

На с. 55

Заявитель:
ООО «Рыбинский коммунальный комплекс»
663960, Красноярский край, Рыбинский район,
г. Заозерный, ул. Промышленная, 2

Организатор торгов:
Администрация Саянского района
Красноярского края
663960, Красноярский край, Саянский район,
с. Агинское, ул. Советская, 151

16 АВГ 2012 13279

Решение № 022-18.1-12

«16» августа 2012 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения объявлена 14 августа 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 августа 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – О.П.Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова, начальник отдела контроля размещения государственного заказа, О.Ю.Ильяшенко, главный специалист-эксперт аналитического отдела (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) жалобу ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» (663960, Красноярский край, Рыбинский район, г. Заозерный, ул. Промышленная, 2) на конкурсную комиссию организатора торгов – Администрацию Саянского района Красноярского края (663960, Красноярский край, Саянский район, с. Агинское, ул. Советская, 151) (далее – Администрация) при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для обеспечения тепловой энергией образовательных учреждений, учреждений социальной сферы Саянского района, размещенного 23.06.2012 в сети Интернет на сайте www.torgi.gov.ru (номер извещения: 230612/0100256/01) (далее – Конкурс) вх. № 13208 от 08.08.2012 (далее – Жалоба), установила.

В Красноярское УФАС России 08.08.2012 поступила Жалоба, соответствующая формальным требованиям части 6 статьи 18.1 Закона.

Из Жалобы следовало, 23.06.2012 года на сайте www.torgi.gov.ru Администрацией было опубликовано извещение о проведении Конкурса.

В перечень муниципального имущества, передаваемого в аренду по итогам Конкурса входили нижеприведенные объекты:

1. Котел: Нр-18/0,3 – 2 шт. (2003 год), КВЦ/0,35 – 1 шт. (2009 год), Теплотрасса 200 м, О 63, Насос сетевой К 45/55-3 шт., Дымосос ДН-3,5-1 шт. (Красноярский край, Саянский район, Малиновка с., Ленина ул., Красноярский край, Саянский район, Малиновка с., Ленина ул., 37) (Лот № 1 Конкурса).

2. Котел: КВЦ (м)/0,54 – 2 шт. (2011 год), Теплотрасса 861 м, О 100, Насос сетевой ВК 1/16А У2- 2 шт., Насос сетевой К 45/55-2 шт., Дымосос ДН-6,3-2 шт. (Красноярский край,

Саянский район, Межово с., Новая ул., Красноярский край, Саянский район, Межово с., Новая ул., 35) (Лот № 2 Конкурса).

3. Котел: Нр-18/0,3-2 шт. (2007 год), Теплотрасса 324 м, О 89, Насос сетевой К 45/30-3 шт. (Красноярский край, Саянский район, Вознесенка с., Центральная ул., Красноярский край, Саянский район, Вознесенка с., Центральная ул., 69) (Лот № 3 Конкурса).

4. Котел: Нр-18/0,3-1 шт.(2010 год), КВЦ/0,3 5-1шт. (2009 год), Теплотрасса 110 м, О 57, Насос сетевой К 45/30-1 шт., Дымосос ДН-3,5-1 шт. (Красноярский край, Саянский район, Орье п., Школьная ул., Красноярский край, Саянский район, Орье п., Школьная ул., 2-А) (Лот № 4 Конкурса).

5. Котел: Нр-18/0,3-3 шт. (2006, 2011 гг), Теплотрасса 155 м, О 57, Насос сетевой К 45/30-2 шт. (Красноярский край, Саянский район, Большой Арбай с., Кооперативная ул., Красноярский край, Саянский район, Большой Арбай с., Кооперативная ул., 41) (Лот № 5 Конкурса).

6. Котел: Нр-18/03-3шт. (2006, 2007 гг), Теплотрасса 277 м, О 63, Насос сетевой К 45/30-3 шт. (Красноярский край, Саянский район, Кулижниково с., Советская ул., Красноярский край, Саянский район, Кулижниково с., Советская ул., 32 а) (Лот № 6 Конкурса).

