



Оцинкованный металлопрокат, профиль для гипсокартона.
Производство реагентов для очистки воды

**Общество с Ограниченной Ответственностью
«МЕТАХИМ»**

Юридический адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

Р/с(рублевый) 407 028 103 382 900 295 15

в Стромьинском отд. № 5281 Сбербанка России, БИК 044 525 225

к/с 301 018 104 000 000 00 225 в ОПЕРУ Московского ГТУ Банка России.

Валютный сч 40702840938291029515

ИНН 772 257 85 94 / КПП 770101001

тел./факс (495) 775-81-79

Исх. № 0502 от 05 февраля 2014 г.

**Руководителю
УФАС России по Красноярскому краю
В.М. Захарову**

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Метакхим»,**

место нахождения: РФ, 109029, г. Москва,
ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16,
почтовый адрес: РФ, 109029, г. Москва,
ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16,
адрес электронной почты: m.kazurowa@yandex.ru,
номер контактного телефона: +7 (495) 775-81-79,
номер факса: +7 (495) 775-81-79

**ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ),
ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:
Общество с ограниченной ответственностью
«Водоканал-Сервис»**

место нахождения: г. Канск, мкр. 4-ый Центральный,
д. 33б
адрес электронной почты: wateradmin@kansk.krasnet.ru
номер контактного телефона: +(39161)2-18-20, факс
(39161)2-17-51,

ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:

реестровый номер торгов 31400850955
на сайте: <http://www.zakupki.gov.ru>

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ)
ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ**

ООО «Метакхим» является участником запроса цен на поставку сульфата алюминия гранулированного технически очищенного высшего сорта (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за №31400850955).

Организатором-заказчиком данного запроса цен является Общество с ограниченной ответственностью «Водоканал-Сервис» (далее – Заказчик), адрес местонахождения: г. Канск, мкр. 4-ый Центральный, д. 33б.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 вышеназванной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

30 марта 2012 г. Решением единственного учредителя ООО «Водоканал-Сервис» было утверждено о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – Сервис», которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

30 января 2014 г. Заказчиком было размещено на сайте Извещение о запросе цен на поставку сульфата алюминия гранулированного технически очищенного высшего сорта № 31400850955, а также документация по данному запросу.

При проведении вышеуказанного запроса цене Заказчиком допускаются нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», которые выражаются в следующем:

1. Заказчиком в Закупочной документации установлено требование:

А. Являющееся излишним не предусмотренным стандартом качества ГОСТ 12966-85;

Б. Не влияющее на качество поставляемой продукции.

А. Согласно закупочной документации о проведении запроса цен предметом закупки является – Сульфат алюминия гранулированный технически очищенный высшего сорта.

В соответствии с формой договора, являющейся неотъемлемой частью Извещения о проведении закупки, «Качество поставляемого Товара должно соответствовать ГОСТу 12966-85 и подтверждаться сертификатом завода - изготовителя» (п. 2.3. формы договора).

Стандарт качества **ГОСТ 12966-85 Алюминия сульфат технический очищенный. Технические условия**, распространяется на очищенный технический сульфат алюминия, полученный взаимодействием гидроксида алюминия с серной кислотой. Очищенный технический сульфат алюминия предназначен для очистки воды хозяйственно-питьевого и промышленного назначения и для использования в бумажной, текстильной, кожевенной и других отраслях промышленности.

ГОСТ регламентирует производство алюминия сульфата технического очищенного высшего, первого и второго сорта, различающихся по физико-химическим показателям.

Пунктом **1.3. ГОСТа 12966-85**, установлены физико-химические показатели, которым должен соответствовать сульфат алюминия высший сорт, так сульфат алюминия высший сорт должен соответствовать по внешнему виду следующему показателю – *«Однородный сыпучий материал с размером частиц не более 20 мм белого цвета»*. Никаких требований о гранулированности, указанный ГОСТ не содержит.

Однако, в противоречие указанному стандарту качества ГОСТ 12966-85, Заказчиком в Закупочной документации Техническом задании устанавливается излишнее требование к товару (показателю по внешнему виду алюминия сульфата технического очищенного высшего сорта), а именно установлено требование поставки Сульфата алюминия **гранулированного** технически очищенного высшего сорта.

Б. Сульфат алюминия технический очищенный и сульфат алюминия гранулированный технический очищенный отличаются лишь по внешнему виду, по потребительским, коагулирующим (очищающим) свойствам данные товары не отличаются, что подтверждается ГОСТом 12966-85.

