

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Московское УФАС
Рег.номер 11115
Зарегистрирован: 28.03.2016



От кого:

ООО «СО Рустендер»

117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.49, комн. 425

Жалоба на действия (бездействие) заказчика.

Организатор торгов (заказчик):

Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания РусГидро», сокращенное наименование ПАО «РусГидро» (далее – организатор торгов, ПАО «РусГидро»).

Адрес места нахождения: 660017, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43, корпус 1.

Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7.

Адрес электронной почты: office@rushydro.ru.

Контактный телефон: 8 800 333 8000.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Специализированная Организация Рустендер» (далее - ООО «СО Рустендер»).

Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.49, комн. 425

Почтовый адрес: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.49, комн. 212

Адрес электронной почты: rustender@inbox.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 662-35-31, +7 (499) 951-05-97

Контактное лицо: Генеральный директор Паршин Олег Анатольевич

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://b2b-center.ru>

Номер извещения на официальном сайте: 31503172469

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Право заключения Договоров на оказание услуг стороннего организатора на проведение конкурентных закупочных процедур для нужд Исполнительного аппарата, Филиалов и ДЗО ПАО «РусГидро», а также сопутствующих консалтинговых услуг на 2016, 2017 и 2018 годы (Лоты №№ 1-ДЗ-2016-РГ - 4-ДЗ-2016-РГ).

Дата размещения извещения о проведении закупки: 29.12.2015.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов (заказчика), закупочной комиссии:

В противоречие целям регулирования, установленным частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ) и направленным на обеспечение гласности и прозрачности закупок и в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3 указанного Федерального закона, **организатор торгов (заказчик) нарушил:**

установленный законодательством о закупках **принцип информационной открытости закупки** товаров, работ, услуг незаконно отклонив заявку участника закупки от участия в открытом конкурсе;

сроки проведения процедур закупки;

установленный нормативными правовыми актами **порядок организации и проведения торгов.**

Доводы жалобы:

Согласно требованиям законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения.

ПАО «РусГидро», как организатор торгов при закупке товаров, работ, услуг обязано руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ правовым актом, регламентирующим правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе **порядок подготовки и проведения процедур закупки** (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В целях применения названной нормы права, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки под порядком проведения процедур закупки, в частности процедур рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки, понимается понятный обоснованный и максимально открытый детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов и закупочной комиссии в целях определения победителя проводимой закупки.

При этом основой информационной открытости закупки является прозрачный механизм принятия решений закупочной комиссией обосновывающий причины несоответствия заявок участников закупки и конкретных сведений, содержащихся в таких заявках требованиям заказчика, указанным в закупочной документации. Принимаемые закупочной комиссией решения должны содержать конкретные положения и требования закупочной документации, которым не соответствуют участник закупки или поданная им заявка. Из принимаемых закупочной комиссией решений любому участнику закупки должна быть доступна и понятна информация с указанием причин отклонения закупочной комиссией конкретной заявки от участия в закупке. Принимаемые решения должны содержать указание на положения закупочной документации, которым не соответствуют такие заявки и конкретные предложения, содержащиеся в таких заявках не соответствующие конкретным требованиям закупочной документации.

29 декабря 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) ПАО «РусГидро» размещено извещение о проведении открыто-

го конкурса на право заключения Договоров на оказание услуг стороннего организатора на проведение конкурентных закупочных процедур для нужд Исполнительного аппарата, Филиалов и ДЗО ПАО «РусГидро», а также сопутствующих консалтинговых услуг на 2016, 2017 и 2018 годы. Одновременно с извещением на официальном сайте размещена конкурсная документация.

ООО «СО Рустендер» своевременно подготовило и подало заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями указанной конкурсной документации.

Согласно извещению о закупке датой рассмотрения заявок на участие в конкурсе установлено 05.02.2016. Однако в нарушение части 12 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ протокол рассмотрения предложений участников закупки был размещен с нарушением сроков более чем на месяц - 25.03.2016.

Из содержания рассмотрения Вопроса № 2 указанного протокола сообщается, что закупочной комиссией принято решение отклонить заявку участника ООО «СО Рустендер» по лотам №№ 1-ДЗ-2016-РГ– 4-ДЗ-2016-РГ на основании подпункта а) пункта 2.8.2.4 Документации о закупке, поскольку выявленные несоответствия являются существенными и достаточными для отклонения Заявки участника от дальнейшего участия в закупке.

При этом размещенный на официальном сайте протокол не содержит информации и сведений о том, каким конкретно требованиям документации о закупке не отвечает участник конкурса ООО «СО Рустендер», какие конкретно сведения, содержащиеся в его заявке не соответствуют и каким конкретным положениям и требованиям закупочной документации.

Действия организатора торгов и закупочной комиссии идут вразрез с целями реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ и нарушают принцип информационной открытости закупки, изложенный в пункте 1 части 1 статьи 3 указанного закона о закупках.

Более того, Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания РусГидро» вообще не имеет права осуществлять свою закупочную деятельность, основываясь на положениях Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ.

Так как согласно требованиям части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, правовой акт, регламентирующий правила закупки - Положение о закупке, должно быть принятым в соответствии с законодательством о закупках и утверждено с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ.

В настоящее время в единой информационной системе отсутствуют сведения о размещенном надлежащим образом положении о закупке для нужд Публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания РусГидро» (ПАО «РусГидро»).

Таким образом, в настоящее время, согласно требованиям части 4 статьи 8 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ ПАО «РусГидро» при закупках товаров, работ и услуг обязано руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Между тем, при проведении рассматриваемой закупки организатор торгов, заказчик и закупочная комиссия в нарушение требований части 1 статьи 2 и части 4 статьи 8 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ используют **Положение о закупке продукции для нужд иного юридического лица - ОАО «РусГидро»**.

Действия организатора торгов и закупочной комиссии нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок организации и проведения торгов, порядок размещения информации о закупке, в т.ч. о решениях, принимаемых закупочной комиссией в отношении участников торгов.

Своими действиями организатор торгов и закупочная комиссия нарушают права и законные интересы ООО «СО Рустендер» как участника закупки, в т.ч. на получение полной и объективной информации о закупочной процедуре.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

направить организатору торгов (заказчику) – ПАО «РусГидро», закупочной комиссии заказчика уведомление о приостановлении проведения процедуры открытого конкурса в электронной форме № 31503172469 до рассмотрения жалобы по существу;

выдать организатору торгов (заказчику) - ПАО «РусГидро», закупочной комиссии заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в области информационной открытости и прозрачности закупки;

не размещением в единой информационной системе обязательной к размещению информации о закупках в рамках которого:

- обязать организатора торгов (заказчика) отменить (аннулировать) закупочные процедуры, осуществляемые (осуществленные) им в отсутствие в единой информационной системе положения о закупке;

- обязать организатора торгов (заказчика) разместить в единой информационной системе утвержденное надлежащим образом положение о закупке.

Приложения:

1. Копия протокола №6 Общего собрания участников ООО «СО Рустендер» от 07.09.2015 г., на 1 листе.

2. Копия протокола №2 заседания закупочной комиссии по лотам №01-04-ДЗ-2016-РГ от «25» марта 2016г., на 4-х листах.

С уважением,
Генеральный директор ООО «СО Рустендер»

Паршин О.А.