



Филиал «Красноярскэнерго»

11.05.2012 № 1.3/01.2/6130-ИСХ

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
Мира пр., 81,
г. Красноярск, 660017

Жалоба

на действия организатора открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть»

На официальном сайте для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть» (номер извещения 160412/0121575/01).

Организатором конкурса является Муниципальное предприятие ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть», расположенное по адресу: Россия, Красноярский край, ЗАТО г. Железнодорожск, ул. Восточная, 18, телефон 8 (3919) 72-80-68, адрес электронной почты: ges@atomlink.ru, контактное лицо: Перепелкина Оксана Сергеевна, тел. 8 (3919) 75-72-52.

В соответствии с конкурсной документацией срок подачи заявок на участие в торгах установлен с 17.04.2012 по 17.05.2012, то есть 30 календарных дней.

Документацией предусмотрено, что участник конкурса должен соответствовать требованиям, предусмотренным пунктом 9.2 документации, в том числе в отношении участника должно иметься решение органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования (далее – ЗАТО) о допуске иногороднего лица к совершению сделки с недвижимым имуществом на территории ЗАТО для лиц, нерасположенных и незарегистрированных на территории ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края, в соответствии со ст. 6 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом территориально-административном образовании» (далее – Закон о ЗАТО).

В извещении о проведении торгов также указано на обязанность участника торгов на получение согласия антимонопольного органа на совершение сделки в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), поскольку балансовая стоимость имущества, передаваемого в аренду, превышает 20 % балансовой

2012 № 02-830

стоимости основных производственных средств и нематериальных активов предприятия.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 установлены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Руководствуясь ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири», являясь хозяйствующим субъектом, осуществляющим передачу и распределение электроэнергии, в том числе, на территории Красноярского края, намерена принять участие в торгах, организованных МП ЗАТО г.Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть».

Однако ОАО «МРСК Сибири» полагает, что организатор конкурса нарушил порядок размещения информации о торгах, установленный утвержденными Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67 Правилами, и его действия ущемляют интересы Общества, а также могут привести к ограничению конкуренции на территории ЗАТО г. Железногорск.

По мнению ОАО «МРСК Сибири», организатор торгов не учел специфику заключения сделок с недвижимым имуществом на территории ЗАТО, а также порядок получения согласия антимонопольного органа на совершение сделки и установил срок, недостаточный для формирования пакета документов для участия в торгах, в то время как пунктом 29 утвержденных Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67 Правил установлен только минимальный срок до дня вскрытия конвертов, а ограничение в сторону увеличения срока отсутствует.

Доводы ОАО «МРСК Сибири» основаны на следующем.

I. Город Железногорск Красноярского края является закрытым административно-территориальным образованием, правовой режим которого определен Федеральным законом от 14.07.1992 № 3297-1 « О закрытом административно-территориальном образовании» (в ред. Федерального закона от 22.11.2011 № 333-ФЗ).

Особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО включает в себя, в том числе, ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения недвижимым имуществом.

Согласно статье 8 Закона о ЗАТО сделки с имуществом, находящимся на его территории, могут совершаться, в том числе, юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на его территории.

Участие иных юридических лиц допускается по решению органов местного самоуправления ЗАТО, согласованному с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых создано ЗАТО.

Статус города Железнодорожск обусловлен расположением на его территории ФГУП «Горно-химический комбинат», находящийся в ведении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2008 № 888 утвержден Регламент Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Корпорация), устанавливающий порядок осуществления Корпорацией возложенных на нее полномочий и функций.

Так, в рамках главы IV Регламента определен порядок организации работы по рассмотрению предложений, заявлений граждан и организаций, а также ходатайств в их поддержку по вопросам установленной сферы деятельности Корпорации.

В соответствии с пунктом 28 Регламента письменные обращения регистрируются в течение 3 рабочих дней с даты поступления в Корпорацию. Затем обращения, в зависимости от содержания докладываются генеральному директору Корпорации или направляются руководителям соответствующих структурных подразделений.

