе которых участник может определить возможное уменьшение критерия, в том числе:

- технические характеристики линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства, определяющих величину переменных потерь в соответствии с технологией передачи и преобразования электрической энергии;
- нормативные условно-постоянные потери для линий электропередачи, силовых трансформаторов и иных объектов электросетевого хозяйства;
- нормативные потери в средствах измерения электрической энергии;
- также за исключением балансового износа в конкурсной документации отсутствует информация, указывающая на техническое состояние линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства.

В случае, если законодательство прямо не предписывало использовать указанную методику, на основании которой определяются объемы нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть, это бы никак не влияло на то обстоятельство, что конкурсная документация должна содержать все необходимые сведения для того, чтобы участники могли сформировать свою заявку. В текущей форме конкурсная документация создает дискриминационные условия, так как в своем виде в котором она опубликована в открытых источниках она не предоставляет необходимых сведений для формирования заявки и соответственно участия в конкурсе. Поэтому использование указанного критерия - «объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть в объекте договора (%), в период действия договора аренды» без указания необходимых данных для его расчета в конкурсной документации нарушает требования статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

3. Согласно пункту 77 Приказа ФАС № 67 для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора (за исключением предоставления бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства) и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

1) сроки реконструкции (этапы реконструкции) объекта договора, если такая реконструкция предусмотрена в конкурсной документации, в том числе период с даты подписания договора до даты ввода объекта договора в эксплуатацию с характеристиками, соответствующими установленным договором технико-экономическим показателям;

2) технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора;

3) объем производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

4) период с даты подписания договора до дня, когда производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору, будет осуществляться в объеме, установленном договором;

5) цены на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

6) качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для

обеспечения реконструкции объекта договора и квалификация участника конкурса. Указанный критерий может быть использован только в случае если условием договора предусмотрено обязательство участника конкурса по подготовке проектной документации на реконструкцию объекта договора либо обязательство участника конкурса по созданию в рамках исполнения договора имущества, предназначенного для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поставка, выполнение, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору.

Согласно пункту 79 Приказа ФАС № 67 значения коэффициентов, учитывающих значимость критерия конкурса, могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равна единице.

Согласно пункту 81 Приказа ФАС № 67 не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктом 77 Правил, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Критерий «объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть в объекте договора (%), в период действия договора аренды» невозможно отнести ни к «техничко-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора» ни к другим, указанным в Приказе ФАС № 67 типам критериев.

В Правилах прямо указано, что критерием может выступать «техничко-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора», а не «в период действия договора аренды». То есть указанный критерий по своему существу предполагает, что существо гражданско-правовых отношений будет включать себя как элементы договора аренды, так и элементы договора концессии (модернизации). Поэтому использование указанного критерия со сроком «в период действия договора аренды» будет также нарушением требований статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенных нарушений в содержании документации Открытого конкурса на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Сулوماй Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго», собственник – Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края) проведение указанного конкурса в настоящих условиях будет являться грубым нарушением действующего антимонопольного, гражданского и административного законодательства.

Согласно части 1 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 11 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о жалобе и ее содержании на официальном сайте торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Частью 14 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи дней со дня ее поступления.

4. Причиной подачи настоящей жалобы послужило то, что Заявитель настоящей жалобы имеет намерение участвовать в торгах по упомянутому предмету, но



Вышеперечисленные обстоятельства создают препятствия для осуществления данного намерения. Препятствия выражаются в следующем:

А) Недостаточная информированность о предмете торгов влечет невозможность принять объективное и соответственно правильное решение об участии в торгах;

Б) Некорректно сформулированные технические характеристики предмета торгов влекут за собой невозможность для корректного хозяйственного расчета всех материальных и организационных рисков связанных с эксплуатацией предмета торгов.

Согласно части 1 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 11 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о жалобе и ее содержании на официальном сайте торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Частью 14 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи дней со дня ее поступления.

5. На основании изложенного, убедительно просим Вас провести проверку по указанным выше сведениям, в том числе:

а) незамедлительно вынести соответствующий акт и отменить Открытый конкурс на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго»;

б) осуществить действия направленные на превентивное предотвращение заключения сделок по результатам торгов, проведенных незаконно, до их проведения;

в) исследовать обстоятельства и в случае выявления нарушений вынести предписание о принятии исчерпывающих мер по их устранению.

Приложение:

1. Копия документации Открытого конкурса на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго», собственник – Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края на 44 листах в 1 экземпляре.
2. Решение единственного участника от 03.06.2013г.
3. Свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица.

Директор  
ООО «Выставочный центр»



Макаров Д.В.