

Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81Д

23 декабря 2013 года

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Управляющая строительная компания
«Сибиряк»

660135, г. Красноярск, ул. Батурина, д. 1
Телефон: +7 (391) 274-98-61, +79069744000
Факс: +7 (391) 274-98-60
Электронная почта: Jurist@sibiryak.scn.ru

Заказчик: Спортивное краевое государственное автономное
учреждение «Академия зимних видов спорта»

660064, г. Красноярск, о. Отдыха,
Здание транспортной развязки, офис 10
660041, г. Красноярск, ул. Биатлонная, 37
(Здание «Академия биатлона»), офис 408
Телефон: +7 (391) 263-26-75
Сайт: www.азвс-крск.рф
E-mail: zakupki@azvs-krsk.ru
Контактное лицо: Зубкова Татьяна Витальевна
Телефон: +7 (391) 263-26-75

Ж А Л О Б А

на действия Заказчика

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ (включая приобретение и монтаж оборудования) по объекту: «Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г.Красноярск «Горнолыжная трасса для тренировок по слалому с системой искусственного снегообразования, подвесной канатной буксировочной дорогой, судейскими домиками, кафе на вершине склона Николаевской сопки» 1-2 ЭТАПЫ. (Номер извещения 31300739373).

35038
2013/12/23

Согласно конкурсной документации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru, заказчиком является спортивное краевое государственное автономное учреждение «Академия зимних видов спорта»

Согласно конкурсной документации, начальная (максимальная) цена договора составляет: 78 973 301.67 (семьдесят восемь миллионов девятьсот семьдесят три тысячи триста один) рубль 67 коп.

Ознакомившись с конкурсной документацией, мы полагаем, что открытый конкурс проводится Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и Федерального закона РФ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В частности, в нарушение Закона о закупке, Заказчиком предъявлены к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

1. В пункте 9.35 Приложения № 4 конкурсной документации (проект договора), предусмотрена обязанность по составлению и представлению подрядчиком заказчиком сметной документации на основании ведомости объемов работ.

Обязательственные отношения по выполнению подрядчиком по заданию заказчика сметной документации, которая в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87 (которым утверждено «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»), является частью проектной документации, по своей правовой природе следует квалифицировать как подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, регулируемый параграфом 4 главы 37 Гражданского кодекса РФ.

Между тем, предметом аукциона, является выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ (включая приобретение и монтаж оборудования) по объекту, что по своей правовой природе является строительным подрядом, регулируемым параграфом 3 главы 37 Гражданского кодекса РФ.

Пунктом 9 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о закупке, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (подпункт 3). Таким образом, согласно положениям Закона о закупках извещение должно четко содержать сведения об объеме выполняемых работ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является

предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Между тем, согласно извещению о закупке составление сметы не входит в предмет договора, тогда как в пункте 9.35 Приложения № 4 конкурсной документации (проект договора), предусмотрена обязанность по составлению и представлению подрядчиком заказчиком сметной документации

При этом Закон о закупках не содержит положений, позволяющих заказчику в конкурсной документации устанавливать требования о поставке товара, выполнения работ, оказания услуг, не указанных в извещении о закупке.

Более того, в силу п. 7 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» раздел 9 проектной документации "Смета на строительство" разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, не ясно для каких целей необходима разработка Подрядчиком сметной документации, которая уже и так имеется в составе разработанной проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, в том числе в отношении раздела 9 Проектной документации «Смета на строительство».

Таким образом, требование пункта 9.35 Приложения № 4 конкурсной документации (проект договора), противоречит пунктам 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках.

2. В соответствии с пунктом 1.4. Конкурсной документации, участник закупки вправе привлечь к разработке проектной документации, по согласованию с Заказчиком, третьих лиц, при наличии у них свидетельства СРО на привлекаемые виды работ.

Между тем, по смыслу подпункта 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, предусматривающего установление в документации о закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, Заказчик вправе устанавливать требования, характеризующие именно участника закупок.

Указанная норма Закона не дает Заказчику право накладывать на участника закупок не предусмотренные законом обязанности в виде согласования с Заказчиком привлечения субподрядчиков.

Таким образом, пункт 1.4. Конкурсной документации, противоречит пункту 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Конкурсной документации, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией по закупкам к участию в конкурсе в случае несоответствия участника закупки и/или привлекаемой субподрядной организации требованиям, установленным п. 12 настоящей конкурсной документации.

Между тем, в Законе о закупках отсутствует норма, дающая Заказчику право не допускать участника к участию в конкурсе в случае несоответствия субподрядной организации требованиям, установленным в конкурсной документации.

Более того, в подпункте 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках речь идет об установлении требований к участникам закупки. Указанная норма Закона не дает Заказчику право устанавливать какие-либо требования к субподрядным организациям, не являющимися участниками закупки.

