

Исх. № 110/02

дата: 20 02 2014

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю: 660017, г. Красноярск, пр. Мира,
81"Д".

От кого: ООО Фирма «Синтез Н», 660177, г. Красноярск,
ул. Взлетная, дом. 38 пом. 307,
Контактное лицо: Лосева Юлия Сергеевна
E-mail: lsv_yuliya@mail.ru, тел.: +7 (953) 586-1836

Заказчик: Федеральное государственное унитарное
предприятие «Управление строительства № 24
Федеральной службы исполнения наказаний» (ФГУП «УС
№ 24 ФСИН России»)
660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 119 «д»,
Телефон: 8 (391) 223-62-09, факс: 8 (391) 236-07-02
Контактное лицо: специалист по организации и
проведению конкурсов (торгов) на закупку продукции
Шевченко Анна.

ЖАЛОБА
на действия оператора электронной площадки

1. **Участник размещения заказа (заявитель):**
ООО Фирма «Синтез Н», 660077, Россия, г. Красноярск, ул. Взлетная, д. 38, пом.307, контактное лицо:
Лосева Юлия Сергеевна, e-mail: lsv_yuliya@mail.ru, тел.: +7 (953) 586-1836.
2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.zakupki.gov.ru
3. **Номер извещения:**
№ 31400857983
4. **Наименование закупки:**
«Выполнение работ по монтажу электросилового оборудования, электроосвещения и устройству
наружных сетей электроснабжения на объекте «Реконструкция учреждения ФКУ Канская воспитательная
колония ГУФСИН России по Красноярскому краю, г.Канск Красноярского края».
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:**
01.02.2014 года
6. **Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя нарушены:**
ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц».
7. **Доводы жалобы:**

01 февраля 2014 года на сайте государственных закупок, по адресу в сети интернет:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=887705&epz=true#> было
опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений № 10-ОЗП/2014 на право
заключения договора субподряда на выполнение работ по монтажу электросилового оборудования,
электроосвещения и устройству наружных сетей электроснабжения на объекте «Реконструкция
учреждения ФКУ Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю, г. Канск
Красноярского края», номер извещения 31400857983, начальная (максимальная) цена договора:
6 368 460,00 рублей с учетом НДС.

В соответствии с предложенной документацией, нами была подана заявка (номер в протоколе 4)
полностью соответствующая требованиям Документации о проведении открытого запроса предложений и
Положения о закупках ФГУП «УС № 24 ФСИН РОССИИ» (-далее Положение о закупках).

Процедура вскрытия и рассмотрения заявок проводилась 14 часов (местного времени) 10 февраля 2014 года, по адресу: г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 119 «д», ка. 211, в присутствии: членов конкурсной комиссии Машанова С.А., Чуйкова И.А., Шевченко А.А.; представителей участников Директора ООО «ПСР» Яницкого Г.В. и представителя ООО Фирма «Синтез Н» по доверенности Балбышева А.С.

Изучив представленную нами заявку, комиссия пришла к выводу о ее несоответствии п. 2.9. Положения о закупках и отклонению. На стр. 3 Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов №24 от 11 февраля 2014 года указано: «несоответствие заявки участника открытого запроса предложений: 1) в локально-сметном расчете выявлены не соответствия техническому заданию; 2) учредительные документы, документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени претендента- юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (руководитель) и бухгалтерский баланс заверены не должным образом».

В результате проведенного персонального голосования комиссией принято решение не допустить нашу организацию и отклонить от участия в открытом запросе предложений №10-ОЗП/2014 на право заключения договора субподряда по монтажу электросилового оборудования, электроосвещения и устройству наружных сетей электроснабжения на объекте «Реконструкция учреждения ФКУ Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю, г. Канск Красноярского края».

