



ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Красноярскому краю

пр. Мира, 81д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ 8532

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ОАО «МРСК Сибири»

пр. Мира, 10, г. Красноярск, 660049

Организатор торгов:

МП «Горэлектросеть»

ул. Восточная, 18, г. Железногорск,

ЗАТО Железногорск,

Красноярский край, 662970

Решение № 006-18.1

«24» мая 2012 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «21» мая 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «24» мая 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе: председатель Комиссии: Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Гнедина А.Ю., начальник отдела естественных монополий, Ковалевская И.Н., государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа, рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») жалобу ОАО «МРСК Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) на действия организатора торгов - муниципального предприятия ЗАТО Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть» (662970, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, ул. Восточная, 18) (далее – МП «Горэлектросеть») при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества (электросетевого комплекса ЗАТО Железногорск Красноярского края), размещенного в сети Интернет на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение о проведении торгов № 160412/0121575/01) (далее – открытый конкурс), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ОАО «МРСК Сибири» на действия МП «Горэлектросеть» (далее - жалоба).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 названного закона, в связи с чем жалоба принята Красноярским УФАС России к рассмотрению.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес заявителя и организатора торгов направлены уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось в присутствии следующих лиц:

- представители заявителя (ОАО «МРСК Сибири»): Окишева Ю.Д. (доверенность № 146Н/311 от 23.12.2011), Муленко Д.Ю. (доверенность № 146Н/307 от 23.12.2011), Соколова Е.П. (доверенность № 146Н/324 от 23.12.2011);

- представители организатора торгов (МП «Горэлектросеть»): Поддорогин В.С. (распоряжение администрации ЗАТО г. Железногорск № 241р-лс от 30.09.2011

01270

о назначении на должность директора), Перепелкина О.С. (доверенность № 000084 от 21.05.2012);

- представители лица, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе (ООО «Красноярская региональная энергетическая компания»): Харина О.А. (доверенность № 46 от 03.02.2012), Коваленко Н.В. (доверенность от 03.02.2012);

- представитель администрации ЗАТО г. Железногорск, представивший ходатайство о привлечении его (представителя) к участию в рассмотрении жалобы – Арискина Ю.Г. (доверенность от 21.05.2012).

Существо жалобы: нарушение порядка размещения информации о торгах, которое могло привести к ограничению конкуренции при проведении торгов.

По мнению заявителя, организатором торгов установлен срок подачи заявок, недостаточный для осуществления претендентами на участие в торгах следующих действий:

- получение допуска к участию в сделке с имуществом, находящемся на территории закрытого административно-территориального образования, в соответствии с требованиями статьи 8 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

- получение согласия антимонопольного органа на осуществление сделки, предусматривающей получение в пользование основных производственных средств МП «Горэлектросеть» в соответствии с требованиями части 1 статьи 28 Федерального закона «О защите конкуренции».

Вышеуказанные действия необходимы для осуществления претендентами на участие в открытом конкурсе в целях соответствия требованиям, установленным организатором открытого конкурса к участникам торгов.

Согласно доводам ОАО «МРСК Сибири», представленным в жалобе, вышеуказанное нарушение порядка размещения информации о торгах может привести к ограничению конкуренции между претендентами на участие в открытом конкурсе.

Кроме того, согласно содержанию жалобы ОАО «МРСК Сибири», установленный срок подачи заявок на участие в торгах является недостаточным для своевременного возврата имущества арендодателю (МП «Горэлектросеть») арендодателем (ООО «Красноярская региональная энергетическая компания»), в пользовании которого находится муниципальное имущество в ходе проведения открытого конкурса.

По мнению МП «Горэлектросеть», в рассматриваемом случае отсутствуют нарушения порядка проведения открытого конкурса в связи с соответствием действий организатора установленным требованиям.

При рассмотрении жалобы, а также представленных материалов и документов, Комиссией установлены следующие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения жалобы по существу.

Муниципальное имущество (электросетевой комплекс ЗАТО Железногорск Красноярского края) принадлежит на праве хозяйственного ведения МП «Горэлектросеть».