Пунктом 29 Регламента утвержден срок рассмотрения обращений – 30 дней с даты их регистрации. Указанный срок может быть продлен генеральным директором Корпорации либо уполномоченным должностным лицом, но не более чем за 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

Ранее Корпорация давала письменные разъяснения главам закрытых административно-территориальных образований о порядке рассмотрения вопроса о согласовании сделки с недвижимым имуществом на территории ЗАТО (исх. от 19.11.2008 № 17.1/0780) и документах, которые обязан предоставить орган местного самоуправления в Корпорацию.

Порядок включает в себя обязательное предоставление органами местного самоуправления следующих документов:

- копии акта (постановления), подтверждающего, что вопрос о заключении сделки согласован с органами местного самоуправления ЗАТО;
- копии учредительных документов хозяйствующего субъекта, копии свидетельств о постановке на учет в налоговом органе и о внесении записи о регистрации в ЕГРЮЛ (указанное требование обусловлено необходимостью проверки регистрации юридического лица в установленном порядке во исполнение пункта 30 Положения о порядке обеспечения особого режима в ЗАТО, на территории которого расположены объекты Министерства РФ по атомной энергии, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 № 693);
- копию письма руководителя подведомственного предприятия или организации Корпорации, по роду деятельности которого создано ЗАТО, с изложением его мнения о возможности и целесообразности заключения данной

сделки с недвижимым имуществом на территории ЗАТО (поскольку в соответствии с пунктом 4 Положения от 11.06.1996 № 693 ответственность за организацию и обеспечение особого режима безопасного функционирования объекта возлагается на директора объекта).

Разъяснено, что при наличии полного пакета документов Департамент по работе с общественными организациями и регионами Корпорации в течение одного месяца с даты их поступления в Департамент направляет в органы местного самоуправления ЗАТО решение Корпорации по вопросу согласования указанной сделки с недвижимым имуществом.

Таким образом, допуск хозяйствующего субъекта к участию в конкурсе на территории ЗАТО г. Железнодорожск возможен при осуществлении следующих действий:

1. обращение хозяйствующего субъекта в органы местного самоуправления о предоставлении допуска к участию в сделке с недвижимым имуществом, расположенным на территории ЗАТО.

ОАО «МРСК Сибири» на практике убедилось в том, что кроме учредительных документов и свидетельств, подтверждающих постановку юридического лица на налоговый учет и государственную регистрацию, администрация ЗАТО г. Железнодорожск требует предоставления заверенных руководителем Общества перечней планируемого к получению в аренду имущества. Таким образом, даже располагая сведениями об ориентировочных сроках объявления конкурса на право заключения договора аренды, не представляется возможным начать процедуру получения указанного выше согласия, поскольку точные перечни имущества становятся известны только после опубликования официального извещения о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru.

2. рассмотрение обращения органами местного самоуправления (общий срок рассмотрения обращений – 1 месяц);

3. запрос органами местного самоуправления мнения ФГУП «Горно-химический комбинат», по роду деятельности которого создано ЗАТО г. Железнодорожск;

4. рассмотрение обращения администрации ЗАТО г. Железнодорожск на предприятии (общий срок рассмотрения обращений – 1 месяц после регистрации обращения);

5. подписание постановления о согласии на участие хозяйствующего субъекта в сделке с недвижимым имуществом на территории ЗАТО и направление его на согласование в Корпорацию (почтой или через заявителя);

6. рассмотрение обращения администрации ЗАТО г. Железнодорожск Корпорацией (в соответствии с Регламентом – 1 месяц с возможностью продления срока на 30 дней).

