

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр.Мира, 81

21 ФЕВ 2014

2793

Григорьев

Управление
федеральной антимонопольной службы
По Красноярскому краю,
660009, г. Красноярск,
Пр. Мира, 81,
Тел. 3912-23-26-58

От ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис»,
Г. Красноярск, Березина, 7, стр. 11,
Адрес электронной почты:
kvs@kras.vostok.ru, тел. 260-23-06,
Факс: 227-48-48, 260-48-90

на действия организатора торгов в форме запроса предложений
«право заключения договора поставки средств
индивидуальной защиты и сопутствующих материалов»,

сайт: «Официальный сайт Российской Федерации для размещения
информации о закупках отдельными видами юридических лиц»,
www.zakupki.gov.ru

Заказчик:
Государственное предприятие Красноярского края
«Дорожно-эксплуатационная организация»
(ГП «КрайДЭО»)

Индекс: 660075, г. Красноярск,
ул. ул. Маерчака, д. 4,
тел. (391) 219-04-22

Исх. № 2793
от 21.02.2014г

Жалоба

07.02.2014г на сайте «Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц», www.zakupki.gov.ru, заказчиком ГП «КрайДЭО» было размещено извещение № 31400873477 о закупке спецодежды способом запроса предложений, внесение изменений в закупочную документацию было размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет 10.02.2014г. Дата и время окончания подачи заявок 12.02.2014г. в 17:30.

ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис» была подана заявка на участие в запросе предложений № б/н от 12.02.2014г. года в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Согласно ст. 2 Закона от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке заказчики должны руководствоваться Положением о закупке.

Согласно Положения о закупках (3.7) Документация о закупке разрабатывается и утверждается Заказчиком. В ней должны быть указаны следующие сведения о товаре:

наименование, характеристики и количество (объем) поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг. Установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные

модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. При ссылке в документации на товарные знаки и пр. они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией, поставляемый товар должен быть новым.

Согласно Протокола от 13.02.2014г, размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, опубликованном 17.02.2014г в 18:09 (время местное) «ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис» было не допущено до процедуры оценки предложений по следующим основаниям:

Продукция не соответствует выставленным требованиям к товару указанным в закупочной документации по позициям:

- летняя спецодежда и обувь: 1,3,5,6,7,34;
- зимняя спецодежда и обувь: 1,8,9.

В файле «закупочная документация» от 07.02.2014г, а так же в файле «внесение изменений в закупочную документацию» от 10.02.2014 в разделах: «Требования к товару», «Критерии оценки предложений», приложении 2 «Разнарядка», протоколе от 13 февраля имеются расхождения в нумерации позиций товара, что вводит Участников закупки в заблуждение о критериях соответствия предложенных позиций товара к закупке.

А именно, в документе «Протокол» от 13.02.2014г члены комиссии по рассмотрению и оценке предложений отклонили ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис» по причине несоответствия выставленным требованиям к товару указанным в закупочной документации по позициям: Летняя спецодежда и обувь под номерами: 1,3,5,6,7,34, зимняя спецодежда и обувь: 1,8,9.

Таблица №1: Наименование товара и ее нумерация в закупочной документации

Документы: «закупочная документация», «внесение изменений в закупочную документацию», «Протокол»: раздел «Требования к товару» имеет следующую нумерацию и наименование товара		Документы: «закупочная документация», «внесение изменений в закупочную документацию», разделы: «Критерии оценки предложений», «Приложение №2 - Разнарядка» имеет следующую нумерацию и наименование товара	
№	Наименование товара	№	Наименование товара
	Летняя спецодежда и обувь		Летняя спецодежда и обувь
1	Костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий (хлопчатобумажный) (куртка+брюки) с логотипом.	1	Костюм сигнальный 3 класс защиты с логотипом.
3	Костюм КЩС с логотипом.	3	Полукомбинезон из смешанных тканей для защиты от общих производственных загрязнений
5	Костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий из смешанных тканей (куртка+комбинезон) с логотипом.	5	Костюм с огнезащитной пропиткой с логотипом
6	Халат хлопчатобумажный	6	Костюм хлопчатобумажный с кислотозащитной пропиткой с логотипом.
7	Костюм с огнезащитной пропиткой с логотипом.	7	Халат хлопчатобумажный
34	Костюм для сварщика	34	Вкладыши противозумные
	Зимняя спецодежда и обувь		Зимняя спецодежда и обувь
1	Костюм из смешанных тканей на утепляющей прокладке (куртка+комбинезон) с логотипом.	1	пункт имеет нумерацию № 41 Костюм из смешанных тканей на утепляющей прокладке (куртка+комбинезон) с логотипом.
8	Костюм на утепляющей прокладке (брюки+куртка) с логотипом.	8	пункт имеет нумерацию № 48 Валенки с резиновым низом
9	Костюм для защиты от пониженных	9	пункт имеет нумерацию № 48