7. Котел: Нр-18/0,3-2 шт. (2006 год), Теплотрасса 105 м, О 57, Насос сетевой К 45/30 - 4 шт.(Красноярский край, Саянский район, Гладково с., Киселева ул., Красноярский край, Саянский район, Гладково с, Киселева ул., 18) (Лот №7 Конкурса).

8. Котел: Нр-18/0,3-2 шт. (2005, 2006 гг), Теплотрасса 180 м, О 76, Насос сетевой К 45/30-1шт., К 80/50-1 шт. (Красноярский край, Саянский район, Нагорное с., Школьный пер., Красноярский край, Саянский район, Нагорное с., Школьный пер, 2) (Лот № 8 Конкурса).

9. Котел: Нр-18/03-1 шт. (2004 год), КВЦ/0,3 – 1 шт. (2009 год), Теплотрасса 52 м, О 57, Насос сетевой К 45/30-2 шт., Дымосос ДН-3,5-1 шт. (Красноярский край, Саянский р-н, Средняя Агинка с., Советская ул., Красноярский край, Саянский район, Средняя Агинка с., Советская ул., 41, пом.1) (Лот № 9 Конкурса).

10. Котел: Нр-18/0,3-2 шт. (2010 год), Теплотрасса 260 м, О 63, Насос сетевой К 45/30-3 шт. (Красноярский край, Саянский район, Тугач п., Школьная ул., Красноярский край, Саянский район, Тугач п., Школьная ул., 6) (Лот № 10 Конкурса).

ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» приняло решение об участии в Конкурсе, в связи с чем подало одну заявку (Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 230612/0100256/01 от 25.07.2012).

Администрацией 25.07.2012 было проведено вскрытие конвертов с заявками. По итогам вскрытия конвертов заявка ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» была принята только по Лоту № 1 Конкурса из десяти, указанных в Конкурсной документации, несмотря на то обстоятельство, что ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» подало заявку в отношении всех десяти объектов (Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №230612/0100256/01).

Впоследствии при рассмотрении заявок Администрация отказала ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» в участии в Конкурсе, в связи с нарушением последним пункта 1 статьи 12 и пункта 2 статьи 14 Конкурсной документации, выразившееся в том, что ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» представило только один том заявки, с предложением о цене договора по всем лотам на одной странице. Данный факт подтверждается Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №230612/0100256/01 от 23.07.2012 года.

В соответствии с пунктом 41 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), к конкурсной документации должен быть приложен проект договора (в случае проведения конкурса по нескольким лотам - проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Однако к конкурсной документации приложен только один проект договор аренды имущества (приложение № 3 к конкурсной документации), в отношении всех десяти объектов указанных выше, в связи с чем ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» был подан один пакет документов в отношении всех десяти объектов.

В силу пункта 38 Правил при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Администрация при проведении Конкурса разместила объекты, расположенные в разных населённых пунктах, не связанные между собой единым техническим процессом и имеющих разное функциональное назначение в одном лоте Конкурса.

Кроме того, от имени одного из участников Конкурса, а именно: от ООО управляющая компания ЖКХ «Энергия», действовал Гребнев В. В. (Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №230612/0100256/01) который является начальником МКУ «Отдел имущественных и земельных отношений администрации Саянского района», то есть представитель организатора Конкурса — Администрации.

Более того, Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками датирован 25.07.2012, тогда как Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе датирован 23.07.2012.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона в адрес ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» (по факсу: (93165)21438, по электронной почте: rkk@krasmail.ru) и Администрации (по факсу: 8(39142) 21082, по электронной почте: oizo2012@mail.ru, adm_sayany@krasmail.ru) направлено уведомление о поступлении Жалобы.

На рассмотрение Жалобы по существу явились представитель ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» Куликов В.Ю. (доверенность б/н от 29.05.2012), представители Администрации - Чудаков В.А. (доверенность № 463 от 22.03.2012), Корнющенко О. Н. (доверенность № 1121 от 14.06.2012).

