

Открытое
Акционерное
Общество



Межрегиональная
распределительная сетевая
компания Сибири

Филиал «Красноярскэнерго»
660021, Российская Федерация, Красноярский край,
г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А
Тел.: 8 (391) 256-68-59, факс: 8 (391) 256-68-77
krasene@kr.mrsks.ru

Филиал «Красноярскэнерго»

23.08.2012 № 1.3/01.2/11459-исх

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
Мира пр., 81
г. Красноярск, 660017

Жалоба

на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для осуществления бесперебойного электроснабжения, эксплуатации и обслуживания объектов коммунальной инфраструктуры электросетевого хозяйства на территории муниципального образования город Иланский

На официальном сайте для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для осуществления бесперебойного электроснабжения, эксплуатации и обслуживания объектов коммунальной инфраструктуры электросетевого хозяйства на территории муниципального образования город Иланский (номер извещения 030812/0224642/01 от 03.08.2012).

Организатором конкурса является администрация города Иланский Красноярского края (адрес: 663800, Красноярский край, г. Иланский, ул. Ленина, 67, тел. 8 (39173) 3-17-40, адрес электронной почты: ilanskgorod@rambler.ru).

В соответствии с конкурсной документацией срок подачи заявок на участие в торгах установлен с 04.08.2012 до 11.00ч. 03.09.2012. Вскрытие конвертов запланировано на 11.00 ч. 03.09.2012.

В соответствии с извещением в аренду передаются объекты электросетевого хозяйства согласно приложению № 1 к конкурсной документации.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 установлены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Руководствуясь ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. № 030812

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Входящий № 14561
" 28 АВГ 2012 " 20 г.
на _____ листок в _____ экз
Подпись _____ 16:50

Согласно ч. 2 ст. 18.1 действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее – ОАО «МРСК Сибири») полагает, что администрация города Иланский Красноярского края сформировала конкурсную документацию, включая проект договора, с нарушением действующего законодательства, что может повлечь за собой нарушение интересов участников конкурса, в том числе ОАО «МРСК Сибири» как потенциального участника.

Доводы Общества основаны на следующем.

1. В соответствии с Разделом 10 конкурсной документации организатор торгов определил следующие критерии оценки заявок участников торгов:

1) размер арендной платы в размере ежемесячного платежа, руб. без НДС - коэффициент 0,5;

2) технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора, в том числе:

- время перевода основного питания на резервное питания, мин. - коэффициент 0,1 (20 баллов);

- уровень технических потерь электроэнергии в % от подачи в сеть, % - коэффициент 0,1 (20 баллов);

- уровень шума (звука) 2КТП 100/6/0,4-10-06УЗ, дБА – коэффициент 0,1 (20 баллов);

- количество иных технико-экономических показателей на момент окончания срока действия договора, которые предлагает улучшить участник - коэффициент 0,2 (40 баллов).

Руководствуясь пунктом 77 Правил для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть, среди прочих, технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора.

Пунктом 81 регламентировано, что не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктом 77 Правил, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Полагаем, что такой критерий как «количество иных технико-экономических показателей на момент окончания срока действия договора, которые предлагает улучшить участник» не входит в число критериев, предусмотренных пунктом 77 Правил.

Исходя из перечня критериев, установленных Правилами, организатор торгов должен указать конкретный технико-экономический показатель, который участнику торгов предлагается улучшить. В пункте 77 отсутствует какой-либо количественный

критерий, под который может подпадать критерий, предложенный администрацией города Иланский.

Обращаем особое внимание на следующее.

В соответствии с разъяснениями положений конкурсной документации от 17.08.2012 № 807, предоставленных организатором торгов по запросу ОАО «МРСК Сибири», при оценке последнего критерия (количество иных технико-экономических показателей) конкурсной комиссией будет оцениваться именно количество показателей по улучшению имущества: чем больше показателей будет предложено, тем выше оценка комиссии. При этом в качестве улучшения могут быть предложены любые мероприятия по замене оборудования, конструктивных частей ЛЭП и пр. В качестве примера приведены следующие: замена провода – 6 км, замена ответвлений – 2 км, замена действующего кабеля ... кВ на два кабеля ... кВ.

Таким образом, организатором торгов не предполагается учитывать содержание показателя, который предложен участником конкурса к улучшению, при начислении баллов.

ОАО «МРСК Сибири» полагает, что установление в качестве критерия для оценки участников торгов количества технико-экономических показателей, которые участник торгов предлагает улучшить, не только нарушает порядок проведения торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, но и может привести к злоупотреблениям и признанию победителем конкурса лица, которое в действительности предложило не самые лучшие условия пользования имуществом.