При определении срока, в течение которого хозяйствующий субъект может получить согласие органов местного самоуправления ЗАТО г. Железнодорожск, согласованное с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», следует обратить особое внимание на следующие влияющие на срок получения допуска факторы:

1. даже если заявитель желает предпринять действия по ускорению согласования допуска к совершению сделки и намерен, во избежание потери

времени припочтовой пересылке документов, самостоятельно осуществлять доставку документов адресатам по заданию органа местного самоуправления, следует иметь в виду, что на территорию ЗАТО г. Железнодорожск не допускаются граждане, не имеющие специального пропуска.

Для получения пропуска для своего представителя хозяйствующий субъект должен официально обратиться к организатору конкурса или в администрацию ЗАТО г. Железнодорожск. Общий срок рассмотрения подобных обращений – 1 месяц. Исходя из практики ОАО «МРСК Сибири», сокращение срока оформления пропуска зависит от уважительности причины, по которой представителю необходим доступ на территорию ЗАТО, а также от наличия случая оформления пропуска указанному лицу в прошлом.

2. удаленность Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от места проведения конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть».

3. обязанность по принятию решения о допуске иногороднего лица к совершению сделки с недвижимым имуществом на территории ЗАТО и согласованию его с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых создано ЗАТО, возложена на органы местного самоуправления, в частности – администрацию ЗАТО г. Железнодорожск, которая не является организатором конкурса и не заинтересована в признании участниками торгов как можно более широкого круга хозяйствующих субъектов;

4. на период подачи конкурсных заявок с 17.04.2012 по 17.05.2012 выпадает 11 выходных и праздничных дней, замедляющих делопроизводство в организациях, органах местного самоуправления и государственной власти.

При таких обстоятельствах, МП ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть», владея информацией о законодательно определенном порядке получения решения о допуске к участию в сделке для иногородних хозяйствующих субъектов и факторах, влияющих на сроки его получения, установил недостаточный срок подачи конкурсных заявок.

II. Как указано выше, в извещении о проведении конкурса указано, что балансовая стоимость имущества, передаваемого в аренду, превышает 20 % балансовой стоимости основных производственных средств и нематериальных активов организатора торгов.

Руководствуясь ч. 1 ст. 28 Закона о защите конкуренции, в случае, если суммарная стоимость активов по последним балансам лица, приобретающего права и (или) имущество, и его группы лиц, превышает семь миллиардов рублей с предварительного согласия антимонопольного органа осуществляются, в том числе, сделки по получению в пользование или во владение хозяйствующим субъектом (группой лиц) находящихся на территории Российской Федерации основных производственных средств (за исключением земельных участков и не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений, объектов незавершенного строительства) и (или) нематериальных активов другого хозяйствующего субъекта, если балансовая стоимость имущества,

составляющего предмет сделки, превышает двадцать процентов балансовой стоимости основных производственных средств и нематериальных активов хозяйствующего субъекта, осуществляющего передачу имущества.

Частью 1 статьи 33 Закона о конкуренции установлен срок, в течение которого антимонопольный орган обязан рассмотреть ходатайство о даче согласия на совершение сделки, указанной выше, - 30 дней с даты получения ходатайства. Указанный срок может быть продлен не более чем на два месяца.

Приказом ФАС от 20.09.2007 № 294 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по согласованию приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственность или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством РФ (далее - Регламент).

Регламент и Приложение № 3 к нему содержат мероприятия, которые выполняет антимонопольный орган при рассмотрении ходатайства, в том числе назначение ответственного исполнителя, проверка полноты предоставленных документов и сведений, рассмотрение документов, запрос дополнительной информации, оценка состояния конкурентной среды на соответствующем товарном рынке, составление аналитического отчета, подготовка решения антимонопольного органа.

Максимальные сроки выполнения каждого административного действия обусловлены спецификой статуса и деятельности федерального антимонопольного органа и строго регламентированы, в силу чего сокращение сроков рассмотрения ходатайства усилиями хозяйствующего субъекта, направившего ходатайство, не представляется возможным.