На заседании Комиссии представитель ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» поддержал доводы, изложенные в Жалобе.

Представители Администрации сообщили о том, что Конкурсная документация разработана в соответствии с Правилами, конкурсная комиссия проводила оценку и сопоставление заявок на участие в Конкурсе согласно требованиям Конкурсной документации.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные сведения (документы и материалы) и выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении Жалобы, установила следующее.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании части 5 статьи 18.1 Закона в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Администрацией на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг было размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению № 230612/0100256/01 о проведении Конкурса:

- 1) дата публикации извещения 23.06.2012;
- 2) дата окончания приема заявок 23.07.2012;
- 3) дата подведения итогов 25.07.2012.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 230612/0100256/01 от 25.07.2012 конкурсная комиссия Администрации провела процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

Во-первых, на участие в Конкурсе было подано 3 заявки:

- ООО «Рыбинский коммунальный комплекс»;
- ООО управляющая компания ЖКХ «Энергия» (663580, Красноярский край, Саянский район, с. Агинское, ул. Советская, д. 150-а).

ООО «АГРОКОМПЛЕКТ» (66020, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Спандаряна, д. 13, оф. 204).

Конкурсной комиссией Администрации заявка ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» была отклонена в связи с тем обстоятельством, что в нарушение пункта 1 статьи 12 и пункта 2 статьи 14 Конкурсной документации, на участие в конкурсе был представлен только один том заявки с предложениями о цене договора по всем лотам Конкурса на одной странице.

Заявка ООО управляющая компания ЖКХ «Энергия» была отклонена Конкурсной комиссией Администрации в связи с тем обстоятельством, что в нарушение пункта 1 статьи 12 Конкурсной документации заявка указанного хозяйствующего субъекта не прошита, не подписана и не скреплена печатью организации, а также имеется несоответствие в количестве учредителей в представленном уставе и выписке в ЕГРЮЛ, на представленной на комиссию копии устава отсутствует штамп о регистрации его в налоговом органе, а сама копия устава не прошита и не скреплена печатью и подписью.

Согласно пункта 1 статьи 12 Конкурсной документации все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов по форме 1, указанной в настоящей документации, быть скреплены печатью заявителя (для юридических лиц) и подписаны заявителем или лицом, уполномоченным таким заявителем. Соблюдение заявителем указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени заявителя, а

также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящим пунктом требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение заявителем требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Конкурсной документации участник размещения заказа вправе подать заявку на участие в конкурсе на любой лот, заявки на любые несколько лотов или все лоты. В отношении каждого лота участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе.

Красноярским УФАС России установлено, что ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» была подана только одна заявка на участие в Конкурсе с указанием предложения о цене договора по десяти лотам Конкурса.

Во-вторых, к материалам Жалобы ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» было приложено решение Красноярского УФАС России по делу № 111-15-12 от 01.06.2012 в соответствии с которым Администрация признана нарушившей часть 1 статьи 15 Закона. В данном решении антимонопольным органом указано на то обстоятельство, что 10 объектов жилищно-коммунальной сферы (котельные) расположены в разных населенных пунктах, не связаны между собой единым технологическим процессом и имеют разное функциональное назначение, а также допускается раздельное их использование. Объединение в один лот котельных, расположенных на территории разных муниципальных образований Саянского района, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что Администрацией в десяти лотах Конкурса было представлено муниципальное имущество, предназначенное для обеспечения тепловой энергией образовательных учреждений, учреждений социальной сферы Саянского района не связанное между собой единым технологическим процессом. Таким образом, Конкурсная документация соответствует пункту 38 Правил.

ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» была представлена только одна заявка на участие в Конкурсе, при этом в приложении к данной заявке Предложение по цене договора указанным лицом была предложена цена договора по всем десяти лотам:

- Лот № 1- 16430, 48 (шестнадцать тысяч четыреста тридцать рублей 48 копеек);
- Лот № 2 – 29740, 68 (двадцать девять тысяч семьсот сорок рублей 68 копеек);
- Лот № 3 – 10840,4 (десять тысяч восемьсот сорок рублей 40 копеек);
- Лот № 4 – 14153,2 (четырнадцать тысяч сто пятьдесят три рубля 20 копеек);
- Лот № 5 -11640,56 (одиннадцать тысяч шестьсот сорок рублей 56 копеек);
- Лот № 6 -13457,66 (тринадцать тысяч четыреста пятьдесят семь рублей 66 копеек);
- Лот № 7 – 9328,78 (девять тысяч триста двадцать восемь рублей 78 копеек);
- Лот № 8 – 10928,52 (десять тысяч девятьсот двадцать восемь рублей 52 копейки);
- Лот № 9 -12845,96 (двенадцать тысяч восемьсот сорок пять рублей 96 копеек);
- Лот № 10 -8997,24 (восемь тысяч девятьсот девяносто семь рублей 24 копейки).

Итого за все десять лотов договора (№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10) ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» предлагало 138373,48 (сто тридцать восемь тысяч триста семьдесят три) рубля 48 копеек, в том числе НДС 18 % - 24907, 23 (двадцать четыре тысячи девятьсот семь) рублей 23 копейки.

Из содержания заявки ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» следует, что общество намерено принять участие в 10 лотах Конкурса (так как указано ценовое

предложение по 10 лотам), что свидетельствует о понимании указанным хозяйствующим субъектом количества предметов Конкурса (лотов) по которым проведены торги.

Заявка ООО «Рыбинский коммунальный комплекс», представленная на участие в Конкурсе, не соответствует требованиям пункта 1 статьи 12 и пункта 2 статьи 14 Конкурсной документации.

В-третьих, администрацией в материалы Жалобы представлено распоряжение Администрации от 11.07.2012 № 51-к об увольнении Гребнева В.В. с должности муниципальной службы начальника МКУ «Отдел имущественных и земельных отношений» Администрации. Таким образом, указанный гражданин не являлся одновременно представителем Администрации и ООО управляющая компания ЖКХ «Энергия».

Кроме того, ООО управляющая компания ЖКХ «Энергия» было отказано в участии в конкурсе по всем десяти лотам Конкурса в связи с тем обстоятельством, что в нарушение пункта 1 статьи 12 Конкурсной документации заявка указанного хозяйствующего субъекта на участие в конкурсе не прошита, не подписана и не скреплена печатью организации, имеется несоответствие в количестве учредителей в представленном уставе и выписке из ЕГРЮЛ, на представленной на комиссию копии устава отсутствует штамп о регистрации его в налоговом органе, а сама копия не прошита и не скреплена печатью и подписью.

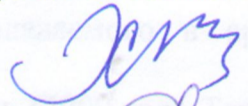
В-четвертых, в связи с тем обстоятельством, что Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 230612/0100256/01 подписан 25.07.2012, и в период с начала представления заявок на участие в Конкурсе (с 23.06.2012), в адрес организатора Конкурса - Администрации, не поступали письменные обращения по вопросу фактической даты подведения итогов Конкурса, Комиссия пришла к выводу о том, что несоответствие даты подведения итогов Конкурса в сети Интернет, является технической ошибкой, не приведшей к введению в заблуждение заинтересованных лиц.

В-пятых, в сети Интернет на сайте www.torgi.gov.ru в информации по Конкурсу, Администрацией к каждому из десяти лотов прикреплен отдельный проект договора аренды имущества, предметом которого является предоставление Арендатору за плату во временное владение и пользование движимого и недвижимого имущества, согласно перечню. При этом в описании и технических характеристиках (общая информация по каждому из десяти лоту) Администрацией указано какое именно муниципальное имущество является предметом одного из десяти лотов Конкурса. Таким образом, Администрация не нарушила требования пункта 41 Правил.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона, Комиссия РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Администрации необоснованной.

Председатель Комиссии

 О.П.Харченко

Члены Комиссии

 Я.Ю. Бычкова

 О.Ю.Ильяшенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.