

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Входящий № 1250
" 04 " ФЕВ 2014 г.
на 04 листах, в 20 экз
Подпись АИЧ

Руководителю
Красноярского УФАС России
В.М. Захарову
660017, Россия, Красноярский край,
г. Красноярск, пр.Мира,81 «Д»

От: ООО «Выставочный центр»
Адрес: г.Железногорск,
пр-кт. Курчатова, 51
Тел.89232801779
Электронная почта: dimmak@bk.ru

Организатор торгов: Администрация
Эвенкийского района Красноярского
края.
Адрес: 648000 Красноярский край,
Эвенкийский муниципальный район,
п.г.т. Тура, ул. Советская, 2
Тел. 8 (391)263-63-55
Электронная почта:
priglaevemurai@tura.evenkya.ru

Жалоба

о проверке соблюдения антимонопольного законодательства
о принятии мер по устранению нарушений

4 февраля 2014 года

г. Красноярск

1. Прошу рассмотреть настоящее заявление на нарушение норм действующего законодательства. На территории Эвенкийского района Красноярского края осуществляет деятельность Муниципальное предприятие Эвенкийского муниципального района «Байкитэнерго» (648360, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Байкит, ул. Титова, д. 24 А, ИНН 8802000955, ОГРН 1028800003066) (далее - МУП ЭМР «Байкитэнерго»). Указанная организация занимается деятельностью по передаче электроэнергии, распределению электроэнергии, деятельностью по обеспечению работоспособности электрических сетей, производством пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, передачей пара и горячей воды (тепловой энергии), распределением пара и горячей воды (тепловой энергии), деятельностью по обеспечению работоспособности тепловых сетей. Другими словами, виды деятельности носят преимущественно монопольный характер.

Собственником и владельцем организации, как следует из ее правовой формы, является муниципалитет, в юрисдикции которого МУП ЭМР «Байкитэнерго» осуществляет свою деятельность. Предприятию принадлежит имущество (всевозможные сети, источники генерации, вспомогательные объекты, инженерная инфраструктура, станции и многое другое).

В настоящий момент объявлены торги на передачу в аренду имущества, принадлежащего МУП ЭМР «Байкитэнерго» (Открытый конкурс на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в

хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго», собственник – Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края, (Извещение № 170114/2204596/01 / электронная площадка <http://torgi.gov.ru/>) далее также – Открытый конкурс).

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Вместе с тем положения конкурсной документации не соответствуют действующему законодательству.

2. Согласно подпункту 8 пункта 29 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила) в извещении должно быть указано требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в конкурсной документации предусмотрено требование о внесении задатка.

Вместе с тем в извещении написано, что задаток не требуется - 0 (ноль) рублей, в то время как в конкурсной документации указано, что для участия в конкурсе обязательно внесение задатка в размере 1 000 000,00 (Один) миллион рублей 00 копеек. Таким образом, положение о задатке, которое фигурирует в извещении (170114/2204596/01 / <http://torgi.gov.ru/>) противоречит положению, которое указывается в документации, что является нарушением, а также может служить основанием для недопуска потенциальных участников.

3. В соответствии с подпунктом 18 пункта 40 Правил конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Ни в конкурсной документации, ни в извещении, ни на официальном сайте опубликования торгов (170114/2204596/01 / <http://torgi.gov.ru/>) данный документ не фигурирует, то есть отсутствует. Если же отсутствует согласие собственника, следовательно процедура заключения договора будет незаконна и он будет недействительным.

4. В соответствии с подпунктом 2 пункта 31 Правил извещение о проведении конкурса должно содержать место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

В нарушение указанного порядка извещение Открытого конкурса указанной информации не содержит.

5. В соответствии с конкурсной документацией одним из критериев, имеющего значимость 0,25 (25%), является объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть в объекте договора (%), в период действия договора аренды.

Вместе с тем, использование указанного критерия противоречит действующему законодательству и влечет ограничение конкуренции.