В пункте 1.3. ГОСТа, перечислены и установлены физико-химические показатели сульфата алюминия высшего, первого и второго сортов, такие показатели, как: внешний вид; массовая доля оксида алюминия; массовая доля нерастворимого в воде остатка; массовая доля железа в перерасчете на оксид железа; массовая доля свободной серной кислоты; массовая доля мышьяка в перерасчете на оксид мышьяка.

В запросе цен, Заказчик не предъявляет к товару иные (отличные) физико-химические показатели, установленные в ГОСТе 12966-85, а лишь указывает на поставку сульфата алюминия **гранулированного** технически очищенного высшего сорта, другими словами в виде гранул.

К настоящей жалобе прилагаем фото гранулированного и негранулированного сульфата алюминия для наглядного понимания отличия.

При рассмотрении настоящей жалобы, заявитель считает, что Заказчиком должны быть представлены доказательства свидетельствующие о необходимости закупки именно гранулированного сульфата алюминия (не отличающегося по качеству с традиционным сульфатом алюминия). При этом, такими доказательствами могут выступать результаты лабораторных испытаний гранулированного сульфата алюминия с выводами эксперта о преимуществах данного коагулянта перед теми, которые ранее использовались ООО «Водоканал-Сервис».

2. Более того, по мнению заявителя, ООО «Водоканал-Сервис» было специально включено данное излишнее требование в Закупочную документацию, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту - ООО «Синтез» (адрес местонахождения: РФ, г. Кострома, ул. П. Щербины, д. 9).

Данный вывод заявителя основан на основании нижеизложенных фактов:

1. Единственным производителем Алюминия сульфата технического очищенного сорт высший в гранулированном виде на территории России является ООО «Синтез» (адрес местонахождения: РФ, г. Кострома, ул. П. Щербины, д. 9), которым производится алюминий сульфат технический, гранулированный, очищенный, сорт высший, ГОСТ 12966-85 под торговой маркой «ГРАЛС». При анализе закупок, проведенных на электронных торговых площадках было установлено, что поставщиками гранулированного сульфата алюминия является исключительно ООО «Синтез», а так же его дилеры.

Так, например, при проведении ОАО «Концерн Росэнергоатом» открытого запроса предложений на поставку «Алюминия сульфат технический, гранулированный, очищенный, сорт высший, ГОСТ 12966-85 под торговой маркой «ГРАЛС» участниками запроса были зарегистрированы исключительно дилеры ООО «Синтез»: ООО «ТогИндустрия», ООО фирма «КОМЭН», ООО «ТД «Полифлок», ООО «СТАВЕР». Иных участников не было, это обусловлено тем, что других производств по изготовлению данной продукции на территории России не существует.

Дополнительно сообщаем, что в ходе проведения Запроса ценовых предложений» объявленного ООО «Сыктывкарский водоканал» на закупку Алюминия сульфата гранулированного технического очищенного сорт высший было подано 3 заявки на участие от ООО «Синтез», ОАО «Сорбент» и ООО «Метакхим». При этом заявки ОАО «Сорбент» и ООО «Метакхим» были отклонены, в связи с тем, что сульфат алюминия предлагаемый к поставке данными поставщиками не был гранулированным. Закупка была признана не состоявшейся и следом ООО «Сыктывкарский водоканал» была объявлена закупка Алюминия сульфата гранулированного технического очищенного сорт высший в виде закупки у Единственного поставщика.

2. Основной целью ФЗ от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" является создание условий для удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах с необходимыми показателями цены и качества.

Заказчик при размещении запроса цен на закупку Алюминия сульфата технического очищенного сорт высший (с условием - гранулированный) не преследует данную цель, в связи с тем, что на протяжении всего времени деятельности Заказчика, Заказчик использовал в своей хозяйственной деятельности Алюминий сульфат технический очищенный сорт первый, что подтверждается приложенными к данной жалобе копиями договоров поставки и спецификаций, свидетельствующих о закупке и использовании при водоподготовке традиционного коагулянта – сульфата алюминия технического очищенного сорта 1 или 2 по ГОСТ 12966-85 на протяжении 2009-2013 гг.

В соответствии с п. 3.1.1. Положения о закупках ООО «Водоканал-Сервис», «Проведение закупки осуществляется на основании утвержденного и размещенного на официальном сайте плана закупки товаров, работ, услуг».

Согласно Плану закупки, товаров, работ, услуг на 2014 год, утвержденного Генеральным директором ООО «Водоканал-Сервис» и размещенного на официальном сайте 28.01.2014 г., планировалась закупка Сульфат алюминия 1 сорта объемом 218 тонн с начальной максимальной ценой договора 1 338 520,00 руб. (что составляет **6 140,00 рублей за тонну**).