температур из смешанной или шерстяной ткани с логотипом.	Ботинки кожаные утепленные с жестким подноском
--	--

Также не соответствует цвет костюмов, прописанный в закупочной документации. Из предложения участника не ясно наличие логотипа на костюмах.

Превышение максимальной цены товара указанной в закупочной документации по позициям: 4,9,10,12,19,20,26,29,30,41,43,47,49,50,51,52.

При этом в закупочной документации от 07.02.2014, а так же во внесенных изменениях в закупочную документацию от 10.02.2014г существенным условием закупки указано, что максимальная сумма договора не может превышать – 5 000 000 руб. (пять миллионов рублей), предложение компании ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис» составило 4 509 994 руб. 64 коп (четыре миллиона пятьсот девять тысяч девятьсот девяносто четыре рубля 64 коп). Условие по максимальной цене позиции товара указанной в закупочной документации раздела «Критерии оценки предложений» п.1 «Цена товара» указано: «Цене, равной максимальной цене позиции, присваивается 0 баллов. Наименьшей предложенной цене позиции присваивается 20 баллов. Разница между максимальной ценой позиции и наименьшей предложенной в заявках участников делится на 4 равных части с шагом в 5 баллов, и по полученной шкале распределяются предложения участников конкурса», при этом не указано, что в случае превышения цены позиции Компания, в чьем предложении присутствует превышение цены по отдельным позициям не допускается к участию в конкурсе или, при превышении цены позиции, начисляются отрицательные баллы, понижающие общий балл оценки предложения.

Согласно Протокола заседания комиссии от 13 февраля 2014 года было принято следующее решение:

1. В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только одна заявка допущена на участие в запросе предложений, запрос предложений признается несостоявшимся.
2. Признать запрос предложений несостоявшимся.
3. Заключить договор с единственным допущенным участником в проведении запроса предложений – ООО «Промснаб» - на условиях, указанных в предложении.

Считаем Предложение ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис» полностью соответствовало требованиям Закупочной документации.

Заказчик создал ООО «Промснаб» преимущественные условия участия в запросе предложений, нарушил порядок определения победителя запроса предложений.

В силу статьи 6 Закона N 223-ФЗ контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.05.2013 N 28421).

Согласно ст. 17 Закона «О защите конкуренции» установлены следующие антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:
 - 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
 - 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
 - 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
 - 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Считаем, заказчик нарушил под. 2 п. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

Заказчик в Документации о закупке указал товар согласно прейскуранту ООО «Промснаб». В нарушение п. 3.7 Положения о закупках в качестве требований к товару указано обязательное наличие товарного знака – логотипа.

Заказчик и ООО «Промснаб» нарушили ст. 11 закона «О защите конкуренции» (Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов): запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Заказчики ООО «Промснаб» нарушили ст. 11.1 закона «О защите конкуренции» (Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию) : отказ от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками), созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

На основании выше изложенного, прошу:

Признать ГП «КрайДЭО» нарушившим ст. 2, 3, 4 Закона от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупках, утвержденное ГП «КрайДЭО», п. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции»,

Признать ГП «КрайДЭО» и ООО «Промснаб» нарушившими ст. 11, 11.1 Закона «О защите конкуренции».

Просим направить заказчику уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, а также принять меры, предусмотренными Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.05.2013 N 28421).

Приложение:

копия устава ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис»,
выписка из реестра в отношении ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис» с сайта ФНС России,
решение об избрании генерального директора ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис»,
положение о закупке,
протокол от 13 февраля 2014 года, с прейскурантом ООО «Промснаб».
документация о закупке,
предложение ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис»,

21 февраля 2014 г.

Генеральный директор
ЗАО «Красноярск-Восток-Сервис»


 Е. А. Смирнова