Во-первых, не совсем ясно, о чем идет речь, так как фразу «объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть» можно трактовать по-разному. Необходимо более конкретно прописать этот критерий, ведь речь идет не о художественной книге, а о критерии торгов.

Во-вторых, если все-таки здесь, как следует из указания, речь идет о величине потерь при отпуске электроэнергии, то использование указанного критерия противоречит нормам действующего законодательства, так как величина технологических потерь регулируется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в том числе разделом VI – «Порядок определения потерь в электрических сетях и оплаты этих потерь» Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

В соответствии с пунктом 53 указанных Правил недискриминационного доступа нормативы технологических потерь устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Правилами и методикой расчета нормативных технологических потерь электроэнергии в электрических сетях (Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2008 № 326 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» (вместе с «Инструкцией по организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям»).

Таким образом, порядок определения технологических потерь регулируется законодательством императивно и для конкретного электросетевого хозяйства будет иметь конкретное значение.

В-третьих, указанный критерий неправомерен, потому что технологические потери невозможно определить, не имея во владении и не эксплуатируя указанное имущество. Так, согласно пункту 55 Правил недискриминационного доступа методика расчета нормативных технологических потерь электроэнергии в электрических сетях должна предусматривать расчет потерь на основании:

- а) технических характеристик линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства, определяющих величину переменных потерь в соответствии с технологией передачи и преобразования электрической энергии;
- б) нормативных условно-постоянных потерь для линий электропередачи, силовых трансформаторов и иных объектов электросетевого хозяйства;
- в) нормативных потерь в средствах измерения электрической энергии;
- г) технического состояния линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства.

Эти данные невозможно получить третьему лицу, а не эксплуататору электросетевого хозяйства, за исключением, если все необходимые сведения не будут предоставлены, в данном случае, МУП ЭМР «Байкитэнерго», заранее, что, будет являться нарушением действующего антимонопольного законодательства.

В-четвертых, согласно пункту 77 Приказа ФАС № 67 для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора (за исключением предоставления бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства) и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

1) сроки реконструкции (этапы реконструкции) объекта договора, если такая реконструкция предусмотрена в конкурсной документации, в том числе период с даты подписания договора до даты ввода объекта договора в эксплуатацию с характеристиками, соответствующими установленным договором технико-экономическим показателям;

2) технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора;

3) объем производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

4) период с даты подписания договора до дня, когда производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору, будет осуществляться в объеме, установленном договором;

5) цены на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

6) качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения реконструкции объекта договора и квалификация участника конкурса. Указанный критерий может быть использован только в случае если условием договора предусмотрено обязательство участника конкурса по подготовке проектной документации на реконструкцию объекта договора либо обязательство участника конкурса по созданию в рамках исполнения договора имущества, предназначенного для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поставка, выполнение, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

Согласно пункту 79 Приказа ФАС № 67 значения коэффициентов, учитывающих значимость критерия конкурса, могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равна единице.

Согласно пункту 81 Приказа ФАС № 67 не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктом 77 Правил, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Критерий «объем нормативного расхода электрической энергии (потерь) отпущенной в сеть в объекте договора (%), в период действия договора аренды» невозможно отнести ни к «технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора» ни к другим, указанным в Приказе ФАС № 67 типам критериев.

Таким образом, использование указанного критерия противоречит как нормам действующего законодательства, так и нарушает основные положения Закона «О защите конкуренции».

6. Критериями конкурса также выступают «Ежегодно осуществлять реконструкцию объекта аренды электрических сетей» (коэффициент значимости 25%) и «Ежегодно осуществлять реконструкцию объекта аренды дизельных установок» (коэффициент значимости 25%) в количестве условных единиц, регулируемым Приказом Госстроя РФ от 03.04.2000 № 68 «Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства. Часть 3. Нормативы численности работников коммунальных электроэнергетических предприятий».

Использование указанных критериев также противоречит действующему законодательству и влечет ограничение конкуренции.