Однако, Заказчиком в нарушение Плана закупок была объявлена закупка товара, не предусмотренного планом, так объявленным запросом цен предметом закупки является Сульфат алюминия гранулированный технически очищенный высшего сорта с объемом поставки 136 тонн с начальной максимальной ценой договора 995 928,00 руб. (что составляет **7 323,00 рубля за тонну**).

Данное обстоятельство свидетельствует о проведении Заказчиком закупки не только с нарушением Положения о закупках, а также вопреки основополагающим принципам, установленными ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», согласно которым Заказчик должен экономически эффективно расходовать денежные средства при приобретении товаров, работ, услуг.

Таким образом, Заказчик устанавливает излишнее требование к товару, не относящееся к качеству товара, с целью исключения конкурентов и закупке данного товара по неконкурентным ценам у единственного производителя данного товара.

3. Закупка в форме запроса цен согласно Положению о закупках ООО «Водоканал-Сервис» является не преимущественной формой закупки (п. 4.2.).

Согласно п. 7.7.1. Положения, запрос цен – это способ закупки, который может проводиться при наличии одновременно следующих условий:

- 1) производится закупка простой продукции;
- 2) для продукции есть функционирующий рынок,
- 3) продукцию можно сравнивать только по ценам;
- 4) начальная цена договора не превышает 15 миллионов рублей.

Заявитель считает, что такое условие как наличие функционирующего рынка отсутствует, так как выше указывалось, единственным производителем сульфата алюминия гранулированного является ООО «Синтез» (г. Кострома).

Аналогичная ситуация по установлению Заказчиком требований к товару, соответствующего лишь продукции одного производителя была рассмотрена УФАС по Республике Татарстан.

Так в решении по жалобе №Т04-90/2013, было указано, что по результатам изучения представленных заказчиком и заявителем документов, проведя мониторинг официальных сайтов производителей коагулянтов, комиссия приходит к выводу о соответствии требованиям технического задания документации о запросе предложений только одного коагулянта производства одного производителя. И в совокупности иных требований, установленных заказчиком в документации о вышеуказанном запросе предложений образует за собой нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, довод заявителя в части установления заказчиком требований, ограничивающих число участников закупки был признан обоснованным.

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления необоснованных требований.

Кроме того, согласно с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом является ничтожным.

Стоит отметить, что согласно сложившейся судебной практике арбитражных судов, независимо от того, какая закупочная процедура проводится – конкурс, аукцион, запрос предложений и иные способы закупки, проводимые в рамках Закона №ФЗ-223 «О закупках», арбитражные суды признают полномочия антимонопольного органа на их проверку в порядке ст. 18.1. Федерального закона №ФЗ-

135 «О защите конкуренции» по правилам ст. 449 ГК РФ (обжалование торгов) при поступлении соответствующей жалобы от юридических и физических лиц, а также при обнаружении по своей инициативе. Это подтверждается следующими вступившими в законную силу решениями арбитражных судов субъектов РФ по делам №А76-13761/2012, №А60-19569/2012, №А40-63754/2012 и другими.

Согласно ст. 10 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику или нескольким участникам закупочных процедур преимущественных условий, создание дискриминационных условий, создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки: отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Из совокупности указанных норм следует, что участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган. При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1. ФЗ №135-ФЗ не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства РФ, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений ФЗ «О защите конкуренции».

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Произвести проверку соблюдения ООО «Водоканал-Сервис» (адрес местонахождения: г. Канск, мкр. 4-ый Центральный, д. 33б) требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен на поставку сульфата алюминия гранулированного технически очищенного высшего сорт извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за № 31400850955.

2. При выявлении нарушений выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, вплоть до аннулирования результатов процедуры закупки, внесение изменений в документацию о закупке.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документ, подтверждающий подачу ООО «Метакхим» заявки на участие в запросе цен (копия почтовой накладной №800682225);

2. Извещение и документация запроса цен на поставку сульфата алюминия гранулированного технически очищенного высшего сорт извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за № 31400850955;

3. План закупки товаров, работу, услуг на 2014 года для нужд ООО «Водоканал-Сервис»;

4. Распечатка с сайта ООО «Синтез» с информацией и фото продукта – Гранулированный сульфат алюминия;

5. Фото алюминия сульфата технического очищенного высшего сорт;

6. Копия протокола №10/01/14-1-1-ЗЦП от 10.01.2014 г.

7. Копия решения УФАС по Республике Татарстан от 04.06.2013 г. по жалобе №Т04-90/2013;

8. Копии договоров с ООО «Водоканал-Сервис» №СА-21/2009 от 09.04.2009 г., №б/н от 20.06.2012 г., №СА-45/2013 от 18.02.2013 г.;

Генеральный директор


5


И.М. Пархомовский