

**В Управление ФАС России по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»**

**Заявитель:** Закрытое акционерное общество

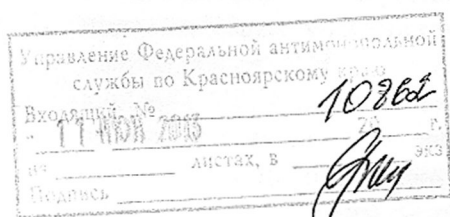
«Группа «СвердловЭлектро» (ЗАО «Группа «СВЭЛ»)

620010, Россия, г. Екатеринбург,

ул. Чернышевского, д. 61

тел./факс (343) 253-50-15

e-mail: kishko-mikhail@svel.ru



#### **ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика при закупке товаров  
в соответствии с ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц" № 223-ФЗ**

29.03.2013 г. в Информационно-аналитической и торгово-операционной системе «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» «B2B-energo» ([www.b2b-mrsk.ru](http://www.b2b-mrsk.ru), далее - «B2B-energo») размещено извещение о проведении конкурентной процедуры закрытого запроса цен среди победителей открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд ОАО «МРСК Сибири» № 13-9008 (далее – запрос цен).

Заказчиком является Открытое акционерное общество «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Сибири» (ОАО «МРСК Сибири»), почтовый и юридический адрес: Россия, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а, телефон: +7 (391) 274-41-74, факс: +7 (391) 274-41-25, e-mail: [mrsk@mrsks.ru](mailto:mrsk@mrsks.ru). ЗАО «Группа «СВЭЛ» направило свое предложение на поставку закупаемой продукции, которое было отклонено. В результате рассмотрения предложений Заказчик принял решение признать лучшим предложение организации ООО «Кванттех-Урал» (итоги подведены 21.05.2013 г.). Считаем, что при проведении процедуры запроса цен были допущены нарушения, которые требуют аннулирования результатов данной закупки.

1. Заказчик при проведении закупки нарушил правила, предусмотренные Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» протоколом №95/11 от 30.12.2011 г. (далее – Положение о закупках Заказчика). Нарушения выразились в следующем.

1) Согласно п. 7.5.2.3., п. 7.5.2.8. на сайте Заказчика ([www.mrsk-sib.ru](http://www.mrsk-sib.ru)) должна размещаться информация о закупках, в том числе извещения о закупках, документации о закупках, проекты договора, являющиеся неотъемлемой частью извещений о закупке и документации о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупок, архив опубликованной информации о проводившихся закупках и их результатах. Однако на сайте Заказчика нет ни извещения о закрытом запросе цен №13-9008, ни другой информации, относящейся к нему. Данное нарушение влечет несоблюдение принципа информационной открытости проведения закупок, закрепленного законодательством и Положением о закупках Заказчика.

2) В соответствии с п. 12.7.3 Положения о регламентированных закупках Заказчика в тексте запроса (из п. 12.7.2 следует, что под запросом понимается извещение о проведении запроса) должно содержаться четкое указание, включаются ли в стоимость

продукции расходы на ее транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и другие возможные платежи. Вопреки этому в извещении о проведении запроса значится только, что в стоимость продукции включен НДС, что касается остальных платежей, в том числе стоимости транспортировки и страхования, то из текста извещения не следует, входят ли данные суммы в стоимость продукции или оплачиваются отдельно, что может ввести участников закупки в заблуждение относительно максимальной цены заключаемого договора.

3) Оспариваемая закупка является закрытым запросом цен. В соответствии с п. 8.3.3. Положения о закупках Заказчика в закрытых процедурах вправе принять участие только те лица, которые приглашены персонально. Согласно п. 10.6.1 документ, объявляющий о закрытых процедурах, должен быть одновременно направлен всем приглашаемым участникам. В противоречие указанному пункту извещение о закупке не направлялось ЗАО «Группа «СВЭЛ», данное извещение было опубликовано на сайте системы «B2B-energo». Таким образом, информацию о данной закупке могли получить не только специально приглашенные участники, с которыми у Заказчика заключены рамочные соглашения на определенный вид продукции, но и другие лица, а значит, Заказчик не обеспечил им самим установленное ограничение на доступ к закупке только заранее определенных лиц.

3) В соответствии с п. 4.1 Положения о закупках Заказчика информация, касающаяся специфики конкретной закупки публикуется в документации о закупке, которая размещается на официальном сайте, а также на сайте Общества в случаях, предусмотренных настоящим Положением о закупке. Процедура оспариваемой закупки регулируется следующими актами Заказчика - Документацией по конкурентным переговорам «Открытые конкурентные переговоры без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных Договоров поставки основного электротехнического оборудования на 2012-2014 годы для нужд ДЗО ОАО «Холдинг МРСК», поставка силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ» (далее – Рамочная документация), Документацией «Закрытый запрос цен на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд ОАО «МРСК Сибири» № 13-9008» (далее – Документация по запросу цен №13-9008).

Согласно п. 1.19 Документации по запросу цен №13-9008 при заключении договора Заказчик вправе потребовать от участника подтверждения его соответствия квалификационным требованиям, указанным в Рамочной документации. Согласно разделу 3 Рамочной документации, а именно п. 3.1.2., установлены следующие требования к участнику: **участник должен являться заводом-изготовителем, либо его дилером или официальным представителем, имеющим полномочия поставок в текущем году, подтвержденные дилерскими договорами**, а также должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, технологиями, деловыми связями и опытом выполнения аналогичных договоров не менее 3 (трех) лет (желательное условие), управленческой компетентностью и положительной деловой репутацией (подтвержденной письмами заказчиков), а также иметь необходимые для исполнения Договора ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые). Аналогичные требования к участнику изложены также в разделе 8 Технических заданий на поставку продукции (приложения к Документации по запросу цен №13-9008).