Однако, какие именно нарушения допустила наша организация, не известно. В связи с чем выводы комиссии считаем незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2.9. Положения о закупках, при рассмотрении заявок (предложений) на участие в закупках участник процедуры закупок не допускается Комиссией к участию в закупках в случае:

- 1) **непредставления** документов, определенных в закупочной документации, либо **наличия** в таких документах **недостоверных** сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещается закупка;
- 2) **несоответствия требованиям**, установленным в закупочной документации, и требованиям, установленных настоящим Положением к участникам процедуры закупки, либо **не подтверждения таких требований**, установленных в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об аукционе в электронной форме, в извещении о запросе котировок, документации о проведении запроса предложений, документации о проведении конкурентных переговоров надлежащими документами;
- 3) **невнесения обеспечения** заявки (предложения) на участие в процедуре закупки, если требование о внесении обеспечения заявки (предложения) на участие в процедуре закупки указано в закупочной документации;
- 4) **несоответствия заявки (предложения) на участие в закупке требованиям закупочной документации**, в том числе предоставление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на условиях, нарушающих интересы Заказчика, в том числе наличие в таких заявках (предложениях) предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота);
- 5) **наличие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков**, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 3.2. Документации о проведении открытого запроса предложений установлены следующие требования к содержанию заявки:

- 3.2.1. Участник должен подготовить Предложение, включающее:
 - 3.2.1.1. Заявка участника (п. 5.1. документации открытого запроса предложений);
 - 3.2.1.2. Анкета участника (п. 5.2. документации открытого запроса предложений);
 - 3.2.1.3. Локально-сметный расчет (смета);
 - 3.2.1.4. График производства работ (п. 5.3. документации открытого запроса предложений);
 - 3.2.1.5. Протокол разногласий к проекту договора (п. 5.4. документации открытого запроса предложений);
- 3.2.2. Документы, подтверждающие соответствие Участника открытого запроса предложений требованиям настоящей Документации открытого запроса предложений:

3.2.2.1. Заверенные участником копии учредительных документов (устав, включая все изменения и дополнения, свидетельство о внесении в единый государственный реестр юридических лиц, свидетельства о регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе) или заверенная участником копия свидетельства о государственной регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя, свидетельства о внесении в государственный реестр изменений в сведения об индивидуальном предпринимателе, заверенная участником копия свидетельства о постановке на налоговый учет.

3.2.2.2. Выписка из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), или выписка из ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), заверенная печатью налогового органа, полученная не ранее, чем за 30 (Тридцать) дней до дня размещения на сайте извещения;

3.2.2.3. Заверенные участником копии документов, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (руководитель). В случае если договор будет подписывать не исполнительный орган контрагента – документы, подтверждающие полномочия такого лица (доверенность), а также документ, подтверждающий полномочия лица, выдавшего такую доверенность действовать от имени участника процедуры закупки;

3.2.2.4. Заверенные участником копии бухгалтерских балансов вместе с отчетами о прибылях и убытках за последний завершённый финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения, с отметкой Инспекции ФНС России по месту регистрации Участника, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника;

3.2.2.5. Нотариально заверенные участником копии документов, дающие осуществлять деятельность по оказанию данных услуг (лицензии, разрешения, сертификаты, свидетельства, допуски и т.д.);

3.2.2.6. Справка по расчетам с бюджетами по налогам и сборам, с отметкой налогового органа либо справку о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении открытого запроса предложений;

3.2.2.7. Сведения о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (п. 5.5. документации открытого запроса предложений);

3.2.2.8. Сведения о материально-технических ресурсах участника (п. 5.6. документации открытого запроса предложений);

3.2.2.9. Сведения о кадровых ресурсах участника (п. 5.7. документации открытого запроса предложений);

3.2.3. Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Таким образом, требования к заверению документов ни Положением о закупках, ни документацией открытого запроса предложений, не установлены. Представленными нами документы, в том числе заявка и все приложения к ней, включая названные Заказчиком копии, были прошиты, пронумерованы, подписаны директором и скреплены печатью Общества. При этом, какие несоответствия техническому заданию были выявлены в локально-сметном расчете Заказчик вообще не пояснил.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 6 указанной нормы не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 10 ст. 3 закона участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Полагаем, что при рассмотрении заявок, Заказчик нарушил нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с изложенным, прошу:

1. Приостановить заключение государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку по факту нарушения Заказчиком Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, а именно:
 - отменить результаты протокола рассмотрения заявок и подведения итогов №24 от 11 февраля 2014 года;
 - допустить заявку ООО Фирма «Синтез Н» до участия в открытом запросе предложений №10-ОЗП/2014 года.

Приложение:

1. Копия протокола о назначении директора.

Генеральный директор
ООО Фирма «Синтез Н»


С.М. Клименко