Хозяйствующий субъект не может до опубликования извещения о проведении торгов и размещении конкурсной документации на сайте www.torgi.gov.ru обратиться в антимонопольный орган, поскольку утвержденная Приказом ФАС от 17.04.2008 № 129 форма предоставления сведений при обращении с ходатайствами и уведомлениями, предусмотренными статьями 27-31 Закона о защите конкуренции, требует ссылки на проект решения собственника об отчуждении прав, проект договора, сведения о приобретаемом имуществе и пр. Подобные сведения не могут быть заранее известны потенциальному участнику торгов и становятся открытыми после публикации извещения.

МП ЗАТО г. Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть», устанавливая 30-дневный срок подачи конкурсных заявок не учитывает:

- установленные законодательством минимальные сроки рассмотрения антимонопольным органом ходатайства о даче согласия на совершение сделки потенциальным участником конкурса и возможность антимонопольного органа продлить срок на два месяца;

- время, необходимое на подготовку хозяйствующему субъекту сведений по форме, утвержденной Приказом ФАС от 17.04.2008 № 129.

III. В 2011 году муниципальное предприятие ЗАТО г. Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть» объявило открытый конкурс на право

заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия, сроком на 6 месяцев. Заявки на участие подали ОАО «МРСК Сибири» и ООО «КРЭК».

ОАО «МРСК Сибири» не было признано участником конкурса вследствие бездействия Правительства Красноярского края, выразившегося в непринятии мер по согласованию допуска ОАО «МРСК Сибири», для участия в конкурсе на право заключения договора аренды муниципального электросетевого имущества ЗАТО г. Железногорск, признанного незаконным решением Арбитражного Суда РФ от 02.04.2012 по Делу № А33-8/2012.

25.11.2011 между МП ЗАТО г. Железногорск «Горэлектросеть» и ООО «КРЭК» был заключен договор аренды № 0-02/119-2011, срок действия которого заканчивается 24.05.2012, после чего имущество должно быть возвращено арендодателю по акту приема-передачи.

В соответствии с пунктом 16.3 конкурсной документации 2012 года победитель конкурса должен подписать проект договора не ранее 10 рабочих дней и не позднее 20 рабочих дней с даты подписания протокола оценки и сопоставления заявок.

Срок окончания подачи заявок – 09.00 часов 17.05.2012. Дата и время вскрытия заявок – 10.00 часов 17.05.2012.

Таким образом, хозяйствующие субъекты будут подавать заявки на участие в торгах и принимать участие в конкурсе в тот период, когда имущество будет находиться во владении и пользовании арендатора ООО «КРЭК».

Поскольку в конкурсной документации отсутствует ссылка на нахождение выставленного на торги имущества у третьих лиц, ОАО «МРСК Сибири» обратилось за разъяснениями к организатору торгов.

Письмом от 26.04.2012 № 88-14/366 предприятие подтвердило, что договор ООО «КРЭК» истекает 24.05.2012, однако, принимая недобросовестное отношение арендатора к выполнению договорных обязательств, своевременный возврат имущества после окончания предыдущего договора аренды предприятие гарантировать не может.

Обращаем Ваше внимание на то, что схожая ситуация уже имеет место на территории Красноярского края. В конце 2011 года ОАО «МРСК Сибири» признано победителем аукциона на право заключения договора аренды муниципального электросетевого имущества города Иланский Красноярского края. Имущество передано Обществу, однако отказ предыдущего арендатора ООО «КРЭК» от подписания акта возврата имущества затруднил пользование имуществом в соответствии с условиями договора аренды. ОАО «МРСК Сибири» было вынуждено отстаивать свое право в правоохранительных органах, а в настоящее время участвует в судебном процессе по иску администрации города Иланский Красноярского края к ООО «КРЭК» об обязанности вернуть муниципальное имущество (Дело № А33-1145/2012).