Во-первых, данный критерий оценки заявок нельзя отнести ни к одному типу критериев, которые указаны в пункте 77 Приказа ФАС № 67 и приведены выше. Даже если попробовать «натянуть» ежегодную реконструкцию объектов аренды на тип «объем производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору» становится очевидно, что это невозможно, так как передаваемые объекты не могут реконструировать себя за счет себя. То есть здесь речь идет об объеме услуг и товаров, которые реализовывались бы арендованным имуществом, а не об объеме услуг и товаров, которые использовались над арендованным имуществом.

Во-вторых, в конкурсной документации идет ссылка на условные единицы в соответствии с вышеуказанным Приказом Госстроя РФ от 03.04.2000 № 68. То есть непосредственно в конкурсной документации фактически отсутствует описание критерия, потому что без ссылки на нормативно-правовой акт невозможно понять, о чем идет речь. При этом при обращении на указанный нормативный акт также невозможно выяснить, что именно подразумевается в конкурсной документации.

В-третьих, анализируя конкурсную документацию, а также Приложение № 4 указанного Приказа Госстроя РФ от 03.04.2000 № 68 невозможно понять, о том, какие именно работы необходимо будет делать. «Ежегодная реконструкция объектов» - слишком широкое понятие и не ясно, какой перечень работ необходимо будет осуществлять над ним.

В-четвертых, объем ежегодных ремонтных или работ по реконструкции невозможно определить заранее, так как невозможно предсказать количество аварийных событий или потребностей в проведении текущего ремонта, соответственно невозможно предположить и объем инвестируемых в указанное мероприятие средств и работ.

Таким образом, использование указанных двух критериев противоречит как нормам действующего законодательства, так и нарушает основные положения Закона «О защите конкуренции».

7. С учетом вышеизложенных нарушений в содержании документации Открытого конкурса на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго», собственник – Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края) проведение указанного конкурса в настоящих условиях будет являться грубым нарушением действующего антимонопольного, гражданского и административного законодательства.

8. Причиной подачи настоящей жалобы послужило то, что Заявитель настоящей жалобы имеет намерение участвовать в торгах по упомянутому предмету, но вышеперечисленные обстоятельства создают препятствия для осуществления данного намерения. Препятствия выражаются в следующем:

А) Недостаточная информированность о предмете торгов влечет невозможность принять объективное и соответственно правильное решение об участии в торгах;

Б) Некорректно сформулированные технические характеристики предмета торгов влекут за собой невозможность для корректного хозяйственного расчета всех материальных и организационных рисков связанных с эксплуатацией предмета торгов.

Согласно части 1 статьи 18¹ Закона «О защите конкуренции» по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 11 статьи 18¹ Закона «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о жалобе и ее содержании на официальном сайте торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Частью 14 статьи 18¹ Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи дней со дня ее поступления.

8. На основании изложенного, убедительно просим Вас провести проверку по указанным выше сведениям, в том числе:

а) незамедлительно вынести соответствующий акт и отменить **Открытый конкурс на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго»;**

б) осуществить действия направленные на превентивное предотвращение заключения сделок по результатам торгов, проведенных незаконно, до их проведения;

в) исследовать обстоятельства и в случае выявления нарушений вынести предписание и (или) представление о принятии исчерпывающих мер по их устранению.

Приложение:

1. Копия документации Открытого конкурса на право заключения договора аренды движимого и недвижимого муниципального имущества, задействованного в производстве, передаче и распределении электроэнергии в с.Байкит, с.Мирюга, п.Ошарово, п.Суринда, п.Куюмба, п.Полигус, п.Бурный, п.Кузьмовка, п.Суломай Эвенкийского муниципального района Красноярского края, находящегося в хозяйственном ведении МП ЭМР «Байкитэнерго», собственник – Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края на 44 листах в 1 экземпляре.
2. Решение единственного участника от 03.06.2013г.
3. Свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица.

Директор
ООО «Выставочный центр»



Макаров Д.В.