

Открытое  
Акционерное  
Общество



Межрегиональная  
распределительная сетевая  
компания Сибири

Филиал «Красноярскэнерго»  
660021, Российская Федерация, Красноярский край  
г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А  
Тел.: 8 (391) 256-68-59, факс: 8 (391) 256-68-77  
krasene@kr.mrsk.ru

**Филиал «Красноярскэнерго»**

21.12.2012 № 1.3/01.2/18428-исх

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
Мира пр., 81,  
г. Красноярск, 660017

**Жалоба**

на действия организатора открытого аукциона по продаже права  
аренды электрических сетей, расположенных по адресу:  
Россия, Красноярский край, Дзержинский район

На официальном сайте для размещения информации о торгах [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона по продаже права аренды электрических сетей, расположенных по адресу: Россия, Красноярский край, Дзержинский район, на территориях с. Дзержинское, д. Улюколь, с. Курай, п. Дачный (извещение № 071212/1181876/02 от 07.12.2012).

Организатором аукциона является отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края (адрес: 663700, Красноярский край, с. Дзержинское, ул. Ленина, 15, тел. 8 (39167) 9-12-70, адрес электронной почты: [ivan.timofeev.dz@mail.ru](mailto:ivan.timofeev.dz@mail.ru)).

В соответствии с аукционной документацией срок подачи заявок на участие в торгах установлен до 10.00 ч. 27.12.2012 включительно. Проведение аукциона запланировано на 14.00 28.12.2012. В соответствии с аукционной документацией в аренду передаются электрические сети протяженностью 146,803 км и трансформаторные подстанции в количестве 50 единиц.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 установлены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Руководствуясь ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в

№ 036799

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	21.06.2 46-45
24 ДЕК 2012	
на _____	лист № _____ в _____ экз
Подпись	<i>Александр</i>

торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее – ОАО «МРСК Сибири») полагает, что отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края сформировала аукционную документацию с нарушением действующего законодательства, что может повлечь за собой нарушение интересов участников аукциона, в том числе ОАО «МРСК Сибири» как потенциального участника.

Доводы Общества основаны на следующем.

1. Пункт 2.1 аукционной документации, разработанной отделом муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края содержит требования, предъявляемые к участникам аукциона. Кроме прочего, в абзаце 2 указанного пункта указано, что участнику аукциона необходимо иметь обслуживающий персонал с соответствующими специальными знаниями.

Пунктом 111 Правил предусмотрено, что не допускается включение в документацию об аукционе требований к участнику аукциона (в том числе требований к квалификации участника аукциона, включая наличие у участника аукциона опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника аукциона производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

Полагаем, что включение в аукционную документацию условия о наличии у участника торгов персонала со специальными знаниями, ущемляет права потенциальных участников торгов и ограничивает их круг. Организатор торгов устанавливает арендатору способ исполнения обязательств по договору.

Представляется, что хозяйствующий субъект, подавая заявку на участие в аукционе, принимает на себя обязательство надлежащим образом содержать арендуемое имущество и подтверждает готовность обеспечить эксплуатацию этого имущества с использованием квалифицированных трудовых ресурсов в случае признания участника победителем торгов и заключения с ним договора.

2. В соответствии с пунктом 5.16 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, арендатор обязуется до 30.11.2013 года за свой счет изготовить 5 % правоустанавливающей документации на электрические сети.

В соответствии с пунктом 36 Правил конкурсная документация может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию

участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Руководствуясь статьей 606 ГК РФ, по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно статье 615 ГК РФ арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды. Арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды (ст. 616 ГК РФ).

Представляется, что требование об изготовлении правоустанавливающей документации на арендуемое муниципальное имущество не может не может входить в состав обязанностей арендатора по предлагаемому к заключению по результатам торгов договору, поскольку выполнение указанных работ не входит в предмет договора аренды. Возмездный характер договора аренды выражен в обязанности арендатора вносить арендные платежи в размере и в порядке, предусмотренных договором.

Включение в проект договора аренды муниципальных электрических сетей Дзержинского района обязанности арендатора по изготовлению правоустанавливающей документации, необходимой для государственной регистрации права муниципальной собственности на передаваемое имущество, не соответствует целям проведения конкурса, объявленного извещением 071212/1181876/02 от 07.12.2012, а именно – передача электрической энергии потребителям муниципального образования.

Выполнение работ, указанных в пункте 5.16 проекта договора, приложенного к аукционной документации, является предметом отдельного договора, отличного от договора аренды, о чем не упоминается в аукционной документации.