Победителем оспариваемой процедуры запроса цен признано ООО «Кванттех-Урал», которое не является производителем либо дилером (официальным представителем) производителя, причем, стоит отметить, что это единственный среди всех участников посредник. Допущение к конкурентным переговорам в качестве участника посредника, не являющегося официальным представителем изготовителя продукции, и, тем более, выбор его в качестве победителя среди остальных участников-непосредственных производителей продукции, является грубым нарушением установленных правил проведения запроса предложений.

Как следует из письма «О порядке проведения ЗЗЦ №13-9008» №1/38/1005 от 27.05.2013 г., закупочная комиссия в качестве подтверждения соответствия ООО «Кванттех-Урал» требованиям Документации приняла свидетельство производителя оборудования от 04.04.2013 г. №440-116, в то время как для допуска посредника к участию в закупке согласно приведенным выше правилам **необходим именно дилерский договор, подтверждающий длительное сотрудничество посредника с производителем, его полномочия как официального представителя, а не разовое свидетельство на перепродажу товара**, которое не гарантирует сохранение партнерских отношений между изготовителем и перепродавцом.

Кроме того, очевидно, что ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, трудовые) такого лица по сравнению с крупными производителями продукции гораздо ниже и могут оказаться недостаточными для надлежащего исполнения договора, не говоря о производственных возможностях, которых у посредника нет вообще. Стоит также отметить, что ООО «Кванттех-Урал» зарегистрировано в качестве юридического лица 10.06.2011 г., то есть менее двух лет назад, следовательно, не выполняется условие о наличии минимального трехгодичного опыта выполнения аналогичных договоров, в то время как остальные участники этому критерию соответствуют.

Согласно п. 2.12.4 Рамочной документации при проведении закрытых запросов цен/предложений, Заказчик вправе учитывать текущую загруженность поставщика по обязательствам, связанным с исполнением заключенных ранее договоров, и принимать решение с учетом наличия свободных кадровых и материально-технических ресурсов, необходимых для осуществления поставок в установленные сроки с надлежащим качеством. Как следует из вышеизложенного, Заказчик, выбрав в качестве победителя ООО «Кванттех-Урал», не учел меньших в сравнении с другими участниками материально-технических ресурсов для выполнения поставки.

Более того, в соответствии с п. 9.1.4. Положения о закупках Заказчика в независимости от способа закупки, **решение о выборе победителя закупки участника, предлагающего к выполнению собственными силами менее 50 % работ может быть принято исключительно центральным закупочным органом Общества** (в ОАО «МРСК Сибири» таким органом является Центральная конкурсная комиссия – ЦКК, персональный состав которой обозначен на сайте Общества по адресу <http://www.mrsk-sib.ru/buy/management.php>). Поскольку ООО «Кванттех-Урал» является лишь посредником, продукция, составляющая предмет закупки, **решение о выборе в качестве победителя ООО «Кванттех-Урал» должно было приниматься ЦКК Общества**. Просим Вас проверить соблюдение указанного требования Заказчиком, поскольку само ЗАО «Группа «СВЭЛ» не имеет доступа к указанной информации, однако есть основания предполагать, что данное правило не было соблюдено.

Таким образом, **нарушение процедуры проведения закрытого запроса предложений выразилось в допущении в качестве участника и выборе победителем лица, не соответствующего объявленным в Документации критериям и принятии итогового решения неуполномоченным органом.**

3. Предложение ЗАО «Группа «СВЭЛ» было отклонено по формальным основаниям, ни одно из которых не относится значимым характеристикам предложенного оборудования, кроме того, на все замечания ЗАО «Группа «СВЭЛ» своевременно предоставила исчерпывающие ответы и уточнения, таким образом, недопущение ЗАО «Группа «СВЭЛ» к этапу итоговой оценки необоснованно.

С учетом того, что цена, предложенная ЗАО «Группа «СВЭЛ», значительно ниже цены, предложенной остальными участниками, в том числе цены ООО «Кванттех-Урал», при соблюдении Заказчиком процедуры закупки ЗАО «Группа «СВЭЛ» было бы признано



победителем закрытого запроса цен. Таким образом, неправомерные действия Заказчика при проведении закупки товаров привели к нарушению имущественных прав ЗАО «Группа «СВЭЛ» и принципов проведения закупок, установленных ФЗ №223, а именно принципов информационной открытости, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

Просим

Аннулировать закупку - закрытый запрос цен среди победителей открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд ОАО «МРСК Сибири» № 13-9008.

С уважением,  
Генеральный директор



Приложения:

1. Скриншот с сайта [www.b2b-mrsk.ru](http://www.b2b-mrsk.ru) с информацией по закупке
2. Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденное протоколом №95/11 от 30.12.2011 г.
3. Документация по конкурентным переговорам «Открытые конкурентные переговоры без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных Договоров поставки основного электротехнического оборудования на 2012-2014 годы для нужд ДЗО ОАО «Холдинг МРСК», поставка силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ»
4. Документация «Закрытый запрос цен на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд ОАО «МРСК Сибири» № 13-9008»
5. Скриншот со страницы <http://www.mrsk-sib.ru/buy/management.php> с персональным составом Центральной конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири»
6. Протокол о подведении итогов закупки (распечатан с сайта [www.b2b-mrsk.ru](http://www.b2b-mrsk.ru)).
7. Предложение ЗАО «Группа «СВЭЛ» от 08.04.2013 года исх. № 3221/2013-0175