В целях соблюдения требований части 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», устанавливающих порядок заключения договоров аренды в отношении муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям, организатором торгов (МП «Горэлектросеть») 16.04.2012 на официальном сайте торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества (электросетевого комплекса ЗАТО Железногорск Красноярского края).

В соответствии с информацией, содержащейся в извещении о проведении торгов, а также конкурсной документации, утвержденной для проведения открытого конкурса, датой начала подачи заявок на участие в конкурсе является 17.04.2012, датой окончания срока подачи заявок на участие в торгах – 17.05.2012 до 09.00 часов. Таким образом, установленный организатором открытого конкурса срок подачи заявок на участие в торговой процедуре составляет 30 календарных дней (с 17.04.2012 до 17.05.2012).

Учитывая установленные обстоятельства, по результатам анализа материалов и пояснений, представленных лицами, участвующими в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, антимонопольный орган в порядке, определенном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», рассматривает жалобы на нарушения процедуры проведения торгов.

Порядок проведения конкурсов на право заключения договоров в отношении муниципального имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию установлен приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Порядок проведения торгов).

Следовательно, в рассматриваемом случае предметом рассмотрения Красноярским УФАС России жалобы ОАО «МРСК Сибири» на действия МП «Горэлектросеть» является установление соответствия / несоответствия действий организатора торгов требованиям, установленным к порядку проведения открытого конкурса, в частности требованиям к извещению о проведении торгов.

Требования к извещению о проведении конкурса установлен главой VI Порядка проведения торгов. В соответствии пунктом 29 указанного порядка извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Таким образом, установление МП «Горэлектросеть» срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, составляющего 30 календарных дней, не противоречит требованиям, установленным к порядку проведения торгов.

Довод заявителя о возможных негативных последствиях в виде ограничения конкуренции между претендентами на участие в открытом конкурсе в связи с установлением организатором торгов минимально возможного срока подачи заявок претендентами на участие в торгах не является предметом рассмотрения настоящей жалобы в связи со следующим.

Запрет на осуществление действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции установлен

частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции». Порядок установления наличия / отсутствия в действиях организатора торгов нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в ограничении конкуренции, при наличии соответствующих признаков указанного нарушения, определен главой 9 Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, принимая во внимание то обстоятельство, что нормы статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» регламентируют порядок рассмотрения жалоб на процедуру проведения торгов в части определения соответствия действий организатора торгов установленному порядку, в рассматриваемом случае Комиссия констатирует отсутствие оснований для квалификации действий МП «Горэлектросеть» по установлению срока подачи заявок претендентами на участие в торгах с позиции влияния на конкуренцию при рассмотрении жалобы ОАО «МРСК Сибири».


В ходе рассмотрения жалобы ОАО «МРСК Сибири» представило ходатайство о приостановлении рассмотрения жалобы в соответствии с положениями части 3 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с обращением ОАО «МРСК Сибири» в адрес Красноярского УФАС России с заявлением о нарушении ФГУП «ГХК» антимонопольного законодательства, имеющим, по мнению ОАО «МРСК Сибири», значение для рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Нормы статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции», предусматривающие возможность приостановления рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с рассмотрением антимонопольным органом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела, применимы при рассмотрении антимонопольным органом дел о нарушении антимонопольного законодательства в порядке, установленном главой 9 Федерального закона «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействия) организатора торгов при организации и проведения торгов установлен статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции». В соответствии с частью 14 указанной статьи антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи дней со дня поступления жалобы. Следовательно, в рассматриваемом случае отсутствуют правовые основания для приостановления срока рассмотрения жалобы ОАО «МРСК Сибири».


На основании изложенного, принимая во внимание установленное соответствие действий организатора открытого конкурса по определению срока подачи заявок на участие в конкурсе установленным требованиям, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов решила признать жалобу ОАО «МРСК Сибири» необоснованной.

Председатель Комиссии

 О.П. Харченко

Члены Комиссии:

 А.Ю. Гнедина

 И.Н. Ковалевская

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его (решения) принятия.