К примеру, Участник 1 может указать в качестве критерия замену провода на всех передаваемых в аренду ВЛ 6 кВ общей протяженностью 6 км и это будет оцениваться как одно улучшение, а Участник 2 – замену провода на ВЛ 6 кВ фидер ... – 2 км, на ВЛ 6 кВ фидер ... - 3 км. Это будет оцениваться как два улучшения и заслужит большую оценку, в то время как суть улучшение Участника 2 аналогично заявке Участника 1, но протяженность планируемой к замене ЛЭП в действительности меньше на 1 км.

Таким образом, критерий для оценки участников «количество иных технико-экономических показателей на момент окончания срока действия договора, которые предлагает улучшить участник» характеризуется неконкретностью и невозможностью сравнения качественных характеристик предлагаемых участниками условий, что может повлечь необъективное сопоставление заявок и влияние итоговый результат торгов.

2. В соответствии с пунктом 7.1.10 проекта договора, являющегося приложением 3 к конкурсной документации, арендатор обязуется за свой счет провести техническую инвентаризацию всех объектов электросетевого хозяйства (перечисленных в приложении 1), осуществить их постановку на технический и кадастровый учет, провести межевание земельных участков, расположенных под соответствующими объектами, осуществить их постановку на государственный кадастровый учет. Все материалы технической инвентаризации, технические, кадастровые паспорта на объекты, межевые дела, кадастровые паспорта на земельные участки должны быть готовы и переданы арендодателю в срок не позднее чем за 2 месяца до даты окончания срока действия договора аренды.

В соответствии с пунктом 36 Правил конкурсная документация может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

В силу статьи 606 ГК РФ, по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно статье 615 ГК РФ арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды. Арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды (ст. 616 ГК РФ).

Представляется, что требование о проведении технической инвентаризации передаваемого в аренду муниципального имущества и осуществление кадастровых работ на земельные участки под ним не может входить в состав обязанностей арендатора по предлагаемому к заключению по результатам торгов договору, поскольку выполнение указанных работ не входит в предмет договора аренды. Возмездный характер договора аренды выражен в обязанности арендатора вносить арендные платежи в размере и в порядке, предусмотренных договором.

В соответствии с разъяснениями положений конкурсной документации от 17.08.2012 № 807, предоставленных организатором торгов по запросу ОАО «МРСК Сибири», администрация города Иланский считает, что пункт 7.1.10 проекта договора не противоречит законодательству, а юридические лица свободны в заключении договора, и право на отказ от участия в конкурсе вследствие несогласия с его условиями остается за юридическим лицом.

Включение в проект договора аренды муниципального электросетевого имущества города Иланский обязанности арендатора по осуществлению работ по оформлению документации, необходимой для государственной регистрации права муниципальной собственности на передаваемое имущество, не соответствует целям проведения конкурса, объявленного извещением 030812/0224642/01 от 03.08.2012, а именно - бесперебойное обеспечение электроснабжения, эксплуатация и обслуживание объектов коммунальной инфраструктуры электросетевого хозяйства на территории города Иланский.

Выполнение работ, указанных в пункте 7.1.10 проекта договора, приложенного к конкурсной документации, является предметом отдельного

договора, отличного от договора аренды, о чем не упоминается в конкурсной документации.

ОАО «МРСК Сибири», являясь крупнейшей сетевой организацией на территории Красноярского края, намерено принять участие в торгах администрации города Иланский и полагает, что интересы Общества могут быть ущемлены по причине допущенных организатором торгов нарушений.

На основании изложенного, и в соответствии со статьями 17.1, 18.1, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, а также Правилами, утвержденными Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, ОАО «МРСК Сибири» просит:

- признать администрацию города Иланский Иланского района Красноярского края нарушившей статью 17.1 Закона о защите конкуренции, а также Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67;

- вынести в отношении администрации города Иланский Иланского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения критерия 2.4 для оценки заявок участников из конкурсной документации или его замены на критерий, соответствующий требованиям Правил, утвержденных Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67;

- вынести в отношении администрации города Иланский Иланского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения пункта 7.1.10 проекта договора, касающегося обязательства арендатора за свой счет провести техническую инвентаризацию всех объектов электросетевого хозяйства, осуществить их постановку на технический и кадастровый учет, провести межевание земельных участков, расположенных под объектами, осуществить их постановку на государственный кадастровый учет и передать материалы арендодателю за 2 месяца до даты окончания действия договора.

Адрес для почтовой корреспонденции: 660049, г. Красноярск, пр. Мира, 10, конт. тел. 256-56-48, факс 256-56-48, адрес электронной почты: sokolova_ep@kr.mrsk.ru.

- Приложение: 1. Извещение № 030812/0224642/01 от 03.08.2012 на 3 л. в 1 экз.;
2. Конкурсная документация и проект договора на 24 л. в 1 экз.;
3. Копия письма от 17.08.2012 № 807 на 2 л. в 1 экз.;
4. Копия доверенности на представителя на 3 л. в 1 экз.

Всего: на 30 л.

Представитель по доверенности

Д.Ю. Муленко

Соколова Е.П.
(391) 256-56-48