Таким образом, подпункт 2 пункта 15 конкурсной документации противоречит пункту 10 статье 4 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 12 конкурсной документации, в случае привлечения участником закупки к предстоящему выполнению работ третьих лиц, и если предполагаемый объем работ составляет более 5% от общей цены заявки, участник закупки должен представить документы, указанные в настоящем пункте на привлекаемые субподрядные организации, а также соглашения между участником и субподрядными организациями о намерениях выполнять работы, являющиеся предметом конкурса, с указанием объема, видов и предполагаемого объема работ в стоимостном выражении.

Указанное условие конкурсной документации накладывает на участника дополнительные обязанности, не предусмотренные Законом. По сути - это понуждение участника заключать договоры или соглашения с третьими лицами, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, даже проигрыша на аукционе, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности и ограничивают конкуренцию.

4. В подпунктах 2.1.1. 2.1.2 пункта 17 Конкурсной документации предусмотрено начисление баллов от 0 до 40 баллов в зависимости от степени детализации и содержательной проработанности предложения.

Таким образом, в конкурсной документации не определено, каким образом определяется предпочтительность и каким образом сопоставляется одна заявка с другой, которые позволили бы любому лицу, располагающему предоставленными конкурсантами заявками, определить (вычислить на основе определенной балльной шкалы, формул расчета

баллов, процентов и т.п.), какая из участвовавших в конкурсе организаций предложила наилучшие условия исполнения контракта

Следовательно, конкурсная документация не содержит порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок, на основе которого конкурсная комиссия отдает предпочтение конкурсным заявкам участников, соблюдая принципы закупки, определенные статьей 3 Закона о закупках.

5. В подпункте 2.2.1 пункта 17 конкурсной документации предусмотрено начисление баллов по подкритерию «Опыт выполнения работ» от 0 до 40 в зависимости от количества объектов, по которым проводились аналогичные предмету конкурса работы и их стоимости.

Между тем, согласно подпункту 1 указанного пункта баллы начисляются не в зависимости от количества объектов, а в зависимости от количества работ.

Указанная неопределенность при оценке и сопоставлении заявок, нарушает принципы, установленные статьей 3 Закона о закупках.

6. Согласно требований, указанных в подпункте 4 пункта 2 конкурсной документации, участнику закупки в составе заявки необходимо представить предложение о качестве работ и сведения о квалификации участника закупки, согласно приложению 1 к заявке на участие в конкурсе.

В соответствии с приложением № 1 к заявке на участие в открытом конкурсе «Предложение о качестве работ» участник закупки должен представить описание выполняемых работ и их количественные и качественные характеристики.

Однако несмотря на установления данного требования, Заказчиком в составе конкурсной документации не в полном объеме размещена проектная документация, а именно на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не размещены следующие разделы проектной документации:

- архитектурные решения насосные (АР, АС); конструкции железобетонные, АД, ЭМ, ЭО, ВК, канализация (НВК), автоматизация, технологические решения, проект организации строительства, а так же смета на строительство.

В соответствии с пунктами 13, 14, 15, подпунктами «з», «к», «л», «м», «н», «о», «х», «ц» пункта 23, пунктом 28 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в составе разделов проектной документации «Архитектурные решения», «Конструктивные и объемно-планировочные решения», «Сведения об инженерном оборудовании...», «Проект организации строительства», «Смета на строительство» в обязательном порядке должны быть указаны сведения, на основании которых участник закупки сможет подготовить описание выполняемых работ и их количественные и качественные характеристики.

Размещение информации о закупке не в полном объеме, а именно отсутствие указанных разделов проектной документации в составе конкурсной документации, является нарушением принципа «информационной открытости закупки», предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 «Закона о закупках», и как следствие не позволяет участнику закупки надлежащим образом подготовить описание выполняемых работ и их количественные и качественные характеристики, подлежащее включению в состав «Предложения о качестве работ» по разделам 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9.

Настоящим просим рассмотреть нашу жалобу по указанным фактам нарушения Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении открытого конкурса (номер извещения 31300739373) и принять меры для устранения нарушений наших прав и законом охраняемых интересов.

Приложение (на 15-ти листах):

1. Документы, подтверждающие направление Заказчику заказным письмом, с уведомлением о вручении копии заявления (подлинники на 1-м листе);
2. Свидетельство о государственной регистрации ООО УСК «Сибиряк» (заверенная копия на 1-м листе);
3. Устав ООО УСК «Сибиряк» (заверенная копия на 10-ти листах);
4. Протокол № 13 внеочередного общего собрания учредителей ООО УСК «Сибиряк» от 12 ноября 2009г. (заверенная копия на 1-м листе);
5. Доверенность от 14 января 2013 г. (заверенная копия на 1-м листе).

Представитель ООО УСК «Сибиряк»
по доверенности от 14.01.2013г.



А.С. Абрамидзе