

Открытое
Акционерное
Общество



Межрегиональная
распределительная сетевая
компания Сибири

Филиал «Красноярскэнерго»
660021, Российская Федерация, Красноярский край
г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А
Тел.: 8 (391) 256-68-59, факс: 8 (391) 256-68-77
krasene@kr.mrsks.ru

Филиал «Красноярскэнерго»

14.01.2013 № 1.3/01.2/228-исх

на № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
Мира пр., 81
г. Красноярск, 660017

Жалоба

на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества для эксплуатации, обслуживания и оказания услуг по передаче электрической энергии до потребителей администрации поселка Тинской Нижнеингашского района Красноярского края

На официальном сайте для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества для эксплуатации, обслуживания и оказания услуг по передаче электрической энергии до потребителей администрации поселка Тинской Нижнеингашского района Красноярского края (номер извещения от 18.12.2012 №181212/1932814/01).

Организатором конкурса является администрация поселка Тинской Нижнеингашского района Красноярского края (адрес: 663830, Красноярский край, Нижнеингашский район, поселок Тинской, ул. Вокзальная, 22, тел. 8 (39171) 21-7-91, адрес электронной почты: adm_tinskoy@mail.ru).

В соответствии с конкурсной документацией срок подачи заявок на участие в торгах установлен с 18.12.2012 до 10.00ч. 18.01.2013. Вскрытие конвертов запланировано на 10.00 ч. 18.01.2013. В соответствии с извещением в аренду передаются электрические сети.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 установлены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Руководствуясь ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

№ 037483

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	389
№	15
от	01.01.2013
на	_____
Подпись	<i>[Подпись]</i>
Экз	1/35

Согласно ч. 2 ст. 18.1 действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее – ОАО «МРСК Сибири») полагает, что администрация поселка Тинской Нижнеингашского района Красноярского края сформировала конкурсную документацию с нарушением действующего законодательства, что может повлечь за собой нарушение интересов участников конкурса, в том числе ОАО «МРСК Сибири» как потенциального участника.

Доводы Общества основаны на следующем.

1. Пунктом 76 Правил установлено, что в целях выявления лучших условий исполнения договора осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 77 Правил для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации. Перечень «иных» критериев приведен в пункте 77 Правил.

Согласно подпункту 4 пункта 31 Правил ценой договора является размер ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования имуществом.

В соответствии с пунктами 34, 40 Правил конкурсная документация разрабатывается организатором торгов и должна содержать, в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсе, установленные пунктом 77 Правил.

Таким образом, организатор торгов обязан в конкурсной документации установить критерии оценки, которыми должны являться цена договора и еще один или несколько критериев из перечня, приведенного в пункте 77.

Пункт 5.3 конкурсной документации, разработанной администрацией поселка Тинской Нижнеингашского района, содержит ссылку на единственный критерий, оценивая который, организатор конкурса выберет победителя, - это цена договора. Иные критерии, предусмотренные пунктом 77 Правил, организатором торгов в конкурсную документацию не включены.

Таким образом, администрация поселка Тинской Нижнеингашского района установила единственный критерий оценки конкурсных заявок – цена договора (размер арендной платы), чем допустила нарушение требований Правил и, соответственно, статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

2. Пунктом 6.3 проекта договора предусмотрено, что арендатор обязуется за свой счет осуществить страхование риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов аренды.

Исходя из смысла статьи 935 Гражданского Кодекса РФ, страхование риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов аренды не может быть

отнесено к случаям обязательного страхования, а значит законом не предусмотрена обязанность арендатора заключать договор страхования арендуемого им имущества.

В соответствии с пунктом 36 Правил конкурсная документация может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Руководствуясь статьей 606 ГК РФ, по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно статье 615 ГК РФ арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды. Арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды (ст. 616 ГК РФ).

Представляется, что требование о страховании риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов аренды не может входить в состав обязанностей арендатора по предлагаемому к заключению по результатам торгов договору, поскольку выполнение указанных работ не входит в предмет договора аренды. Возмездный характер договора аренды выражен в обязанности арендатора вносить арендные платежи в размере и в порядке, предусмотренном договором.

Природа арендных правоотношений подразумевает, что в период действия договора имущество находится во владении и пользовании арендатора, который отвечает перед арендодателем за надлежащую эксплуатацию имущества, в том числе за его сохранность.

Условия проекта договора аренды, разработанного администрацией поселка Тинской Нижнеингашского района, предполагают, что при осуществлении пользования муниципальными энергообъектами, арендатор будет осуществлять их техническое обслуживание, текущий и капитальный ремонт (пункт 3.9, 3.10, раздел 6 проекта договора) в течение срока аренды.

Полагаем, что включение в проект договора аренды муниципального электросетевого имущества поселка Тинской Нижнеингашского района обязанности арендатора по страхованию риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов аренды, не соответствует целям проведения конкурса, объявленного извещением 181212/1932814/01 от 18.12.2012, а именно –

эксплуатация, обслуживание и оказание услуг по передаче электрической энергии до потребителей поселка Тинской.

Учитывая, что организатор торгов намерен заключить договор аренды электросетевого имущества на 11 месяцев, а также законодательно установленные обязательства арендатора содержать арендованное имущество, включение в проект договора пункта 6.3, обязывающего арендатора осуществлять страхование объектов аренды, повлечет для хозяйствующего субъекта – победителя торгов дополнительные необоснованные затраты, которые могут быть не приняты РЭК Красноярского края к возмещению в составе тарифа в последующем периоде.

ОАО «МРСК Сибири», являясь крупнейшей сетевой организацией на территории Красноярского края, рассматривает возможность участия в торгах администрации поселка Тинской Нижнеингашского района и полагает, что интересы Общества могут быть ущемлены по причине допущенных организатором торгов нарушений.

В соответствии со статьями 17.1, 18.1, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, а также Правилами, утвержденными Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, ОАО «МРСК Сибири» просит:

- признать администрацию поселка Тинской Нижнеингашского района Красноярского края нарушившей статью 17.1 Закона о защите конкуренции, а также Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67;

- вынести в отношении администрации поселка Тинской Нижнеингашского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем:

- включения в пункт 5.3 конкурсной документации иных критериев, кроме цены договора, установленных пунктом 77 Правил;

- исключение из проекта договора аренды муниципального имущества пункта 6.3, обязывающего арендатора осуществлять страхование объектов аренды.

Адрес для почтовой корреспонденции: 660049, г. Красноярск, пр. Мира, 10, конт. тел. 256-56-48, 256-56-77, факс 256-56-48, адрес электронной почты: sokolova_ep@kr.mrsks.ru.

Приложение: 1. Извещение № 181212/1932814/01 от 18.12.2012 на 4 л. в 1 экз.;
2. Конкурсная документация, включая проект договора аренды, на 31 л. в 1 экз.;
3. Копия доверенности на представителя на 3 л. в 1 экз.
Всего: на 38 л.

Представитель по доверенности

Соколова Е.П.
(391) 256-56-48



А.А. Дроздова