При таких обстоятельствах, установление срока для подачи заявок на участие в конкурсе на право аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении МП ЗАТО г. Железногорск «Горэлектросеть», до истечения срока предыдущего договора аренды № 0-02/119-2011 от 25.11.2011 и документального оформления возврата имущества арендодателю, может нарушить

права хозяйствующего субъекта, который подаст заявку на участие в конкурсе, победит в торгах и заключит по их результатам договор аренды, но вследствие несвоевременного возврата муниципального имущества и оформления акта приема-передачи имущества к МП ЗАТО г. Железнодорожск «Горэлектросеть» не сможет осуществлять свои права в отношении арендуемого имущества в соответствии с заключенным договором.

В то же время уклонение победителя конкурса от заключения договора дает право организатору конкурса обратиться в суд с иском о понуждении победителя конкурса заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора.

Представляется, что в целях недопущения нарушения интересов победителя конкурса, целесообразно определить дату окончания срока подачи заявок таким образом, чтобы этого срока было достаточно для возврата имущества арендодателю бывшим арендатором, а до заключения договора аренды с победителем конкурса, обеспечить эксплуатацию и обслуживание муниципального имущества силами сотрудников, включенных в штат МП ЗАТО г. Железнодорожск «Горэлектросеть», которое создавалось для передачи электроэнергии на территории ЗАТО.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» полагает, что организатор конкурса установил недостаточный срок для осуществления не зарегистрированными на территории ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края лицами их права на участие в открытом конкурсе, объявленном МП ЗАТО г. Железнодорожск «Горэлектросеть», что подтверждается следующим:

1. рассмотрение обращения хозяйствующего субъекта о допуске к участию в сделке с недвижимым имуществом на территории ЗАТО и согласование его с ФГУП «Горно-химический комбинат» и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» могут занимать до трех месяцев без учета времени на доставку документов (почтовым отправлением, курьером), учитывая, что условия аренды и перечни выставленного на торги имущества становятся известны после публикации извещения на сайте www.torgi.gov.ru;

2. минимальный срок рассмотрения ходатайства о даче согласия на совершение сделки, направленного в антимонопольный орган в рамках ч. 1 ст. 28 Закона о защите конкуренции, составляет один месяц с возможностью продления антимонопольным органом срока на два месяца;

3. существует риск невозврата имущества бывшим арендатором до момента подписания договора с победителем конкурса, объявленного в 2012 году.

В соответствии со ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Полагаем, что указанные действия могут привести к ограничению конкуренции на рынке передачи электроэнергии ЗАТО г. Железнодорожск

Красноярского края и противоречат одной из целей установления порядка организации и проведения торгов на право заключения договоров аренды – расширение возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного и муниципального имущества.

Руководствуясь статьями 15, 17.1, 18.1, пп «д» и «ж» ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, ОАО «МРСК Сибири» просит:

- приостановить открытый конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества (электросетевого комплекса ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края), находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть» до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

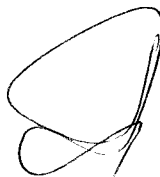
- признать муниципальное предприятие ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть» нарушившим статью 15, часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции;

- провести проверку и вынести в отношении муниципального предприятия ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края «Горэлектросеть» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем продления срока подачи конкурсных заявок до трех месяцев с даты размещения извещения о проведении открытого конкурса на сайте www.torgi.gov.ru.

Адрес для почтовой корреспонденции: 660049, г. Красноярск, пр. Мира, 10, конт. тел. 256-56-48, факс 256-56-48, адрес электронной почты: sokolova_ep@kr.mrsks.ru.

- Приложение: 1. извещение № 160412/0121575/01 на 4 л. в 1 экз.;
2. конкурсная документация на 12 л. в 1 экз.;
3. проект договора аренды на 6 л. в 1 экз.
4. копия письма от 26.04.2012 № 88-14/366 на 2 л. в 1 экз.;
5. копия договора от № 0-02/119-2011 от 25.11.2011 на 7 л. в 1 экз.;
6. копия доверенности от 17.08.2011 № 146Н/140 на 3 л. в 1 экз.

Представитель по
доверенности



А.А. Дроздова