Учитывая, что в аренду передается электросетевое имущество, а передача электроэнергии является контролируемой государством деятельностью, включение в проект договора пункта 5.16, повлечет для хозяйствующего субъекта – победителя торгов дополнительные необоснованные затраты, которые могут быть не приняты РЭК Красноярского края к возмещению в составе тарифа в последующем периоде.

3. В соответствии с пунктом 5.18 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, арендатор обязуется в момент подписания договора предоставить документы, подтверждающие обеспечение потребителей, указанных в пункте 5.17 договора, электрической энергией (договор с третьими лицами, разрешение о вводе в эксплуатацию законченных строительством электрических линий и т.д.).

Пункт 5.17 предусматривает, что с момента подписания договора арендатор обязуется обеспечить надлежащим образом снабжение электрической энергией потребителей, подключенных через электрические сети и КТП, принадлежащие

третьим лицам и технологически связанные с арендуемыми муниципальными сетями и КТП.

Представляется, что, включая пункт 5.18 в проект договора, организатор торгов вмешивается в правоотношения победителя аукциона и иных хозяйствующих субъектов, возникающие в процессе передачи электроэнергии, в то время как участником рынка по передаче электроэнергии организатор торгов не является и не вправе осуществлять контроль в указанной сфере.

Также включая в перечень необходимых к предоставлению документов разрешение о вводе в эксплуатацию законченными строительством электрических линий, организатор торгов возлагает на арендатора обязанности по оформлению разрешительной документации на объекты, не передаваемые по договору и, возможно, принадлежащие третьим лицам. Кроме того, выполнение указанных работ является предметом отдельного договора и не входит в обязанности арендатора электросетевого имущества.

4. Извещение о проведении открытого аукциона № 071212/1181876/02 опубликовано организатором торгов 07.12.2012. Срок для окончания подачи заявок установлен – до 10.00ч. 27.12.2012.

Извещением от 11.12.2012 отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края уточнил целевое назначение объектов аренды.

Извещением от 13.12.2012 отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края уточнил перечень передаваемого в аренду имущества и условия договора. Изменения в дату и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе не внесены.

В соответствии с пунктом 119 Правил организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

В соответствии со статьей 190 Гражданского Кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Руководствуясь статьей 191 Гражданского Кодекса РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

При таких обстоятельствах, течение 15-дневного срока, менее которого не может быть установлен срок для подачи заявок в случае внесения организатором торгов изменений в аукционную документацию, начинается с 14.12.2012. Дата окончания подачи заявок - 29.12.2012.

Таким образом, организатор торгов необоснованно отказался от продления срока для подачи заявок на участие в аукционе, нарушив тем самым пункт 119 Правил и статью 17.1 Закона о защите конкуренции.

ОАО «МРСК Сибири», являясь крупнейшей сетевой организацией на территории Красноярского края, рассматривает возможность участия в торгах, объявленных отделом муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района и полагает, что интересы Общества могут быть ущемлены по причине допущенных организатором торгов нарушений.

Руководствуясь статьями 17.1, 18.1, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, а также Правилами, утвержденными Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, ОАО «МРСК Сибири» просит:

- признать отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края нарушившим статью 17.1 Закона о защите конкуренции, а также Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67;

- вынести в отношении отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации Дзержинского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем:

- исключения из пункта 2.1 аукционной документации абзаца 2, предусматривающего требование к участнику аукциона, а именно необходимость наличия обслуживающий персонал с соответствующими специальными знаниями;

- исключение из проекта договора аренды муниципального имущества пункта 5.16, обязывающего арендатора изготовить 5 % правоустанавливающей документации на электрические сети;

- продление срока для подачи заявок на участие в аукционе таким образом, чтобы с даты вынесения предписания антимонопольным органом до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе осталось не менее пятнадцати дней.

Адрес для почтовой корреспонденции: 660049, г. Красноярск, пр. Мира, 10, конт. тел. 256-56-48, 256-56-77, факс 256-56-48, адрес электронной почты: [sokolova\\_ep@kr.mrsks.ru](mailto:sokolova_ep@kr.mrsks.ru).

Приложение: 1. Извещение № 071212/1181876/02 от 07.12.2012 на 5 л. в 1 экз.;  
2. Аукционная документация, включая проект договора аренды на 36 л. в 1 экз.;  
3. Извещение от 11.12.2012 на 1 л. в 1 экз.;  
4. Извещение от 13.12.2012 на 2 л. в 1 экз.;  
5. Копия доверенности на представителя на 3 л. в 1 экз.  
Всего: на 45 л.

Представитель по  
доверенности

Соколова Е.П.  
(391) 256-56-48



А.А. Дроздова